

中共邵阳县委办公室

邵办发〔2024〕2号



中共邵阳县委办公室 邵阳县人民政府办公室 关于印发《邵阳县中药材产业高质量发展 实施方案》的通知

各乡镇场党委，乡镇人民政府、场管委，县高新技术产业开发区
党工委，县直机关（含驻县）各单位：

《邵阳县2024年中药材产业高质量发展实施方案》已经县委、
县人民政府研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

中共邵阳县委办公室
邵阳县人民政府办公室

2024年3月14日

邵阳县中药材产业高质量发展实施方案

为贯彻落实中医药强省战略，全面发展中医药健康优势产业和油茶传统优势产业的双驱引擎，推动我县创建“全国基层中医药工作示范县”，根据湖南省中医药大学的指导意见，结合我县实际，制定本实施方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神、二十届二中全会精神，锚定省委“三高四新”美好蓝图，把握新发展机遇，贯彻新发展理念，构建新发展格局，固牢高质量发展理念，以市场经济效益为主导，以创建示范为带动，鼓励群众自愿参与，强化科技支撑和金融支持。推动构建区域化布局、规范化运行、深层次开发、产业化经营的中药材产业体系，努力把中药材产业培育成保障中药质量的基础产业、支撑乡村振兴的特色产业、富民强县的优势产业、可持续发展的生态产业。

二、发展目标

坚持实事求是、稳中求进的原则，2024年在各乡镇场重点创建油茶林下种植九节茶、淫羊藿、黄精、玉竹、芍药、药用牡丹、射干、麦冬等草本药材示范基地，为下年度在全县推广种植中药材起到示范引领作用。始建中药材种质芳香植物资源圃，力争5年内建成湖南首家中药材种质芳香植物资源圃；培育、扶持县内中药材初加工企业1-3家，争取引进中药材加工企业1家；创建

“油茶+中药材”特色品种品牌 1-2 个，提升我县中药材品牌在国内市场占有率和影响力。

三、主要任务

以建设“一中心四基地”（中药产业研究中心、党建文化建基地、中药材种植示范基地、“芳香之都”研究基地、大学生创新创业基地）为核心，充分发挥油茶林下套种中药材资源优势，具体分以下 12 项工作任务。

（一）创建中药材种子种苗繁育基地建设。以建设国家区域性良种（中药材）繁育基地为契机，依据生态适宜性原则，在长乐乡塔桥联合村、塘渡口镇石虎村、黄荆乡腊树村等现有具有良种（中药材）繁育能力的基础上进行实地考察，择优选定进行扩建和提质改造，建设邵阳县综合性中药材种子种苗繁育基地 1-3 个，重点品种为迷迭香、九节茶、淫羊藿、黄精、玉竹、芍药、药用牡丹、射干、麦冬等道地或重点中药材种子种苗，确保种源纯正、品质优良。

（二）建设油茶林下中药材种植示范基地。优化产业布局，发挥示范带动作用，由县油茶产业服务中心牵头负责在塘坪油茶示范基地建成油茶林下中药材种植示范基地及林药套种试验基地，林药套种试验基地的主要品种为省中医药大学药学院推荐的芳香类中药材，并由县中药材产业办在省中医药大学药学院的指导下全程跟进中药材的日常管护工作，及时搜集相关生长发育数据，选育出适合我县生长的中药材品种；2024 年各乡镇场创建油茶林下种植中药材示范基地 1 个，建设标准重点为三个方面：

1.必须是通过低产林改造或现已达到丰产条件并在今年可完成下种中药材的油茶成林。

2.具备水肥一体化建设条件，特别是该油茶林附近要有稳定的水源点。

3.种植主推品种为九节茶、淫羊藿、黄精、玉竹、芍药、药用牡丹、射干、麦冬等等喜阴且与油茶能相互适合生长的草本中药材，通过一年的试种试验，选育出适合本县生长的中药材品种，形成一套标准化种植技术操作规程，为下年度高质量推广种植奠定基础；支持中药材机械化生产，开展中药材种植机械的引进与研发，提升中药材耕、种、管、收机械化装备水平。

（三）支持建立“定制药园”。支持省内外各医疗机构、中药企业在我县建立中药材“定制药园”、GAP基地和趁鲜加工车间，构建“医疗机构+中药企业+种植基地（合作社）”产销机制。鼓励省内外医药企业将我县“定制药园”作为原料供应基地，将其打造成为邵阳县乡村振兴产业发展示范基地。

（四）培育、引进中药材初加工企业。

1.结合中药材加工项目和湖南“湘九味”中药材优势特色产业集群项目建设，建设中药材趁鲜初加工企业1-3家，改善贮藏、烘干、清选分级、包装等设施装备条件，提升中药材初加工能力，促进规范化管理，提高初加工产品质量、促进提质增效。

2.筹建中药材产地初加工集聚园区，从县现代油茶产业融合发展示范园内规划100亩土地作为建设中药材产地初加工标准化厂

区用地，建好配套设施，加大招商引资力度，吸纳县域内分散初加工作坊和外地药企入园，形成中药材产地初加工集聚园区，补齐中药材初加工这一短板。

（五）建立中药产业研究中心。遵循“因势利导、因地制宜”原则，充分研判我县的地理环境、气候土壤、现有产业基础、中药材种植历史及现状、中药材生产适宜性，在县现代油茶产业融合发展示范园内依托“四基地”，遵循“试验、试点、示范、推广”路径，分期推进，统筹规划邵阳县中药材繁育、种植、加工、开发、流通、销售、服务的全产业链布局。力争3-5年建立特色鲜明、技术成熟、产业融合、创新驱动的中药产业体系。

（六）创建党建文化建设项目。依托我县党史教育基地“塘田战时讲学院”，探索“科技党建”、“特色党建”、“创新党建”新路径，全面推进党建文化建设。坚持“在做中学、在学中做”，将党建建设融入产业发展轨道中，围绕我县中药产业发展的痛点、难点问题开展深入研究，构建“支部责任制”的中药材种植示范基地，打造具有中医药特色的党建文化建设项目。

（七）建立“芳香之都”研究基地。结合我县芳香植物的种植现状及林下种植趋势，充分利用我县的资源优势，开展天然芳香植物种子种苗繁育、GAP种植、采收加工、成分提取分离、活性成分筛选、药效药理研究、产品开发、宣传营销等全产业链研究工作，在县现代油茶产业融合发展示范园内打造集示范、观光、科研、科普、文化于一体的特色芳香植物产业园区，塑造邵阳县“芳香之都”的品牌形象。

(八) 建设大学生创新创业基地。聚焦我县油茶产业发展的瓶颈问题，在县现代油茶产业融合发展示范园内构建线上线下大学生创新创业平台，以大学生创新创业项目为桥梁，做好邵阳茶油的技术优化、产品设计、产品宣传及推广工作，增强邵阳茶油“楚留香”等品牌效应，提升邵阳茶油商业化水平，力争2-3年内完成邵阳茶油产品优化升级、明确营销定位、拓宽销售渠道、打通销售链条，让“中国茶油之都”“中国油茶之乡”的美誉更深入人心。

(九) 完善中药材市场流通体系。在县现代油茶产业融合发展示范园内搭建中药材信息交易服务平台，充分运用互联网、物联网、区块链和人工智能等新技术，建设1个集市场信息、质量追溯、第三方检验、电子交易等为一体的中药材互联网公共服务平台，加强中药材信息收集、汇总、分析，提升中药材产业发展信息化水平。

(十) 强化中药材科技支撑。以县人民政府与湖南省中医药大学签署的战略合作框架协议为主线，从湖南省中医药大学药学院聘请专家团队全程对各乡镇场的中药材种植进行全程技术指导服务，并重点建成中药产业研究中心、党建文化基地建设、中药材种植示范基地、“芳香之都”研究基地、大学生创新创业基地。

1. 推进中药材产业发展科技创新驱动，围绕资源保护、品种培育、质量检测、规范化种植、产品开发等，开展中药材标准化种植、采收、加工等生产过程关键技术攻关，建立中药材标准化体

系。强化邵阳县道地中药材、特色中药材产品科研开发和产业发展战略布局，加强中药材加工副产品利用研究，拓展中药材应用新领域，加快中药材产业新技术、新产品示范推广，提升产品质量,提高市场竞争力。

2.强化中药材产业科技交流合作，建立产学研对接机制，组织高层次专家来邵开展调研考察、技术诊断、技术推介、产业合作等活动，促进先进科技成果在我县落地转化。充分利用科技合作机制，深化中药材领域科技交流合作，围绕中药材产业重大需求开展科技攻关和成果转化，突破道地中药材、特色中药材连作关键技术攻克。成立中药产业技术创新战略联盟，通过校县合作、校企合作、企业主导、强强联合、多元投资、成果分享的协同创新模式，建设1个中药材成果转化、产业孵化基地。

（十一）探索中药材产业融合发展之路。开展“中药材+”多业态发展行动，发展庭院经济种植“药用+观赏型”中药材的特色村、打造“一乡一品”特色中药材产业乡镇场。建设中医药健康旅游示范基地，推动中药材种植基地建设与乡村旅游、文化推广、生态建设、健康养老、养生保健等产业深度融合，在塘渡口镇、黄亭市镇、长乐乡、塘田市镇、小溪市乡、岩口铺镇、酃家坪镇等乡镇打造一批特色中药材产业乡镇。

（十二）扶持中药材行业协会发展。充分发挥邵阳县中药材产业协会在政企沟通、信息收集、技术应用、标准推广、人才培养等方面的积极作用，推动行业自律、标准制订（修订）和品牌

整合。通过协会促进行业内部形成有效的相互监督和自我管理约束机制，推动行业良性发展，维护行业整体利益，实现中药材产业高质量发展。

四、保障措施

（一）加强组织领导

建立“县院合作、药企合作”长效机制，助推我县中药材产业高质量发展。成立以县委书记袁胜良、县长周玉祥为组长，县委副书记曾建新任常务副组长，县人民政府副县长刘真林、刘汝宽任副组长的邵阳县中药材产业发展领导小组。成员单位为县委办、县政府办、县委组织部、县高新区、县发改局、县财政局、县科工信局、县农业农村局、县商务局、县乡村振兴局、县市监局、县林业局、县卫健局、县水利局、县油茶产业服务中心、县城发集团等相关单位。领导小组负责全县中药材产业发展的宏观指导，协调解决中药材产业发展中的实际问题。领导小组下设办公室，负责整合各部门资源，制定《邵阳县中药材产业发展规划》和《邵阳县中药材产业高质量发展实施方案》及配套支持政策；负责指导全县中药材种植、收购、加工、销售及研发等各个环节的发展，规范中药材市场秩序、加强政策宣传和产业引导，推动中药材产业持续健康发展。今年新建的油茶林下种植中药材示范基地，实行县级领导联建制，每位县级领导联建一个示范基地，有效推进示范基地建设。县直相关单位与各乡镇场要切实加强领导，明确责任与任务，认真抓好落实。

（二）强化多元投入

1.项目资金扶持。从乡村振兴产业发展统筹资金中安排重点支持中药材产业高质量发展。同时县农业农村局、县发改局、县乡村振兴局、县卫健局、县水利局等相关部门要积极争取国家、省、市政策和项目支持。

2.鼓励银行等金融机构开展林权质押、订单质押、信用联保等贷款业务；扩大农村土地承包经营权、农民住房财产权抵押贷款试点。

3.拓宽中药材保险覆盖面。建立健全中药材保险保障体系，推进规范化、标准化中药材种植保险试点范围。加大针对各经营主体的农业保险保费补贴力度。以中药材行业协会为依托，建立第三方灾害损失评估、政府监督理赔机制，确保种植户受灾能得到足额赔偿。

4.积极引导社会资本进入中药材产业，鼓励返乡创业人员在农村兴建基地，把工商企业精细化管理理念引入到中药材产业高质量发展中来。

5.加大招商引资力度，引进一批全国知名中医药企业在我县落地生根，推进中药材全产业链发展。

（三）加大政策扶持

出台稳产扩面、规范加工、拓展销售、科技创新、品牌建设、基地基础设施建设等方面的优惠政策，推动中药材产业高质量发展，扶持标准化良种繁育基地、规模种植示范基地。

1.对新建中药材种苗良种繁育基地 30 亩以上,经验收合格后,给予奖补 1500 元/亩(分 3 年补助,第一年 500 元、第二年 500 元、第三年 500 元)。

2.对符合建设标准的新建油茶林下中药材种植示范基地种植重点品种和标准化“定制药园”面积 50 亩以上,经对一年生的质量产量、多年生的长势验收合格后,给予一次性奖补 500 元/亩。

3.油茶林下中药材种植示范基地的林道、水肥一体化等基础设施建设优先纳入项目支持。

4.扶持加工企业做大做强,新落户我县的中药材加工企业,享受我县高新区内的招商引资优惠政策。

5.支持中药材品种品牌认证建设,获得一个省级农作物(中药材)新品种,给予 5 万元的奖励;相应责任单位实地验收合格并在县、乡两级公示无异议后予以兑付。

(四)严格督查考核

建立全县中药材产业高质量发展工作督查考核推进机制,县委县政府对中药材产业发展实行目标管理,纳入年度绩效考核。县委政令畅通办要将推进中药材产业高质量发展进行督查调度,实行一季一调度、一年一考评。对推动中药材产业高质量发展工作成绩突出的乡镇场,在中药材产业项目和资金安排上给予重点扶持;对重视不够、未完成指导任务的乡镇场,在项目和资金安排上予以调减;对带动地方经济发展和农民就业、增收贡献突出的中药材种植合作社、专业大户及加工、销售企业等给予适当奖励。

（五）强化宣传引导

充分利用报刊、电视等传统媒体和微信、微博、抖音等新媒体，全方位、多角度、立体化宣传邵阳县中药材历史、现状以及建设成就，深挖邵阳县中药材的优势进行专题报道。总结中药材基地建设的好经验、好做法，注重示范带动，推广先进经验。参加全国举办药品展销会、中医药产业发展大会、主要产品文化节及药博会等活动，推动邵阳县中药材走出湖南、辐射全国、走向世界。

附件：2024 年度油茶林下中药材种植示范基地申请表

附件

2024 年度油茶林下中药材种植示范基地申报表

申报时间： 年 月 日

乡镇场		村		业主姓名		联系电话	
原油茶林造林 年 度		原油茶林造林面积		原造林小班号		小地名	
套种中药材名称		套种中药材面积		林地流转年限			
创建计划和措施							
所在村委会意见				所在乡镇场 农业综合服务 中心意见			
所在乡镇场意见				中药材产业领 导小组办公室 审核认定意见			

注：油茶林下中药材种植示范基地申报时需附地形图。