

邵阳县国民经济和社会发展第十四个五年  
(2021-2025 年)规划纲要

(征求意见稿)

邵阳县发展和改革局

2020 年 10 月

# 目 录

第一章 立足历史交汇新起点.....	1
第一节 发展基础 .....	1
一、“十三五”发展取得的成就.....	1
二、“十三五”累积的宝贵经验.....	16
三、面临的挑战.....	17
第二节 发展环境 .....	19
一、宏观环境.....	20
二、县域发展形势.....	23
三、发展机遇.....	25
第二章 描绘时代发展新蓝图.....	27
第一节 指导思想 .....	27
第二节 基本原则 .....	28
第三节 战略定位 .....	29
第四节 发展战略 .....	30
一、产业强县战略.....	30
二、创新引领战略.....	31
三、开放崛起战略.....	31
四、乡村振兴战略.....	32
五、绿色发展战略.....	32
第五节 主要目标 .....	33
第三章 优化区域空间新格局.....	38
第一节 整体发展格局 .....	38
第二节 城镇体系空间结构 .....	39
第三节 产业空间布局结构 .....	40
第四章 激活创新引领新引擎.....	42
第一节 积极培育新产业新业态 .....	42
一、培育壮大新兴产业，推动重点领域率先突破.....	42
二、优化升级传统产业，促进全产业链整体跃升.....	43
三、加快发展现代服务业，促进制造与服务协同发展.....	44

四、大力推进智能制造，促进信息化与工业化深度融合.....	45
五、培育先进制造业集群，促进大中小企业融通发展.....	46
第二节 增加科技研发投入.....	47
一、增强科技创新能力.....	47
二、发挥财政科技资金引导作用.....	48
三、全面激发企业自主研发动力.....	48
四、加强以企业为主体的产学研结合.....	49
五、发挥杠杆优势，激活金融财税“助推剂”效能.....	49
第三节 强化创新平台支撑.....	50
一、加快构筑“科技研发平台”，大力增强企业创新内生动力.....	50
二、深入搭建“科技合作平台”，有效促进科技成果转化... ..	51
三、做精做强“科技孵化平台”，打造中小微企业创业乐园..	52
四、优化完善“科技服务平台”，集聚共享优质创新资源... ..	52
五、重点打造“科技金融平台”，加强企业创新资金保障... ..	53
六、建立健全研发投入财务和统计制度.....	54
第四节 完善协同创新机制.....	54
一、大力增强企业创新内生动力.....	54
二、加快建设多层次制造业人才队伍.....	55
第五节 引育高层次人才.....	56
一、强化人才支撑.....	56
二、引进科技创新人才.....	57
三、创新人才政策，提升支撑能力.....	57
第五章 打造现代产业新体系.....	60
第一节 构建现代高效特色农业.....	60
一、构建高质量农业体系.....	60
二、打造农产品加工业集群.....	67
三、延长农业产品价值链条.....	70
第二节 打造先进制造产业园区.....	72
一、做大做强主导产业.....	72

二、建设现代活力园区.....	77
三、提升融合创新水平.....	79
第三节 提升现代服务产业水平.....	81
一、优先发展生产性服务业.....	81
二、继续提升生活性服务业.....	83
第六章 完善基础设施新投入.....	89
第一节 提升信息化基础工程.....	89
一、大力推进现代信息网络建设.....	89
二、推进智慧城市建设.....	90
三、推进社会服务主体数字化转型.....	90
第二节 提高能源供给保障能力建设.....	91
一、电力系统.....	91
二、天然气.....	91
三、新能源.....	92
第三节 构建综合立体交通体系.....	92
第四节 升级城乡基础设施.....	93
一、城乡交通设施.....	93
二、市政配套设施.....	93
三、公共服务设施.....	94
四、生态环境配套设施.....	95
第五节 健全农田水利基础设施.....	96
第七章 拓展双向开放新空间.....	98
第一节 推进更高水平开放.....	98
一、深入实施大开放战略.....	98
二、加强区域交流与合作.....	98
第二节 加快建设对外开放平台.....	99
一、扩展国内外合作交流.....	99
二、大力实施精准招商、点对点招商.....	100
三、打造招商引资洼地.....	101
第三节 积极承接产业转移.....	101

一、注重“聚集效应” .....	101
二、注重“绿色发展效应” .....	102
三、注重“洼地效应” .....	103
第八章 激发深化改革新活力.....	106
第一节 优化营商环境 .....	106
一、鼓励社会资本投资 .....	106
二、充分调动民营企业的积极性 .....	106
三、改变粗放型经济发展方式 .....	106
四、关注金融支持小微企业、民营企业的力度 .....	107
第二节 更好发挥政府作用 .....	107
一、进一步“简政放权” .....	107
二、深化“放管服”改革 .....	108
三、坚持减税降费 .....	108
四、加强国有资产管理改革 .....	108
五、深化土地制度、农村产权制度改革 .....	109
六、防范化解系统性金融风险 .....	109
七、完善社会信用体系建设 .....	109
第三节 深化供给侧结构性改革 .....	110
第九章 树立精神文明新风尚.....	112
第一节 弘扬文明和谐新风 .....	112
第二节 加强优秀传统文化保护 .....	113
第三节 扩大文化产品和服务供给 .....	114
一、推动精品战略，拓展文化产品经营模式 .....	114
二、增加公共文化产品和服务供给 .....	114
三、完善公共文化设施 .....	114
第四节 培育壮大文化产业 .....	115
第十章 增进社会民生新福祉.....	117
第一节 大力创造就业岗位 .....	117
一、提升就业水平促增收 .....	117
二、加快企业转型升级 .....	118
三、促进就业结构调整 .....	119

四、推进充分就业工程.....	119
第二节 扩大内需刺激消费升级.....	119
一、收入增加促消费.....	120
二、品质提升促升级.....	120
三、建设区域供应链体系和物流网络.....	121
第三节 加快推进教育现代化.....	121
一、推进基础教育巩固提升.....	121
二、发展现代职业教育.....	122
三、促进民办教育规范发展.....	123
四、加快推进教育信息化.....	123
第四节 推进全面健康工程.....	123
一、完善卫生健康服务体系.....	124
二、全民健身服务体系建设.....	125
三、食品药品监管体系建设.....	125
第五节 加强综合治理和平安建设.....	126
一、健全现代社会治理格局.....	126
二、建设法治邵阳.....	127
三、深入推进社会治安综合治理.....	128
四、维护公共安全.....	128
第六节 筑牢社会保障网络.....	129
一、完善社会保障体系.....	129
二、完善社会救助体系.....	129
三、发展福利慈善事业.....	130
四、完善住房保障体系.....	130
第七节 有效应对人口老龄化.....	131
一、构建养老服务体系.....	131
二、继续完善生育政策.....	131
三、深化养老服务供给侧结构性改革.....	131
第十一章 推进城乡融合新发展.....	133
第一节 深入推进城镇化.....	133

一、发挥重点城镇带动作用.....	133
二、积极推进农业转移人口市民化.....	133
三、优化城镇治理体系.....	134
四、建设宜居特色小镇.....	135
第二节 美化城乡人居环境.....	135
一、深化农村人居环境整治.....	135
二、建立健全整治长效机制.....	136
第三节 加强城乡人才交流.....	136
一、建立人才开发领导体系.....	136
二、建立人才专业服务体系.....	136
三、建立人才优化配置体系.....	137
四、大力培养技能人才和农村实用人才.....	137
五、扩大人才活动平台.....	138
六、优化人才激励机制.....	138
第四节 切实提高农民收入.....	138
一、拓宽农民增收渠道.....	138
二、强化乡村就业创业服务.....	139
三、完善就业创业支持政策.....	140
第十二章 坚持生态优先新理念.....	141
第一节 强化自然环境保护.....	141
第二节 加大污染防治力度.....	143
一、净化大气环境.....	143
二、防治水体污染.....	143
三、加快土壤污染治理修复.....	144
四、防治固体废弃物污染.....	145
五、开展农村污染治理.....	146
六、完善污染防控体系.....	146
第三节 强化资源节约利用.....	146
一、推进土地节约集约利用.....	147
二、提高水资源利用效率.....	147

三、高度重视节能降耗.....	148
第四节 发展绿色循环经济.....	148
一、推广清洁生产.....	148
二、加快循环化改造.....	149
三、构建再生资源回收体系与再利用模式.....	149
第五节 构建生态文明制度体系.....	149
第十三章 强化规划实施新保障.....	152
第一节 建设重点工程项目.....	152
第二节 强化规划引领作用.....	152
第三节 加强规划组织领导.....	153
第四节 增强规划要素支撑.....	153
第五节 明确规划实施责任.....	153
第六节 完善监测评估机制.....	154
第七节 规范规划调整制度.....	154

“十四五”时期是我国经济社会发展的重要历史性节点，既处于全面完成小康社会建设目标后基本实现社会主义现代化目标的交汇期，又是推动经济新旧动能转换、迈向高质量发展的关键期，还是邵阳县国民经济和社会发展的关键突破期。根据中央、省、市关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议精神，编制《邵阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》主要阐明 2021-2025 年邵阳县经济社会发展战略意图和总体部署，是指导全县未来五年发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 立足历史交汇新起点

### 第一节 发展基础

#### 一、“十三五”发展取得的成就

“十三五”时期是邵阳县发展历程中极不平凡的五年，是邵阳县全面建成小康社会，实现跨越式发展和长治久安的重要时期，也是快速推进“五化”建设的关键时期，发展压力大、面临挑战多，县委、县政府面对错综复杂的国内外环境和艰难繁重的改革发展任务，全力应对经济下行压力，努力克服各类风险挑战，全面决胜建成小康社会，全面打赢疫情防控保卫战，基本完成了“十三五”规划目标任务，为邵阳县创造

新优势、实现新跨越奠定了坚实的基础。

**综合实力持续增长。**坚持转型升级，发展质量逐步提高，经济增长由量的扩张向质的提升转变，主要经济指标增速超过全省平均水平。2019年实现GDP 175.79亿元，年均增长7.2%，是2016年的1.32倍。均量实现新突破，全县人均GDP（按年平均常住人口计算）达到19328元，比2016年增加6868元。质量稳步提高，公共财政收入实现8.87亿元，比2016年增加0.09亿元。全社会固定资产投资截至2019年底累计完成635.75亿元。需求不断扩大，全社会消费品零售总额达到109.93亿元，比2016年增加24.88亿元。综合实力明显提升，经济运行跃上新台阶。

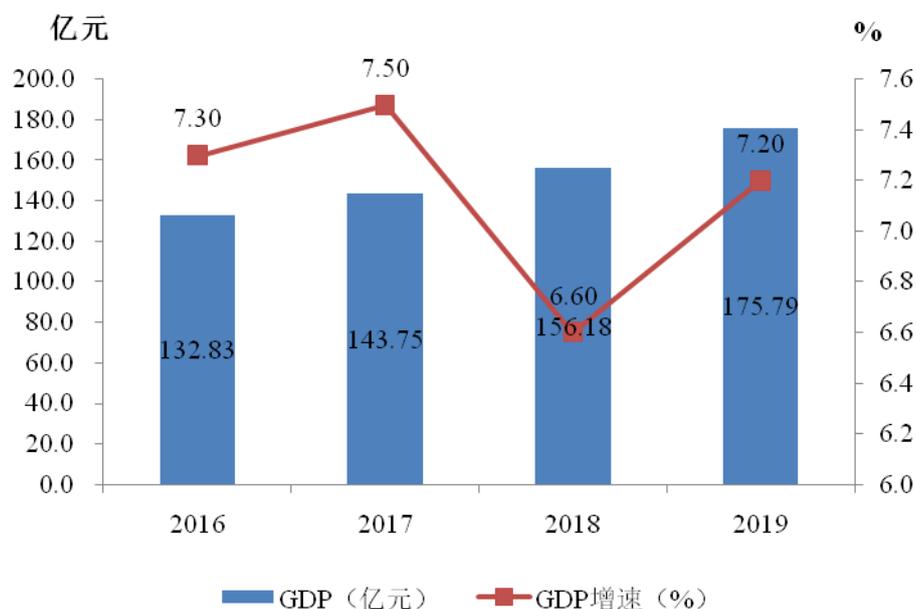


图 1-1 邵阳县地区生产总值及增速

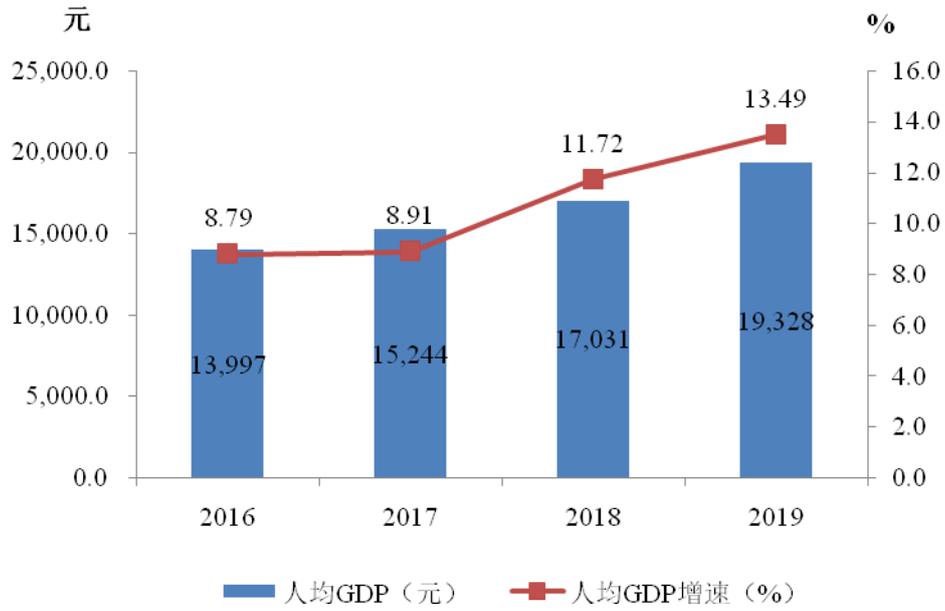


图 1-2 邵阳县人均地区生产总值及增速

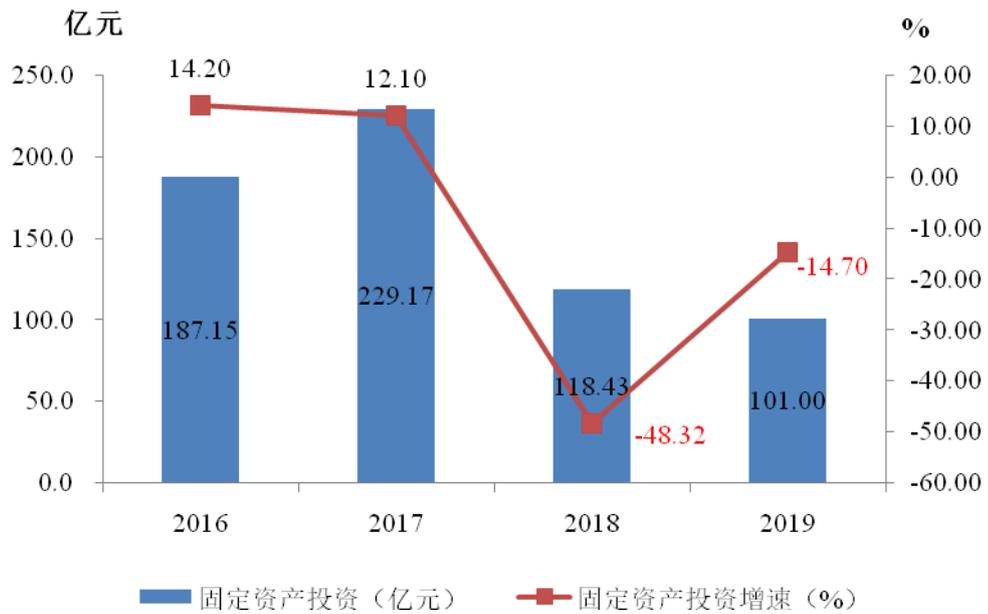


图 1-3 邵阳县固定资产投资及增速

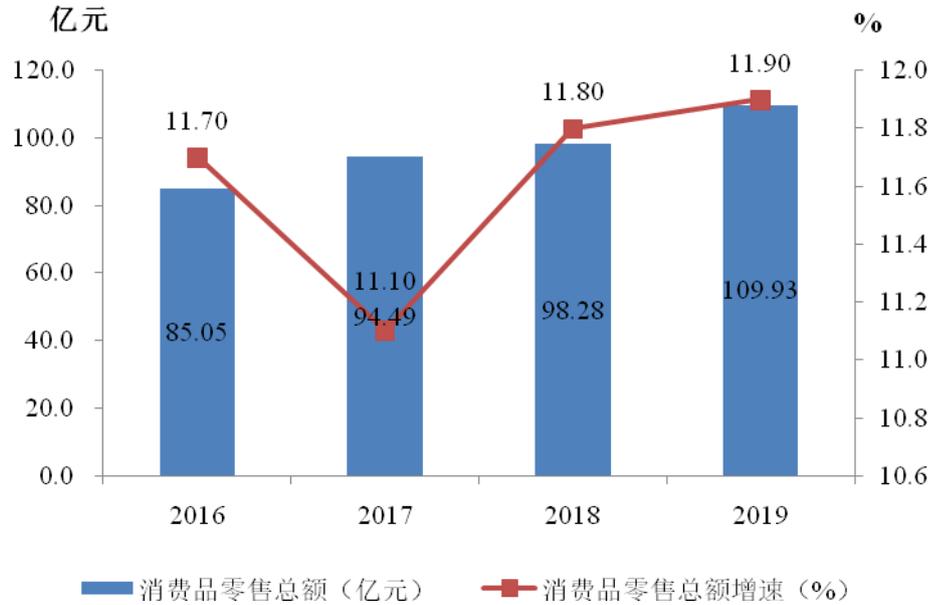


图 1-4 邵阳县消费品零售总额及增速

表 1-1 邵阳县地区经济增长情况表

主要指标	年份				
	2016	2017	2018	2019	2020 (预计)
GDP (亿元)	132.83	143.75	156.18	175.79	
GDP 增长率 (%)	7.3	7.5	6.6	7.2	
人均 GDP (元)	13997	15244	17031	19328	
公共财政收入 (亿元)	8.78	9.67	8.30	8.87	
公共财政收入增长率 (%)	2.4	10.15	-14.15	6.8	
公共财政收入占 GDP 比重 (%)	6.61	6.73	5.31	5.05	
全社会固定资产投资 (亿元)	187.15	229.17	118.43	101.00	
全社会消费品零售额 (亿元)	85.05	94.49	98.28	109.93	

产业结构不断优化。2019 年全县三次产业比重由 2016 年的 26.1: 33.9: 40.0 调整为 22.8: 28.6: 48.6，第三产业的比重上升了 8.6 个百分点，经济增长由主要依靠第一、第二产业带动转向依靠三次产业共同带动。

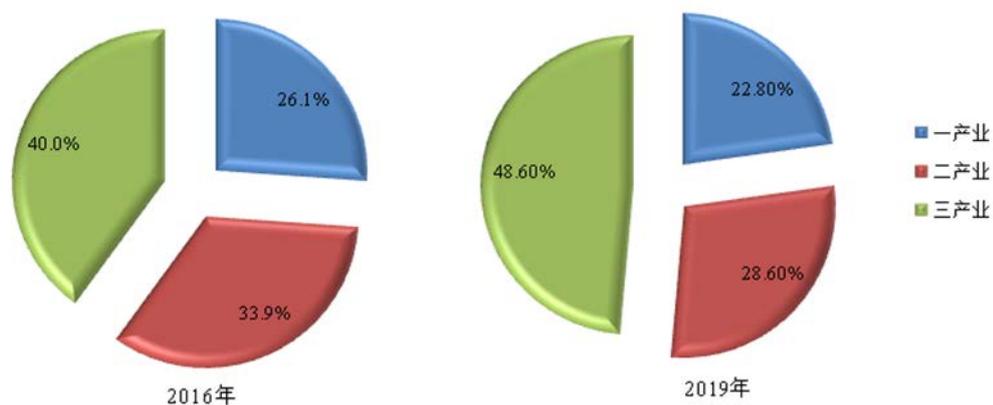


图 1-5 邵阳县一二三产业结构比

农业生产形势稳定，发展后劲不断增强。2019 年我县实现农林牧渔业总产值 62.19 亿元，年均增长 6.34%；全县现有耕地 95.86 万亩，其中基本农田 80.03 万亩，常年农作物种植面积在 167.38 万亩左右，粮食播种面积 106.84 万亩以上，是全国商品粮基地县、国家新增千亿斤粮食产能工程项目县。2016 年荣获全省粮食生产标兵县，2017 年荣获全省粮食集中育秧先进县。蔬菜产业快速发展，经济作物稳步提升；农业产业化发展加快。农产品加工企业辐射带动增强。2019 年农产品加工企业 336 家，其中市级以上龙头企业 25 个，市级以上农产品龙头企业完成销售收入 11.9 亿元；农民合作组织蓬勃发展。我县积极组织引导农村各类专业大户和经纪人牵头组建专业合作组织，农民专业合作社 1314 个，比 2016 年增加 620 个；特色农业产业优势凸显。按照“扩大基地、拉长链条、做强品牌”的思路，紧紧围绕“优质稻、生猪、油茶、烤烟”四大农业支柱产业和水果、蔬菜、药材等特色农业产业，倾力打造了五峰铺、白仓等乡镇的高档优质稻生产基地，以

及九公桥优质饲料玉米生产基地、蔡桥脐橙和香柚基地、岩口铺茶叶基地等特色农业生产基地 13 个。油茶产业发展迅猛，以“中国茶油之都”为目标，延伸产业链带动全域发展，助力脱贫攻坚。2019 年新造优质油茶林 29700 亩；全县油茶林总面积 781395 亩；油茶籽产量达 81640 吨，同比增长 25.02%；农机推广力度不断提升。2019 年全县拥有农业机械总动力 59.98 万千瓦，是 2016 年的 1.20 倍，2019 年机耕地面积 127.56 万亩，是 2016 年的 1.21 倍；高标准农田建设进一步加快。现已完成高标准农田建设 22.87 万亩，建成了集中边片、设施配套完善、高产稳产、生态良好、抗灾能力强的高标准农田。



图 1-6 邵阳县农林牧渔业总产值与粮食产量

工业经济大幅提升，产业结构不断优化。2019 年全县工业实现总产值 175.07 亿元，比 2016 年增加 24.71 亿元。2019 年 88 家规模工业完成产值 149.26 亿元，比 2016 年规模工业

企业增加 10 家，规模工业完成产值增加 22.06 亿元；高新技术企业增长加速。从高新技术企业政策落实、协同服务、培育发展上下功夫，通过构建全链条的创新服务体系和政策措施，多措并举，以科技型中小企业评价为重要抓手，加大高新技术企业培育力度，有效地推进我县高新技术企业的发展；“两化融合”不断推进。引导和鼓励企业积极申报移动互联网产业化资金项目，现有华强粮油、日恋茶油等公司获得项目支持。召开企业上云动员会，开展企业上云调研，会同电信、移动和联通公司，并聘请第三方机构宝鸿网络公司推广企业上云，全县一批工业企业两化融合水平已经走在行业前列；科技项目申报力度加强。围绕我县支柱产业开发，抓重点、抓关键、抓典型，组织专家和技术人员对一批有潜力的科技项目进行了认真的筛选，科学的论证，加强对上级科技项目申报工作，加大项目申报力度，激发企业创业创新激情；园区经济不断壮大。调区扩规推进顺利，招商引资成效突出。科技研发经费投入增加，发明专利申请量大幅增长。

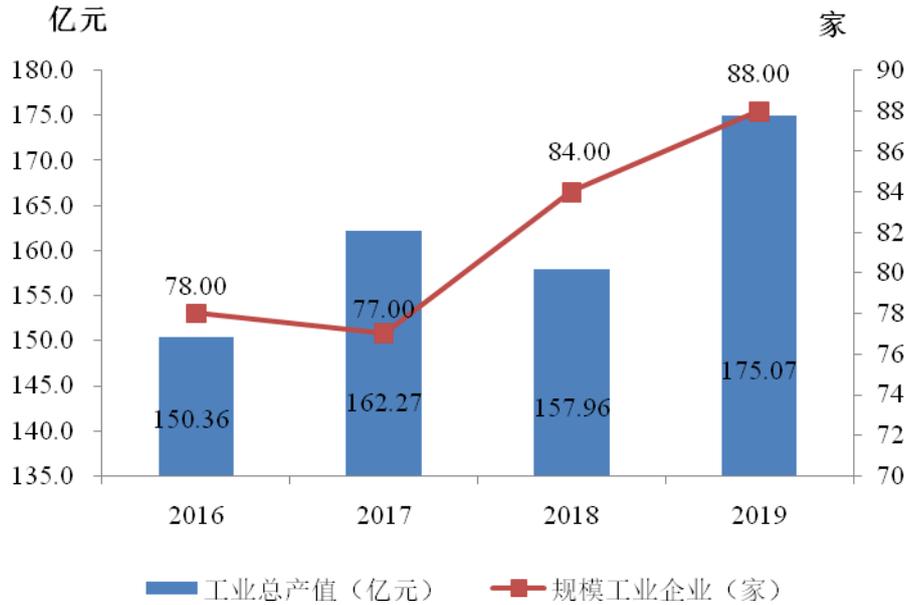


图 1-7 邵阳县工业总产值与规模企业

**第三产业迅速崛起，服务业活力激增。**2019年第三产业增加值85.84亿元，较2016年高出49.33亿元。消费市场稳步拉动。2019年社会消费品零售总额达109.93亿元，比2016年增加24.88亿元；批发业17.91亿元，比2016年增加5.28亿元；零售贸易业70.36亿元，比2016年增加19.31亿元。外贸经济强势增长。2019年，实际利用外资3472万美元，比2016年增加1369.9万美元。旅游开发取得极大突破，制定塘田战时讲学院景区提质工程规划建设方案，完成金江湖运动度假区AAA标识系统设计，金江湖旅游度假区（弄子生态旅游）3A景区、塘田战时讲学院AAA景区、济公岩溶洞景区等均已完成配套设施升级改造，2019年实现旅游581.35万人次，旅游收入53.95亿元。

**城乡面貌持续改观。**2019年，全县城镇化率达44.27%，县城建成区面积由2016年底的13.45平方公里拓展到15.2平方公里，城市公共绿地增加38万平方米，全县城镇常住人口由2016年底的36.8万人增加到40万人。新增城镇各种社区服务设施48个，完成农村危房改造2154户，共投入农村危房改造资金3178.3万元。完成自然村公路建设项目202个，里程共220.58公里；完成贫困村道路建设项目84个，里程共521.478公里。城乡规划建设持续推进，旧城棚户区改造打造了邵阳“棚改速度”，老城疏解提质取得新进展，完成了开元大道、振羽大道二期、凤凰路“白改黑”、环虎路、塘渡口镇第三完小道路综合改造等工程。下花桥蓝印花布特色小镇、五峰铺重点镇、塘田市历史文化名镇、河伯生态康养基地、金江运动休闲特色小镇等小城镇建设成效显著。完成农村公路提质改造工程325公里，基本实现硬化路面“村村通”。深入推进城乡环境卫生同治和农村环境综合整治，城乡“脏乱差”突出问题得到有效改善。深入实施乡村振兴战略，全面启动村庄规划工作，堤防加固、病险水库除险加固等各类农村基础设施建设不断完善。

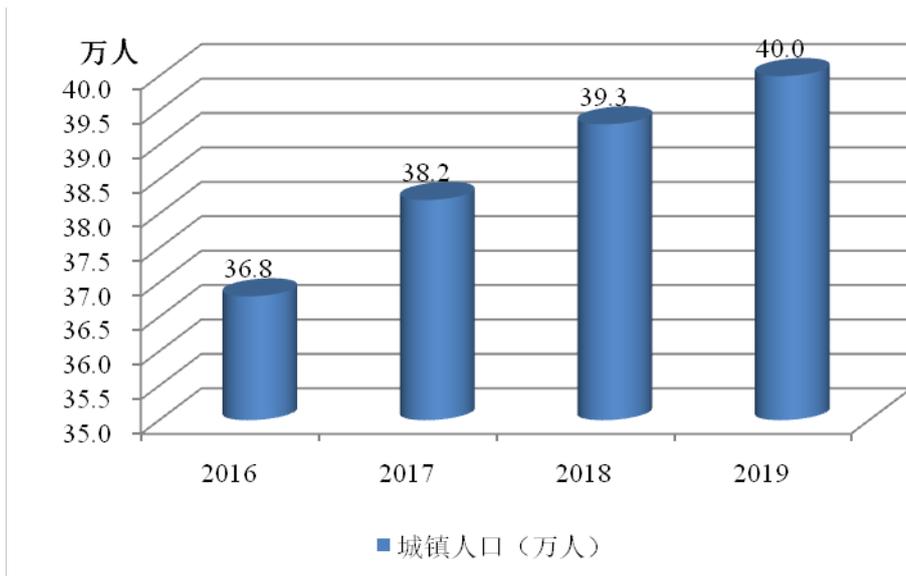


图 1-8 邵阳县城镇人口

**三大攻坚战成效显著。**我县聚合力、攻难关，有力有序打好“三大攻坚战”，推动经济社会均衡可持续发展。**强力推进脱贫攻坚。**围绕脱贫攻坚目标，狠抓各项整改落实工作，顺利通过省脱贫攻坚工作实地考察、贫困退出省级专项评估检查、脱贫攻坚成效省际交叉考核。围绕精准脱贫，推进旅游扶贫重点村项目建设，我县现有 12 个村列为全国旅游扶贫重点村项目建设。**狠抓污染防治。**河长制全面推行，水生态环境日益改善，农村环境综合整治持续发力，有效保障了饮用水水质。因地制宜在居民集中区采用人工湿地、氧化塘方式，在农户分散居住区采用四格池、庭院式小型湿地处理方式对生活污水进行科学处理。全面整治畜禽养殖污染，农村生活垃圾。大力实施环保治污、生态修复攻坚行动，全县环境质量全面改善。2019 年，全县森林覆盖率达到 46.39%。全县工业三废排放达标率 81.44%，城市污水集中处理率 94.8%，城市生活垃圾无害化处理率 100%，工业废水达标率

57.75%，工业废气处理处理率 86.58%，工业企业主要污染物排放达标率 95.3%。工业项目环保“三同时”执行合格率 100%，工业固体物综合利用率 100%。**坚决防范化解重大风险。**完成政府债务梳理，制定存量隐性债务化解计划，着力化解隐性债务。强化国有资产管理，建立国有资产管理数据库。规范企业融资行为，完善社会信用体系建设。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪活动，高度重视民间非法借贷现象，建立普惠服务基金，推动财政补贴资金“一卡通”质押贷款试点，有效解决“倒贷难、倒贷贵”的问题。深入开展食药安全、信访维稳和“扫黑除恶”专项整治。安全生产事故总量大幅下降，社会治理能力不断加强。“平安邵阳”建设成效显著，强力推进“扫黑除恶”专项斗争和外流贩毒专项整治行动，社会大局平安稳定。

**改革开放纵深推进。**深化“放管服”改革，推进政务公开，加强审计和行政监督，强化公共资源交易、工程招投标和政府采购监管，推行“互联网+监督”，村级财务上网公开，严控“三公”经费，不断规范政府干部廉洁从政行为。深入推进“互联网+政务服务”“最多跑一次”和“四办改革”，商事登记制度开展“三证合一”、“五证合一”，政务服务不断优化。供给侧结构性改革全面深入，累计关闭退出小煤矿 31 家，关闭淘汰“三高”企业、落后产能项目 7 个，完成 17 家国企改革任务，推行农村土地承包经营权确权登记颁证工作，推进不动产统一登记改革，成立了县不动产登记中心。

**社会民生全面进步。**我县全面小康实现程度达 94.5%，重点民生项目顺利推进。2019 年实现城乡居民医疗保险覆盖率 97.69%，县内“一站式”、省内联网结算全面实现，2016-2019 年累计发放低保、救助、特困供养金 2.92 亿元，大力推进敬老院建设，一乡镇一敬老院目标全面实现。学前教育办学水平不断提升，实施了学前教育三年行动计划，对普惠园建设严格考核，严格把好民办幼儿园资格资质关。“十三五”期间创建了 3 所省级民办骨干幼儿园、7 所市级示范性幼儿园；义务教育达到基本均衡发展要求，全县统筹利用全面改薄、校舍维修改造、均衡发展补短板工程等义务教育建设资金近 5 亿元，按照标准化建设要求，加快新改扩建中小学步伐，消除中小学校舍安全隐患；高（职）中教育实现优质发展，县内职高在校学生达 3675 人，普职比为 92.3%，中职毕业生就业率达 95.3%；教师队伍结构不断优化，认真落实《邵阳县乡村教师支持计划（2015-2020 年）实施细则》，提高教师教书育人的积极性和创造性，为教育全面发展提供坚强有力支撑。**文化事业繁荣兴盛。**基础服务进一步优化，公共文化服务水平得到极大提升。县文化艺术中心（文化馆、图书馆、博物馆、演艺中心）建设项目总投资 3.2 亿元，已完成前期编制规划、土地评审等工作。全县 393 个综合性文化服务中心的村级文体广场已全部完成。群众文体活动多姿多彩。先后举办了“送春联”、喜乐元宵节文艺晚会、我的中国梦·文化进万家春节惠民汇演、“四美进农家”文艺下乡等系列活动 50 余场次。文化遗产保护亮点纷呈。非物质文化遗产

保护方面，组织五峰铺“扎故事”参加邵东 2019 年元宵节巡游活动。组织五峰铺渔鼓参加全省渔鼓汇演，其表演的传统剧目“王朗卧冰”获优秀奖。启动第五期布袋戏“一对一”培训工作。完成邵阳市第四批市级项目和市级传承人的申报工作。组织布袋戏传承人积极开展免费送戏下乡活动；文物保护方面，完成吕振羽故居申报第八批国家级文物保护单位的资料上报。做好省级文物保护单位吕霞观院子（含六里桥）保护、维修方案编制。配合我县棚改区推进工作完成了对市级文物保护单位塘渡口窑址的考古发掘；并做好了市级文物保护单位肉食水产公司门市部旧址的搬迁方案，开展了搬迁的地质勘探等前期工作。

**医疗卫生事业健康发展。**医疗卫生体制改革持续推进，全县所有乡镇卫生院全面启动实施国家基本药物制度和药品零差率销售；卫生基础设施建设强化，目前，县人民医院、县中医院相继完成整体搬迁工作，乡镇卫生院及麻风医院医疗废水处理系统已经全部投入使用；医疗卫生服务能力持续提升，我县各级医疗机构不断加强硬件设施和软件配套建设，医疗服务质量和水平大幅度提升，综合服务能力进一步提高。“十三五”期间，全县各级医疗机构共开放病床 3504 张，病床使用率达 85% 以上；综合监督执法力度凸显成效，全县打击两非任务圆满完成，获得全市打击两非先进单位。

专栏 1“十三五”规划主要指标完成情况

发展指标	单位	2015 年完成数	规划目标		实现情况		属性
			2020 年目标值	年均增速(%)	2020 年预计值	年均增速(%)	
<b>一、经济发展</b>							
1.人均地区生产总值（按 2015 年不变价格）	元	12866	20000	9.16			预期性
2.人均财政收入	元	874	2500	23.39			预期性
3.税收占财政总收入的比重	%	58.2	80	6.49			预期性
4.二、三产业增加值占 GDP 比重	%	73.48	85	2.95			预期性
5.贫困发生率	%		4				预期性
6.城镇化率	%	35.8	45	1.36			预期性
7.园区规模工业增加值占规模工业增加值比重	%	64.8					预期性
8.金融机构各项贷款增长率	%	28.35		28.67			预期性
9.规模以上企业农产品加工产值与农业产值比	%	150					预期性
<b>二、人民生活</b>							
10.居民 收入水平	城镇居民可支配收入	元	20595	33800	10.85		预期性
	农村居民人均纯收入	元	7885	13200	9.46		预期性
11.人均住房使用面积	m <sup>2</sup>	35	55				预期性
12.人均储蓄存款	元		24000				预期性
13.居民文教娱乐服务消费支出占总消费支出比重	%		14				预期性
14.农村居民安全饮水比率	%		100				约束性
15.行政村客运班线通达率	%	97.02					约束性

发展指标		单位	2015年完成数	规划目标		实现情况		属性
				2020年目标值	年均增速(%)	2020年预计值	年均增速(%)	
三、社会发展		-		-				
16.社会保障发展	基本医疗保险覆盖率	%	100					约束性
	基本养老服务补贴覆盖率	%	70					约束性
17.教育发展水平	高中阶段毛入学率	%	67.76	80				约束性
	平均受教育年限	年	9	10				约束性
18.医疗卫生水平	每千人拥有床位数	张		4				预期性
	5岁以下儿童死亡率	‰		10				约束性
19.人均拥有公共文化体育设施面积		m <sup>2</sup>		1				约束性
四、民主法治		-		-				
20.城乡居民依法自治	城镇居委会依法自治达标率	%	100					约束性
	农村村委会依法自治达标率	%	98.2					约束性
21.社会安全指数		%	100	100				约束性
五、生态文明		-		-				
22.单位GDP能耗		标煤/万	0.591	0.8				约束性
23.环境质量指数	城镇污水处理率	%		65				约束性
	空气质量达标率	%		95				约束性
	地表水质达标率	%		100				约束性
	农村垃圾集中处理率	%		80				约束性
24.绿化水平	森林资源蓄积量增长率	%		3				约束性
	城镇建成区绿化覆盖率	%	30.3	40				约束性

## 二、“十三五”累积的宝贵经验

“十三五”期间，邵阳县经济和社会发展取得了显著成就，为“十四五”时期高质量发展奠定了坚实的基础，积累了宝贵经验。尤其是在收官之年，我们快速科学应对、有效遏制新冠疫情，统筹疫情防控和经济社会发展工作，稳住发展基本盘、兜住民生底线，在全国统一部署下取得了疫情防控阻击战的重大战略成果。围绕“全面奔小康，实现新跨越”战略目标，突出“承接转移集聚区、现代农业发展示范区、现代服务业发展先行区、新型城镇建设创新区、生态文明建设典范区和精准脱贫引领区”建设，深入实施“产业强县、产城融合、创新驱动、四网联通、生态创优”五大发展战略。认真落实“以路连城、以镇扩城、以业兴城”总要求，着力加快发展步伐，实现经济社会平稳较快发展，稳中有进、稳中提质。充分发挥邵阳东部城市群后花园“以城带乡”优势，融入“一群一圈一走廊”、“二中心一枢纽”两大战略。**抓住发展第一要务。**“十三五”期间，面对宏观环境趋紧，经济下行压力增大等不利因素，全县牢牢把握发展这一主题，突出以经济建设为中心，以承接产业转移为先导，壮大产业集群，着力做大经济总量，不断提升发展质量和人均均量；**坚持创新驱动发展。**按照“创新引领、开放崛起”战略部署，不断深化改革，扩大开放，在解放思想中改革创新，深入推进“放管服”改革，落实简政放权、放管结合、优化服务等措施，扎实开展产业项目建设年活动，改革创新园区体制机制，规模兴企，强化科技创新和专利申请，不断加强和创新社会治理。**突出生态文明建设。**

以绿色发展为方向，强化污染防治，推动垃圾资源化利用，扎实推进节能减排，保护绿水青山。**紧扣共享发展目标。**坚持以人民为中心，竭力增进民生福祉。强化公共服务，保障和改善民生，不断满足人民群众的新要求新期盼。强化要素、环境、作风三大保障，确保了一批重大项目顺利推进。全面贯彻落实“从严治党”要求，大力推进廉洁建设，为各项事业的顺利推进提供了坚实的群众基础和政治保障。成绩十分显著，经验弥足珍贵，值得倍加珍惜。

### 三、面临的挑战

在肯定成绩的同时，我们也应该清醒地看到邵阳县在前进中遇到的困难和问题。

从宏观层面上看，“十三五”期间，国内外环境复杂多变，单边主义、中美贸易摩擦加剧等一些不确定风险，给我国经济形势带来了不确定性，引发经济、安全等风险将会上升。国内经济增速放慢，由高速度发展向高质量发展转型升级，给经济欠发达地区提出了更加严峻的挑战；同时，受市场需求、政策体制、新冠肺炎疫情等因素叠加影响，在经济新常态推动高质量发展的大环境下，我县经济运行面临不少困难和挑战，经济下行压力较大，结构调整阵痛显现，企业生产经营困难增多。

从微观层面上看，我县农业农村发展不平衡不充分的问题依旧突出，城乡收入、基础设施、生态环境、公共服务、高端人才等方面的问题与挑战仍然较大。邵阳县发展相对滞后，在全省市区域发展中面临着被边缘化的风险。如：2019

年我县 GDP 占邵阳市的 8.17%，邵东市的 29%，隆回县的 78.5%；全县人均 GDP 仅为我省的 33.6%，邵阳市的 65.9%，大祥区的 36.4%，隆回县的 99.2%；全社会固定资产投资比上一年降低 14.7%，占邵阳市的 6.7%，邵东市的 33.5%，隆回县的 62.6%；财政收入占邵阳市的 5.25%，邵东市的 32.3%，隆回县的 61.4%，新邵县的 80.5%；全社会消费品零售总额占邵阳市的 10.1%，邵东市的 50.3%，规模企业 81 家，仅占邵阳市的 5%；高新技术企业 42 家，仅占邵阳市的 5%；全县城镇化率达 44.27%，较湖南省和邵阳市分别低了 13 和 4.5 个百分点，较邵东市低了 13.5 个百分点。邵阳县第二、第三产业增加值在 GDP 的比重仍然偏低，第三产业比重比邵阳市和邵东市分别低了 7 个和 10 个百分点。传统工业和服务业比重过大，知识密集型、技术密集型的工业和生产性服务业少，旗舰型、高端服务业发展步伐还不快，同时，企业的规模小、实力不强、叫得响的品牌也少，造成邵阳县财政收入增速慢，产业项目开展困难，2019 年我县财政收入增速仅 6.8%，略低于邵阳市的平均水平，较隆回县低了 3.5 个百分点。工业点源污染、农业面源污染和生活污染对环境造成的影响未得到根本解决，给全县项目建设加大了难度，2019 年我县城市绿化覆盖率为 43.21%，较洞口县低了 5 个百分点。由于金融风险防范、化解地方债务风险、货币政策的适度调整，社会融资规模显著收缩、企业信用风险上升等加剧企业融资难。全县缺少出色的项目运作者和管理者，特别是既懂项目、懂政策又懂技术的人才尤为稀缺，影响我县重点项目

推进。科技创新主体不强，创新资金缺乏，技术和人才储备不够，科技对经济的贡献率偏低，2019年全县授权专利56件，仅占邵阳市的1.5%，为邵东市的8%，新邵县的13%；高新技术产品生产企业42个，仅占邵阳市的5%，为邵东市的9.5%。

从自身的建设程度上来看，在推进打造湘西南经济强县、国家级卫生县城、湖南省文明县城、资江源绿色屏障、老百姓幸福家园等五个建成方面，国家级卫生县城这一目标还未达到，与其他县市比较，我县发展相对滞后，在全省市区域发展中面临着被边缘化的风险。由于“十三五”规划项目库中，部分项目策划还停留在意向、概念的研究包装阶段，存在很多不确定因素，随着形势的发展变化已经无法实施，而部分中长期规划的远景项目在“十三五”期内本来就难以实施，导致重点项目推进不理想。此外，受金融风险防范、化解地方债务风险、货币政策的适度调整影响，社会融资规模显著收缩、企业信用风险上升等加剧企业融资难，使得“十三五”项目建设资金也难以完全落实。

## 第二节 发展环境

“十四五”时期，我国产业高质量发展面临的环境将发生深刻变化，既面临着百年未有之大变局的冲击，也面临着国内经济社会深刻转型的挑战。当今世界正面临百年未有之大变局，国际形势多变急变，黑天鹅、灰犀牛事件多出迭出，贸易保护主义、单边主义涌动躁动，全球投资贸易格局、科

技创新格局、金融货币格局等都面临前所未有的大变革。中美经济关系从合作为主、竞争为辅转向了竞争为主、合作为辅的新格局。“十四五”时期，是在全面建成小康社会的基础上开启建设社会主义现代化国家新征程、适应我国社会主要矛盾历史性变化新要求、主动积极应对世界格局变化以及新一轮科技革命和产业变革大背景下的新时代五年规划。谋划全县“十四五”经济社会发展，邵阳县要准确把握现阶段特征，深入研判，把握战略主动，抓住用好战略机遇期，更好防范风险挑战，以高质量发展要求为指导，实现跨越发展。

### **一、宏观环境**

从宏观环境来看，“十四五”时期发展将面临十个方面的重大趋势，邵阳县的发展任务、发展战略、发展环境将发生深刻变化。

**在经济新常态形势下，进入经济发展的动力源转换期。**在传统的经济模式中，主要依靠投资、进出口贸易和支柱产业的发展来促进经济的增长。在新的经济形势下，尤其是在新冠肺炎疫情加剧了全球的经济危机风险，促使固有的拉动经济增长的投资及进出口贸易等要素在不断地萎缩或面临进一步紧缩的局面，经济发展必须寻求新的经济发展模式。

**经济发展体制需要转轨，进入创新推动发展期。**进入新发展阶段，我国在国际上的低成本优势逐渐消失，与低成本优势相比较，技术创新具有不易模仿、附加值高等突出特点。国家实施创新驱动发展战略，可以为可持续发展提供强大动力，无论是政府的宏观经济调控政策趋向，还是具体的促进

经济牵引力发展的措施，都要注重对创新的激励与激发。以创新促进各行业的内部发展与变革，为适应新时期新常态的经济环境奠定基础。

**工业化进入后期，进入全新的人工智能制造期。**当前以人工智能技术为标志的第四次工业革命已经到来，其深度和广度将超过以往的前三次工业革命。由此，“十四五”进入的工业化后期，大量的无人工厂、无人车间、无人物流、无人售卖将成为常态，并对产业结构、社会就业、仓储物流、用户体验，以及产业链、价值链等产生革命性影响。

**进一步释放市场活力，进入改革纵深推进期。**推进市场化改革尤其是供给侧结构性改革，全面推进资本、技术、土地、劳动力等各项经济增长要素的改革，推进政府简政放权，明确政府与市场的权限边界，为企业发展建立开放平台，使民企、国企、外企基于法律和规则进行平等竞争，实现市场主导对资源的优化配置，进一步释放经济活力，调整市场秩序，促进经济的稳定发展。

**新常态对发展提出了新要求，进入高质量发展期。**必须推进生产要素、生产力、全要素效率提高，重视产业结构、市场结构、区域结构的升级，加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，这些政策体系的建立和实施，将对产业结构变动产生重要的导向作用，会使产业结构变动的趋势和特点更加明朗，有利于增强对产业结构调整升级的引导和促进作用。

**突出生态文明建设，进入绿色发展期。**党的十八大以来，生态文明建设被摆在突出位置，但生态环境形势依然严峻，尚未出现趋势性好转，加上生态问题积重难返、背后利益盘根错节、经济下行压力加大等，生态环境建设任重道远。新时代发展应该以生态优先、绿色发展为导向，进一步释放生态价值潜力，提升绿色产业发展能力，引导产业向智能化、绿色化方向发展，拓展低碳社会发展空间。把生态环境保护建设作为重大政治责任，提升生态系统质量和全面提升区域生态功能和安全性。

**乡村振兴战略的大力推进，农业农村进入振兴发展期。**乡村振兴战略的实施推动了新型城镇化建设，新型城镇化为乡村振兴创造了条件。对新型城镇化来讲，其发展建设的主要目标是促进农村转移人口市民化发展。新型城镇化的发展可以为工业化发展提供一定的承载力，而工业化的发展可以为城乡居民提供更多的就业机会，为乡村振兴战略的施行创造良好的发展条件。

**信息化进入新一轮革命期，进入以 5G 为主要标志的新技术突破期。**目前，中国在 5G 上有优势但无绝对优势，保持技术成熟和时间领先至关重要。可以预期，“十四五”时期中国将建成全覆盖无死角的 5G 基站网络，形成全球最大的应用市场。县域层面“十四五”期间需要积极布局新型基础设施，运用 5G 提升工业制造水平和农业、服务业发展水平，提升城市和农村服务管理水平。

**人口老龄化进入凸显期，进入劳动人口减量化期。**“十四五”时期劳动力年龄人口绝对数量逐年减少，县域需要科学制定人口发展战略，落实生育新政策，促进人口长期均衡发展，防止县域经济空心化，建立起以居家为基础，社区为依托，机构为支撑，与人口老龄化进程相适应，与经济社会发展水平相协调的社会养老服务体系。

**社会治理现代化进入全面推进期。**进入新时代，发展和稳定都面临新的形势。在推进国家治理体系和治理能力现代化方面，加快社会治理法治化进程，提高社会治理法治化水平至关重要。“十四五”期间，要进一步明确政府和市场的边界，进一步推进服务型政府建设，进一步提高行政效率，从根本上解决政府越位、缺位和错位的问题。

## **二、县域发展形势**

“十四五”时期，随着国家经济、政治、文化、社会、生态文明建设的深入推进，我县经济社会发展将进入新的历史时期，全县上下要主动适应新常态，以转变促发展，用转变谋提升。

**城乡融合发展成为县域经济发展必然趋势。**新型城镇化是城乡协调发展的过程，现代化建设是新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的过程，以牺牲“三农”为代价的发展之路已走不通，必须破除城乡二元结构，建立城乡一体、相互促进、协调发展、互动共荣的城乡融合发展新格局，推进城乡融合发展，加快补齐农业这个“四化同步”发展的短板，才能有效提高乡村发展质量、进一步提高城镇发展质量。

紧紧抓住实施乡村振兴战略的重大机遇，将二者有机结合起来，坚持以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

**转型升级成为县域经济发展的必然要求。**邵阳县域经济中传统农业比重大，工业多为传统、低端产业，高新技术产业、现代服务业起步较迟、发展不快，产业市场竞争力不强，县域经济转型升级的任务重、压力大。在经济下行压力增大，增速逐步放缓的发展环境下，既要加快发展，继续保持相对较快的增长速度，也要转型发展，必须正确处理经济发展与环境保护、当前利益与长远发展、短痛与长痛的关系。坚持全要素、全产业链、全地域地谋划、布局和发展县域经济。

**完善社会民生成为公众的迫切需求。**我县医疗卫生、养老、公共文化等公共服务能力和水平与人民群众的期盼相比还有较大的差距，有待提升。为适应社会转型发展需要，“十四五”时期要积极推进社会管理和社会服务创新，加大民生投入，扩大就业创业，保障和维护群众权益，提高医疗保障水平，科学完善医疗保险报销政策，健全社会救助体系，努力实现民生社会事业由广覆盖向高水平转变。

**承接产业转移成为县域经济发展的先导。**邵阳县地处湘南湘西承接产业转移示范区的交汇地带，是产业转移引导和支持的8个重点县市区之一，既承接了先天之势，又拥有了政策之利。在“一带一路”、中部崛起、长江经济带、乡村振兴战略、湖南“一带一部”等国省级区域协调发展的大战略基础上，随着国家批复建设湘南湘西承接产业转移示范区的深

入实施，使得邵阳县的区位特点和优势将更加突出，为邵阳县域发展赢得广阔前景和巨大空间。

### 三、发展机遇

**时代背景下“一带一路”带来发展新机遇。**中国作为“一带一路”主导国，影响力越来越大，打造中国品牌对“一带一路”沿线产业合作至关重要，新时代背景下“一带一路”为区域发展注入了新活力，有助于调整我县产业结构，在合作交流中，利用国家对外开放格局，能够学习借鉴其他国家的先进技术经验，有效实现“引进来”与“走出去”。

**乡村振兴战略助推产业发展的机遇。**实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署。乡村振兴战略以经济振兴为出发点，然后实现乡村的全面振兴，为农村新产业新业态的发展提供了非常大的空间，为企业家提供了新的舞台。乡村振兴战略的大力实施，将有效推动一二三产业融合发展，为全县产业发展带来新的发展机遇。

**一带一部战略引领下，加快湘南湘西承接产业转移示范区建设的机遇。**我省紧扣“一带一部”战略定位，扎实推进现代化产业体系建设，加快经济结构战略性调整，奠定了全省创新引领开放崛起的基础。承接产业转移是中央着眼全局赋予湖南的一项光荣任务，也是湖南在新的历史起点上进一步扩大开放、加快发展开放型经济的一个难得机遇。我省积极发挥“一带一部”区位优势，实施“创新引领、开放崛起”战略，抢抓中部地区崛起战略机遇，打造了内陆开放新高地。我县积极推进承接产业转移示范区建设，依托湘南湘西承接产业

转移示范区建设方面的政策和良好的营商环境吸引东部产业转移，在开放发展上将有很大的拓展空间。

**推进城乡融合发展的机遇。**协调发展是引领县域经济高质量发展的重要标尺，在协调推进乡村振兴和新型城镇化上，聚焦关键领域和薄弱环节，保持基础设施领域补短板力度，更好发挥有效投资对优质供给结构的关键支撑作用，能够加快破解城乡二元结构，拓展城乡产业发展空间。

**创新消费体制机制深挖内需蕴含新机遇。**内需是经济运行的稳定器和压舱石，新常态下及受新冠肺炎疫情疫情影响，投资及进出口贸易等要素在不断萎缩，扩大内需是有效应对风险挑战、稳增长、调结构、惠民生的长远战略。顺应居民消费提质转型升级新趋势，努力增加高品质产品和服务供给，从供需两端发力，推动消费融合创新，将更好发挥消费引领带动作用，为县域发展培育新动能。

## 第二章 描绘时代发展新蓝图

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，坚定不移贯彻习近平总书记在湖南考察调研时的系列重要讲话指示精神，为我省着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地贡献邵阳力量。坚持稳中求进的工作总基调，紧紧依靠创新，推动经济高质量发展，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固确立开放型经济“带动”地位，提升县域承接城市功能转移与辐射带动乡村发展能力，坚持绿色经济“金山”地位，坚决打好蓝天碧水净土保卫战，坚持科技经济创新驱动“主引擎”地位，发展现代服务经济“第一支柱”地位，强化新型制造业的“智能化”地位，坚持金融行业“服务实体”地位，以全面深化改革、推进乡村振兴、承接产业转移作为根本动力，应对国际逆全球化、国内出口转内销等发展趋势，平稳过渡实体经济和虚拟经济、传统产业和高技术产业发展等发展转折点，补齐疫情冲击短板，紧扣中央“两新一重”等重大经济政策，持续提升县域承接城市功能转移与辐射带动乡村发展能力，全力推动全县经济社会在新常态下又好又快、更好更快发展，逐步将我县建设成为经济繁荣发展、生态环境优美、文化魅力独特、社会文明和谐的新兴现代化县域经济体，**最终建成“山水田园卫星城，邵阳最美后花园”。**

## 第二节 基本原则

**坚持创新驱动。**以转变经济发展方式为主导，坚持将改革创新作为根本动力，通过观念创新、机制体制创新、科技创新、管理创新，推动经济社会发展。建立以企业为主体，以市场为导向、产学研结合的创新体系，不断提高科技对经济发展的贡献率。

**坚持产业强县。**根据产业发展要求，合理划分各功能分区。充分发挥邵阳县资源、区位比较优势，连片开发，分步实施，提供项目直接落地和后续拓展空间，促进产业结构的优化升级。强化基础设施配套，形成产业关联度高、配套能力强、规模优势突出的产业集群，加速产业扩展，延伸产业链，实现集约集聚发展。

**坚持城镇带动。**加快新型城镇化步伐，发挥新型城镇化对乡村的辐射带动作用，以城镇发展带动投资、集聚产业、扩大消费，不断增强城镇综合承载力和辐射带动力，增强农业农村自我发展动力，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、协调发展的城乡关系。

**坚持生态优先。**牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，严守生态保护红线，深入实施生态文明建设工程，实现绿色发展、循环发展、低碳发展，以节约集约和绿色发展引领高质量发展，促进人与自然和谐共生。

**坚持人民主体。**坚持把保障和改善民生作为加快转变经

济发展方式的根本出发点和落脚点，着力解决关系人民群众切身利益的生活、生产和生命安全问题，努力建设幸福邵阳。

### 第三节 战略定位

“十四五”时期，邵阳县经济社会发展按照高质量发展要求，坚持城乡统筹发展，深入贯彻落实乡村振兴战略；抢抓长江经济带发展机遇，紧扣全省“一带一部”战略定位，抓住产业梯度转移的重大机遇，提高县域经济整体素质和竞争力。发挥邵阳县地理位置优越、交通运输便利、生活环境舒适、乡色村志怡情、发展动力充沛等优势，以加快实现“五个建成”升级版为目标，奋力建成湖南经济快进县、国家级卫生县城、国家级文明县城、湘西南生态屏障、美丽宜居新邵阳。以“一园两区一县”为我县发展主要战略定位。**邵阳东部城市群后花园**。继续融入我市“二中心一枢纽”、“一群一圈一走廊”总战略，主动对接邵阳市东部城镇群发展布局，突出城市与区域之间的功能互补和功能上的互补互融，按照“以路连城、以镇扩城、以业兴城”的发展思路，加快融合发展，实现产业互补，成为邵阳市的“油罐子”、“菜篮子”、“米袋子”，壮大旅游观光、度假养生、娱乐经营发展等功能，打造商旅后花园。**邵阳油茶中国特色农产品优势区**。围绕“100万亩基地、100亿元产值”双百发展目标，持续壮大油茶特色产业，培育精深加工企业，补齐油茶产业链条，推进油茶线上交易，夯实“中国茶油之都”地位，做大“邵阳油茶”品牌，建设全国油茶现代农业产业园，打造厨房后花园。**湘南湘西承接产业转**

**移示范引领区。**以湘南湘西承接产业转移示范区建设为契机，以加工贸易业、能源产业、油茶产业、先进制造业等为重点，统筹推进邵阳县承接产业转移示范区建设，并依托我市与东盟合作平台，发挥邵阳县对接东盟优势，将邵阳县打造成为对接东盟的“桥头堡”，加快产业兴邵步伐，把邵阳县建设成为邵阳市重要的工业生产车间，打造加工后花园。**全国休闲农业重点县。**坚持“生态环保优先”的发展战略，以青山、绿水、院落为规划基底，以特色产业为引擎，以文化构建为核心，以美好生活为愿景，依托庭园、田园、庄园、公园等休闲经济载体，打造可以吃的风景，可以游的小镇，积极创建全国休闲农业重点县，成为邵阳市民“身心休憩之乡”，打造休闲后花园。

#### 第四节 发展战略

##### 一、产业强县战略

产业是立县之本、兴县之基，树立以产业比实力、以项目论英雄的鲜明导向，持之以恒抓产业、强企业、兴实体，加快推进现代产业体系高质量发展。利用固有优势和现有基础，瞄准产业发展方向，加快构建具有自身独特优势和鲜明特色的产业体系，不断提高我县经济综合竞争力。加快推进产业转型升级，大力推进农业现代化，积极推进农业产业结构调整，大力发展规模化集约经营。围绕优势产业，培育和打造一批农业产业化龙头企业，努力打造品质优异、特色鲜明、效益明显的现代农业产业品牌。着力提升现代服务业，

加快邵阳商贸物流体系建设，培育壮大现代新兴服务业，推进传统服务产业提质升级。

## 二、创新引领战略

科技创新是决定区域发展兴衰的第一要素和决胜未来的战略聚焦点，强化创新在经济发展中的动力作用，深入实施创新引领战略。积极构建具有邵阳特色的区域创新体系，推动产业创新、产品创新、管理创新、创业创新。聚焦“三个着力”，即着力推进供给侧结构性改革，着力加强保障和改善民生工作，着力推进农业现代化；构建“四大体系”，即创新主体、创新链条、创新效率全面优化的科技文化创新体系，现代农业、战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业结构合理的现代产业体系；以我县中心城区为核心、城镇村协调发展的新型城镇体系；打造覆盖广泛、功能完备的高效一体的综合交通枢纽体系。

## 三、开放崛起战略

开放的广度和深度决定区域发展的速度和水平，坚持以开放促转型、促改革、促发展，全面扩大对外开放领域，在更高层次更大范围参与竞争合作，借力跨越、借梯登高。拓展开放发展新空间，深入对接我省“一带一部”战略，主动融入长江经济带建设，深化区域合作，积极争取产业转移和辐射。提升开放发展新水平，引导企业“走出去”，提升外贸主体的竞争优势。主动出击“引进来”，在政策允许范围内，对基础设施、公共民生、金融服务等领域开放投资，精准对接国省级龙头企业，引进资金、技术、人才和管理经验。营造

开放发展新环境，优化开放硬件，推进基础设施、开放平台建设；优化开放软件，培育开放发展新理念；完善法制环境，切实保护各类投资者合法权益。

#### **四、乡村振兴战略**

大力实施乡村振兴战略，加快实现我县由传统农业大县发展为现代农业强县。深化农业农村改革，转变发展方式，突出发展重点，破解发展难题，加快建设“绿色农业智慧乡村”的现代化农业农村。以县城和重点镇为依托，以工业集中区为载体，以特色优势资源开发和承接产业转移为重点，积极培育特色优势产业。发展休闲农业、家庭农庄、乡村旅游、特色观光、生活体验等新型业态，培育扶持一批具有竞争力的农业产业化龙头企业，积极发展农村电子商务，加强县-乡-村三级在水、电、交通、环卫、教育、卫生、文体、信息、养老等各方面的统筹工作。强化规划引领作用，加快提升农村饮水安全、电网改造升级、公路、能源、信息、危房改造等基础设施水平，持续推动农村生产生活条件不断改善。

#### **五、绿色发展战略**

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，大力推动绿色发展战略，发展绿色生态、倡导绿色风尚，提高绿色产业发展水平，建设生态宜居新家园。着力提升全县生态综合竞争力，加快形成符合邵阳资源环境承载力要求的产业体系。大力发展生态型、环保型、节约型产业和新兴业态，严格控制高耗能、高耗材、高耗水的产业，加强生态保护和环境治理，强化能源资源节约利用，构建生态文明制度体系。

## 六、共享发展战略

优先发展民生事业，增进人民群众新福祉，全面提升教育、医卫、就业、保障等社会公共服务保障水平，补齐民生短板，提升人民群众生活幸福指数。着力改善民生，努力创造更多的就业机会，提高居民收入，落实收入分配相关政策，完善社会保障，推进全民参保计划。发展社会事业，大力促进教育公平，完善医疗卫生服务体系，全面增强公共文化服务能力，科学制定人口发展战略，落实生育新政策，促进人口长期均衡发展。推进法治邵阳建设，不断提高全县经济生活、政治生活、文化生活和社会生活各个领域的法治化水平。筑牢织密公共安全网络，有效防控各类安全风险，应对各种挑战，维护公共安全。

### 第五节 主要目标

结合高质量发展要求，发展目标具体指标按照经济发展、创新驱动、民生指标、绿色转型、安全保障等五个方向来设置，深入推进乡村全面振兴，突出生态文明建设，扩大高水平对外开放，加强和创新社会治理，加快构建与高质量发展相适应的现代化经济体系，完善城乡融合发展体制机制，建立健全覆盖城乡的公共服务和社会保障体系，实现经济实力明显增强，现代产业体系基本成形，生态环境明显改善，城乡建设明显加快，民生福祉明显增进。加快实现“五个建成”升级版，建成湖南经济快进县、国家级卫生县城、国家级文明县城、湘西南生态屏障、美丽宜居新邵阳。

**经济发展更加繁荣。**“十四五”时期，全县经济增速保持在合理增长区间，到 2025 年，地区生产总值增长率达到 XX%，年均增速保持在 XX%左右，全员劳动生产率达到 XX%，制造业增加值占 GDP 比例达到 XX%，产业投资占固定资产投资比重达到 XX%，居民人均消费支出达到 XX 元/人、进出口总额增长速度达到 XX%、地方一般公共预算收入占 GDP 比率达到 XX%、常住人口城镇比率达到 XX%、营商便利度达到 XX%

**创新驱动更加突出。**“十四五”时期，创新是时代的潮流，是支撑高质量发展的动力，创新引领发展的作用更加突出，到 2025 年，研发经费投入占 GDP 比重达到 XX%，基础研究经费占研发经费比例达到 XX%，科技进步贡献率达到 XX%，每万人口有效发明专利拥有量达到 XX 个，数字经济增加值占 GDP 比例达到 XX%，使用 5G 网络人口占比达到 XX%。

**民生指标更加协调。**城市综合化服务功能显著增强，城市文明程度进一步提高。城乡基础设施建设更趋完善，到 2025 年，居民人均可支配收入增长率达到 XX%，城乡居民收入比为 XX，城镇调查失业率为 XX%，城镇净增就业人数达到 XX 人，人均预期寿命达到 XX 岁，每千人口拥有执业（助理）医师数达到 XX 人，劳动人口平均受教育年限达到 XX 年，学前教育毛入园率为 XX%，每千名老人拥有养老床位数为 XX 张。

**绿色转型更加显著。**生态文明建设进一步加强，生态环

境得到有效保护，可持续发展能力明显提升，到 2025 年，单位 GDP 建设用地降幅为 XX%、单位 GDP 能源消耗降幅达到 XX%、单位 GDP 二氧化碳排放降幅为 XX%、单位 GDP 用水降幅为 XX%、非化石能源占一次能源消费比重达到 XX%、森林覆盖率达到 XX%、废弃产品规范回收与循环利用率为 XX%、空气 PM2.5 平均浓度为 XX $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 、达到或优于 III 类水体占地表水比例为 XX%、主要污染物排放总量降幅为 XX%。

**安全保障更加有效。** 食品安全保障更加稳固，生产安全保障更加稳妥，社会大环境更加和谐稳定，到 2025 年，食品安全合格率为 XX%、亿元 GDP 生产安全事故死亡率为 XX 人/亿元、社会安全指数为 XX、宏观杠杆率为 XX%。

专栏2 “十四五”经济社会发展主要指标

序号	指标名称	单位	2019年 实际数	2020年 预计数	2025年规划		属性
					绝对值	年均增速 (%)	
<b>一、经济发展</b>							
1	地区生产总值增长率	%					预期性
2	全要素生产率	%					预期性
3	制造业增加值占GDP比例	%					预期性
4	产业投资占固定资产投资比重	%					预期性
5	居民人均消费支出	元/人					预期性
6	进出口总额增长速度	%					预期性
7	地方一般公共预算收入占GDP比率	%					预期性
8	常住人口城镇比率	%					预期性
9	营商便利度	%					预期性
<b>二、创新驱动</b>							
10	研发经费投入占GDP比重	%					预期性
	基础研究经费占研发经费比例	%					预期性
11	科技进步贡献率	%					预期性
12	每万人口有效发明专利拥有量	个					预期性
13	数字经济增加值占GDP比例	%					预期性
14	使用5G网络人口占比	%					预期性
<b>三、民生指标</b>							
15	居民人均可支配收入增长率	%					预期性
	城乡居民收入比	—					预期性
16	城镇调查失业率	%					预期性
	城镇净增就业人数	人					预期性
17	人均预期寿命	岁					预期性
18	每千人口拥有执业(助理)医师数	人					约束性
19	劳动年龄人口平均受教育年限	年					约束性

序号	指标名称	单位	2019年 实际数	2020年 预计数	2025年规划		属性
					绝对值	年均增速 (%)	
20	学前教育毛入园率	%					约束性
21	每千名老人拥有养老床位数	张					约束性
<b>四、绿色转型</b>							
22	单位 GDP 建设用地降幅	%					约束性
23	单位 GDP 能源消耗降幅	%					约束性
24	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%					约束性
25	单位 GDP 用水降幅	%					约束性
26	非化石能源占一次能源消费比重	%					约束性
27	森林覆盖率	%					约束性
28	废弃产品规范回收与循环利用率	%					预期性
29	空气 PM <sub>2.5</sub> 平均浓度	μg/m <sup>3</sup>					约束性
30	达到或优于 III 类水体占地表水比例	%					约束性
31	主要污染物排放总量降幅	%					约束性
<b>五、安全保障</b>							
32	食品安全合格率	%					约束性
33	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元					约束性
34	社会安全指数	——					约束性
35	宏观杠杆率	%					预期性

## 第三章 优化区域空间新格局

### 第一节 整体发展格局

构建“一核两带、东接北进”的整体空间发展格局。

**“一核”**：以中心城区为核心、沿邵阳市区至塘渡口镇的产业走廊。引导县域主导优势产业加速发展，加快产业和人口集聚，拉动县域经济快速发展，形成城市带动农村发展的整体推进格局，打造县域经济核心增长极。

**“两带”**：即以五峰铺—下花桥—谷洲 S 224 沿线城镇经济增长带；以九公桥—白仓—塘田市 G 207 沿线为主轴的城镇经济增长带。发展规模化、集约化的现代农业和生态经济，利用两带交通区位优势，加速发展农产品加工和仓储冷链物流产业。培育壮大养老康护、旅游休闲、电子信息等现代新兴服务业，着力打造大物流、大商贸、大市场、大旅游，推进传统服务产业提质升级。加快推进湘南湘西承接产业转移示范区建设，着力完善基础设施建设，积极承接东部沿海地区产业转移，提升园区承载力与吸纳力，打造沿线产业集聚的经济增长带。

**“东接北进”**：充分发挥邵塘产业走廊发展基础和邵阳县对接东盟“桥头堡”作用，聚合邵阳县城作为邵阳市东部城镇群后花园“以城带乡”优势，积极紧密对接、全面服务、主动融入，坚持新城拓展、老城提质并举，聚焦加快融城、聚力向北的主要发展方向，推动县城重心逐步北移，主动对接邵阳市区的“南延”步伐，加快我县与邵阳市中心城区融合发展。

在整体布局的基础上，构建由“县城、中心镇、一般镇、农村新型社区和中心村、基层村”组成的五级城乡体系，形成以大代小、以城促乡、布局合理、功能互补、特色鲜明的城乡发展新格局。

## 第二节 城镇体系空间结构

强化中心城区的核心引领功能，充分发展中心城区的辐射枢纽功能和各重点城镇的基础支撑功能，构建“一核八副多点”的城镇体系空间结构。

**“一核”**：以县城为主核心，以工业集中区等中心城区外围区域为重点发展区域，按照“东扩西提，南延北展”的思路，构建邵阳县城镇体系组织结构的核心，把县城（塘渡口镇）建设成为辐射全县的山水园林城市，成为邵阳东部城镇群的次中心。

**“八副”**：加快五峰铺镇、白仓镇、下花桥镇、九公桥镇、长阳铺镇、黄亭市镇、岩口铺镇、塘田市镇八个中心镇建设，形成城镇化副核心，突出和强化中心镇在县域内的区位优势 and 经济发展带动作用，着力加快城镇基础设施建设和壮大城镇规模，完善城镇功能，提升综合服务水平，促进中心镇成为县域经济发展的重要增长极。

**“多点”**：包括三个一般镇和九个集镇。其中，三个一般镇包括金称市镇、邾家坪镇、谷洲镇。六个集镇包括、蔡桥乡、小溪市乡、罗城乡、河伯乡、长乐乡、黄荆乡、七里山乡、金江乡、诸甲亭乡。坚持合理规划、突出重点、强化功

能、增强特色、繁荣经济、集聚人口的原则，因地制宜，强化优势，突出发展特色。

### 第三节 产业空间布局结构

在整合和提升现有产业的基础上，以湘南湘西承接产业转移示范区建设为契机，建立以现代服务业为先导，以加工贸易业、能源产业、油茶产业、先进制造业等为主导，以休闲文旅业为补充的产业体系，构建“一带一链，一区三翼”的产业发展格局。

**“一带”**：依托邵阳市区至塘渡口镇的产业走廊，巩固发展传统优势产业，强化东南沿海地区的制造产业承接；发挥邵阳市东部城镇群“后花园”区位优势，建强职业学校，**打造邵塘产业带**。

**“一链”**：发展壮大油茶特色产业，夯实“中国茶油之都”地位，抓好做大做优油茶基地、做实做强油茶加工、做精做活油茶交易、做响做亮油茶品牌、做深做透油茶文化“五项工程”，补齐油茶产业链条，加快发展“基地+加工+林下经济+电商+旅游”产业模式，全面推进我县油茶产业高质量融合发展，**打造油茶特色产业链**；

**“一区”**：抢抓数字经济发展机遇，夯实数字农业基础，推进全县农业数字化转型，推动实体经济和数字经济融合发展，**打造全国农村电商产业示范区**。

**“三翼”**：以塘渡口镇为中心的中部经济增长极为邵阳中翼，重点依托邵塘产业走廊、工业集中区，加速发展新型工

业化，辐射带动邵阳县中部地区发展；以长阳铺镇、黄亭市镇为中心的新能源新材料产业园区为邵阳西翼，依托新能源、新材料基地建设，延伸产业链条，做强特色、提升水平，构筑现代产业体系，逐步将邵阳县打造成为湖南新能源新材料产业基地，辐射带动邵阳县东部地区发展；以五峰铺、白仓、下花桥、九公桥、塘田市镇等为中心的油茶产业带为邵阳东翼，依托邵阳国家油茶产业示范园建设，引导各茶油加工企业向园区集聚，打造油茶产业集群。突出“旅游+”新发展，通过旅农、旅产融合，以油茶旅游为特色龙头，串联带动景点、景区、城市、乡村等旅游开发发展，构建邵阳县“油茶特色”的全域旅游格局，以油茶文化、夫夷文化、民俗文化、抗战文化为载体，促进县域文旅融合发展不断壮大。

## 第四章 激活创新引领新引擎

深入贯彻新发展理念，坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，大力实施“中国制造 2025”，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。新型工业化作为第一推动力，把特色产业作为重要突破口，把产业园区作为核心增长极，推动经济发展进入产业主导引领的新阶段。加快新型城镇化步伐，以城镇发展带动投资、集聚产业、扩大消费，不断增强城镇综合承载力和辐射带动力。通过观念创新、机制体制创新、科技创新、管理创新，推动经济社会发展。切实发挥科技教育支撑引领作用，推动全县经济走上创新驱动、内生增长的发展轨道。加快推进城乡一体化、经济社会生态一体化、产城一体化，着力构建协调、均衡、可持续发展的新格局。

### 第一节 积极培育新产业新业态

按照富民、强县和基本实现社会主义现代化目标要求，落实分类管理的县域发展政策，推进体制机制改革，发挥比较优势，以县城和重点镇为依托，以工业集中区为载体，以特色优势资源开发和承接产业转移为重点，积极培育特色优势产业。

#### 一、培育壮大新兴产业，推动重点领域率先突破

新兴产业是经济体系中最有活力、最具增长潜力的部分，是实现引领型发展的关键。坚持以市场、国家产业政策

为导向，立足我县产业、资源优势和外来资本的流动需求，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，加快形成一批生态型、环保型、节约型产业和新兴产业集群和龙头企业，推进工业技改项目、农产品精深加工项目、精品文化旅游项目、医药健康产业项目、现代商贸物流项目、电子信息产业等重大产业项目，鼓励传统工业企业面向工业客户，融合移动互联网、大数据，提升智能制造能力，助力转型升级，聚焦高端装备、电子信息、新材料、新能源等产业，加大科研院所合作力度，为推动高质量发展提供新动能，再培育一批战略性新兴产业。处理好发展与规范的关系，实行包容审慎监管，促进新产业、新模式、新业态健康成长。加快推进“135”工程升级版建设，完成扫地机器人、宏晶电子、云尚控股、呈兴纸品、健生器材、鑫肽生物、华南环保等产业项目建设，以世荣电子、一肯灯饰、鑫光灯具为重点，承接领军产业，打造电子信息制造加工产业园，着力引进一批电子信息产业企业，补齐链条，打造电子信息产业园。启动发泡陶瓷保温板项目建设，推动联合新型建材落地，支持南方水泥、金拓科技研发提质，打造新型材料产业园。

## 二、优化升级传统产业，促进全产业链整体跃升

通过引入新技术、新管理、新模式，使之传统产业焕发强大生机和活力。坚决打好去产能攻坚战，运用市场机制和经济手段去除无效低效产能，运用高新技术、先进适用技术、清洁生产技术改造提升工业、交通、能源等领域的产业，坚决淘汰一批规模小、高能耗、高污染、效率低的落后产能，

促进先进产能发展。培育传统产业，支持银拓集团、金拓科技发展以石膏为原料的建材、化工、涂料等中下游产业，打造“10亿石膏产业园”。实施制造业重大技术改造升级工程，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保和本质安全水平。开展质量提升行动，推动消费品工业增品种、提品质、创品牌。以源美、至泰、易发、瑞祥、雅丽、美莎等企业为依托，扩大外贸产品出口，推进产业基地建设，创建一批省驰名商标、著名商标、名牌产品和专利技术，打造发制品产业园。实施绿色制造工程，推动工业资源全面节约和循环利用，积极发展绿色金融，实现生产系统和生活系统环链接。大力发展金融服务业，全力支持金融机构来县设立分支机构，引导商业银行到乡镇设立分支机构，规范保险业发展。推动产业结构调整升级，提升产业技术水平和企业竞争力，促进传统优势产业做强做大，实现工业经济高质量发展。

### **三、加快发展现代服务业，促进制造与服务协同发展**

现代服务业是实体经济和制造业发展的重要支撑，特别是生产性服务业，具有专业性强、创新活跃、产业融合度高和带动作用显著的特点，对于提高制造业附加值和竞争力具有重要意义。围绕研发设计、绿色低碳、现代供应链、人力资本服务等重点领域，充分激发和释放市场主体活力，切实提高生产性服务业专业化水平。鼓励优势企业运用现代化大生产理念，加快服务环节专业化分离和外包。依托制造业集聚区，建设一批生产性服务业公共服务平台。进一步加快推进湘商产业园建设，为承接产业转移示范区建设提供平台支

持，全力支持县工业集中区发展壮大及产业集聚集群，打造湘南湘西承接产业示范区中的优质平台。积极发展服务型制造，引导和支持制造业企业从主要提供产品向提供产品和服务转变，依托现有产业集群、开发区，聚焦集群内产业关联度，塑造创新品牌、培育产业集群、延伸产业链条的服务平台载体，让产业链条上的制造企业无缝插入服务平台，提供精准服务，提升融合水平。加强园区管理，完善服务功能，提升服务能力，大力促进产城融合，逐步完善园区周边的居住、餐饮、购物、文教、等生活配套设施，打造产业集聚的科技园区、科技引领的创新园区、产城融合的生态园区。

**四、大力推进智能制造，促进信息化与工业化深度融合**

推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。牢牢把握智能制造主攻方向，大力实施智能制造工程，集中力量攻克关键技术装备，培育智能制造生态体系。全面推广工业化与信息化融合管理体系，增强工业软件等信息技术服务基础能力，支持企业加快数字化、网络化、智能化改造。深化制造业与互联网融合发展，积极培育网络化协同、个性化定制、在线增值服务、分享制造等“互联网+制造业”新模式。鼓励企业以质量提升、技术进步、工艺改进、包装革新等为主要形式的产品创新，实施工业互联网创新发展战略，加快构建新一代信息基础设施，打造网络、平台、安全三大体系，努力取得数字经济发展主动权和话语权。加快推进工业企业内网改造升级，通过实施工业企业内网改造来推动工业企业内网的IT化、扁平化、柔性化等，为先进制造业

的深入发展打下良好基础；重点加快推进宽带网络基础设施建设与改造，扩大网络的覆盖范围，推进连接中小企业的专线提速降费，降低中小企业信息服务的成本，支持大中小企业的融通发展。

### **五、培育先进制造业集群，促进大中小企业融通发展**

把支持企业做大做强与培育“专精特新”中小企业更好结合起来，把实施区域协调发展战略与培育世界级先进制造业集群更好结合起来，围绕“中国制造 2025”十大重点产业领域，壮大一批核心竞争力强的骨干企业和领军企业，培育一批专注细分领域的“单项冠军”企业，打造一批高水平的“中国制造 2025”示范区和国家新型工业化示范基地，形成因地制宜、特色突出、区域联动、错位竞争的制造业发展新格局。顺应互联网时代变革趋势，支持大型制造企业、信息通信企业构建开放式“双创”平台，促进形成大中小微企业专业化分工协作的产业生态体系，实现相互借力、共生共荣。

### 专栏3 新产业新业态培育工程

**1.壮大新兴产业培育工程:**加快推进“135”工程升级版建设,打造电子信息制造加工产业园,着力引进一批电子信息产业企业,补齐链条,打造电子信息产业园。

**2.升级传统产业优化工程:**培育传统产业,支持银拓集团、金拓科技发展以石膏为原料的建材、化工、涂料等中下游产业,打造“10亿石膏产业园”,扩大外贸产品出口,推进产业基地建设,创建一批省驰名商标、著名商标、名牌产品和专利技术,打造发制品产业园。

**3.现代服务业发展工程:**加快推进湘商产业园建设,为承接产业转移示范区建设提供平台支持,全力支持县工业集中区发展壮大及产业集聚集群,打造湘南湘西承接产业示范区中的优质平台。积极发展服务型制造,依托现有产业集群、开发区,聚焦集群内产业关联度,塑造创新品牌、培育产业集群、延伸产业链条的服务平台载体,提升融合水平。逐步完善工业集中区周边的居住、餐饮、购物、文教、等生活配套设施,打造产业集聚的创新园区、产城融合的生态园区。

**4.大力推进智能制造建设:**加快推进工业企业内网改造升级,通过实施工业企业内网改造来推动工业企业内网的IT化、扁平化、柔性化等,为先进制造业的深入发展打下良好基础;重点加快推进宽带网络基础设施建设与改造,扩大网络的覆盖范围,还进一步要推进连接中小企业的专线提速降费,降低中小企业信息服务的成本,支持大中小企业的融通发展。

## 第二节 增加科技研发投入

加强科技攻关,实施创新能力提升行动、产业转型升级行动、区域协调发展行动,着力在新材料产业、新能源、油茶产业、电子信息产业等领域取得突破,培育形成一批具有自主知识产权的核心技术。

### 一、增强科技创新能力

培育创新主体,强化企业在创新中的主体地位,创新科技投融资体制,引导和支持资金、人才、技术等创新要素向

企业集聚，初步形成，技术创新市场导向机制。优化创新平台，依托产业园区、科研院所、重点企业，力争新建一批重点实验室、技术研究中心等科技创新平台。**加强产业技术创新**，开展面向产业的关键技术、瓶颈技术研究，打通科技成果孵化转化的瓶颈。通过与科技部门、科研机构的合作，实现科研成果的交易，产业生产的转化，产品竞争力的增强，为企业的长足发展注入持续能源。

## 二、发挥财政科技资金引导作用

深化财政科技计划管理改革，完善科研项目种类，不断优化科技投入结构及投向。围绕邵阳县重点产业发展，适时设立科技创新专项资金，优先支持行业共性关键技术攻关。充分发挥财政科技创新专项资金的引导作用，带动全社会资金支持科技研究发展，对企业开展研发活动所取得的成果，按照有关管理办法进行奖补。优先支持研发投入强度大的企业实施的科技项目，并优先推荐申报国家、省、市各类重点计划项目。明确建立政府研发投入稳定增长机制，进一步放大财政科技资金的杠杆效应，确保通过加大技术研发带动研发投入持续增长。

## 三、全面激发企业自主研发动力

支持以企业为主体开展技术攻关和成果转化。鼓励企业参与、承担国家、省和市级重大科技专项，围绕油茶、发制品、新能源、新材料、电子信息、轻工纺织等主导产业领域开展关键共性技术攻关，争取率先突破关键核心技术，形成产业化。鼓励企业引进先进技术，开展技术改

造、应用研究，做好消化吸收再创新，提升产品附加值，增强企业核心竞争力。积极利用工业园区自身在政策、区域、硬件等方面的优势主动“筑巢”，引来更多的科技创新型和知识产权优势型企业，与企业约定研发投入目标任务，引导企业加大研发投入强度，用科技力量支持企业做大做强。

#### **四、加强以企业为主体的产学研结合**

培育技术创新队伍，支持深入开展职工技术创新活动，鼓励企业对职工技术创新成果给予奖励并促进转化。支持企业与高校、科研院所建立长期稳定的产学研合作关系，联合建立研发机构开展技术攻关，拆除阻碍产业化的“篱笆墙”，畅通科研成果对接产业化的“快车道”，推进科研成果从样品到产品再到商品的快速转化，继续支持以油茶产业、电子信息产业、石膏矿、航空研发产业园、蓝印花布产业等为主体的企业对产学研合作项目优先立项，推动高等院校、科研院所开展以企业为主体的成果转移转化与产学研合作，把“真才实学”的科研成果转化为“真金白银”的生产力，形成创新产品。支持企业主动吸纳国内外高校、科研院所重大创新成果转移转化，对转化成功的项目，经论证符合申报条件的，给予优先支持。

#### **五、发挥杠杆优势，激活金融财税“助推剂”效能**

加大金融支持创新驱动发展战略的力度，构建普惠性创新金融支持政策体系，促进科技与经济深度融合。支持金融机构采取投贷联动、保贷联动等方式创新金融产品，对研发

投入强度高的企业重点支持。引导支持商业银行设立科技型分支机构，探索推动成立科技银行。要开展科技保险试点工作，推动专利权质押融资工作，引导金融资本投向科技创新型企业 and 科技创新型项目。建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式，促进科技成果资本化、产业化。到 2025 年，全县万人发明专利拥有量达 XX 件，拥有高新技术企业 XX 家，全社会的研究与开发经费投入占地方 GDP 的比重达到 XX% 以上，科技进步贡献率达到 XX%。

### 第三节 强化创新平台支撑

实施创新驱动战略，强化科技创新，以增强自主创新能力为核心，全面加强科技创新、管理创新和制度创新，推动科技、教育、人才加快发展，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高转变。

#### 一、加快构筑“科技研发平台”，大力增强企业创新内生动力

**推动大众创新创业。**加大创新创业政策支持力度，加大财政资金引导力度，完善创业投融资机制，降低创新创业门槛和风险，努力形成有利于创新创业的良好环境。引导高校、科研机构与企业深度合作。加大财政对科技的投入力度，确保科学技术经费投入增长与财政收入增长相适应，支持企业提升自主创新能力。

**建立规上企业研发平台。**进一步拓宽科技研发平台产业领域，在高新企业广泛建立研发平台的基础上，将研发平台

向规模以上企业延伸。重点鼓励应用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业效果显著的企业，支持其建立科技研发平台，进行装备更新、工艺革新和产品创新，推进关键性技术和共性技术攻关，推动产业结构优化升级，如湖南云尚控股、湖南省长城新能源科技有限公司高新技术企业等，以长阳铺新能源产业园区为平台，建设湖南省新能源储能工程技术研发中心，打造新能源产业园。到 2025 年，争取规模以上企业建有研发机构的比例达到 XX% 以上。

**二、深入搭建“科技合作平台”，有效促进科技成果转化**  
**深化重点及特色高校院所合作机制。**深入实施科技创新“走出去”、“引进来”战略，重点布局与我县油茶、发制品、新能源、新材料、电子信息等产业关联度高、专业特色强的重点高校院所，争取新引进合作平台 2 家，支持高校院所以智力投入、技术转移、团队合作等多种形式与企业开展多层次合作，促进优质科技资源的有序流动与互利共享。同时，继续做好企业技术难题收集和对接服务，对企业科技合作项目进行全程跟踪，努力做到“点对点”服务。

**积极搭建各类创新载体。**鼓励企业借助院士专家、高校院所的科研力量联合共建、或者整合共享研发设备、检测设备、人才优势等方式加快建设各类创新载体，争取联合共建创新载体。加强院士工作站的建设和管理工作，借助院士专家集聚高端人才，实施国家重点科技项目研发，逐步形成资源共享、风险分担、协同发展的区域产学研创新联盟。

### 三、做精做强“科技孵化平台”，打造中小微企业创业乐园

**加大孵化基地招商力度。**营造良好创业环境，重点拓展海外引才和高层次人才创业平台，围绕油茶、发制品、新能源、新材料、电子信息等主导产业，建立招商项目库、招商信息网，进一步完善招商政策、宣传政策和推广政策。力争把科技孵化平台建设成为集聚科技创业，集聚高端人才的基地。

**完善科技孵化服务体系。**构建孵化器网络招聘平台，与高校院所合作定期举办大型公益招聘会为孵化企业量身输送人才。建立孵化企业融资平台，为孵化企业提供小额贷款。聘请风险投资家担任孵化器投资顾问，为孵化企业提供投资咨询服务等。为企业提供工商注册、财务代理和项目咨询等服务，建立孵化器基地联络员制度，定期走访企业，深入调研，及时发现孵化企业运行中存在的问题，加强对孵化器基地和联络员的考核。

### 四、优化完善“科技服务平台”，集聚共享优质创新资源

**提升公共服务平台服务功能，**为中小企业提供从知识产权申请、管理、信息利用、维权的一条龙知识产权托管服务。进一步齐全技术创新服务平台各项制度，力争综合工作指标领先各县市区。加快完善智慧城市云平台项目、数据中心平台建设、承接产业转移示范企业创新平台等公共服务平台建设项目，提升邵阳县公共服务平台展示厅功能，展示重点高校、科

研院所科技成果，公共科技创新服务平台系统和企业风采等等，进一步扩大平台影响力。

**拓展企业平台服务领域**，鼓励和引导企业搭建为行业和区域服务的科技成果转化、检测检验、设备共享等专业服务平台。通过政府引导，企业运作的形式，推动建立仪器、设备共享机制，整合已有的检测资源搭建设备共享平台，做好相关配套服务工作，为中小微企业技术创新提供有效支撑。

### **五、重点打造“科技金融平台”，加强企业创新资金保障**

**大力引进创业投资机构。**充分发挥创业风险投资引导资金作用，加大政策扶持力度，引进股权投资和创业投资机构。在鼓励股权投资的基础上更强调对初创型科技企业的投资。不断扩大投资项目库和专家库规模，并以此引导政府未参与的创业投资机构进入初创型科技中小微企业领域，对政府引导基金介入的创业投资机构实施监控，拓宽企业融资渠道、提升企业管理运营水平。全力支持金融机构来县设立分支机构，引导商业银行到乡镇设立分支机构，规范保险业发展。

**尽快筹建科技支行。**设立当贷款出现风险时用于风险代偿的“风险池基金”和用于科技支行、担保公司、贷款企业补贴的“科技金融专项资金”，引导邵阳县内外实力型担保公司专业为科技型中小微企业提供担保服务。出台相关配套政策通过对科技支行、担保公司、贷款科技企业给予一定的利息补贴、担保费补贴、贷款贴息和风险补偿机制，为邵阳县科技型中小微企业提供专业、专注、高效的金融服务，扶持科技型中小微企业快速发展。

引导民间资本有序投向高新产业。鼓励民间资本参与设立小额贷款公司、融资性担保公司、股权投资基金、融资租赁公司、典当行等各类融资服务组织，并重点投向科技型中小微企业和高新技术项目。适时考虑设立县科技金融服务公司，着力规范民间金融秩序和有效投入。

完善支持企业创新发展的金融体系，积极推进科技企业孵化器科技金融、服务平台建设。鼓励担保公司加大对科技金融的融资担保力度。大力推进各类金融机构联动合作，开展多层次、多形式的政银企科技金融对接，拓宽融资渠道，扩大企业技术创新融资规模，支持科技型中小企业发展。

## 六、建立健全研发投入财务和统计制度

通过县级相关部门指导企业建立健全财务和统计制度，明确研发投入的开支范围和标准，并根据研发项目和承担研发任务的单位，设立台账归集，核算研发费用，实行单独核算，专款专用。加强研发投入的专项审核，健全专项经费管理和使用的追踪问效机制。

### 第四节 完善协同创新机制

按照供给侧结构性改革的要求，进一步加强统筹协调、部门协同和各级联动，推动政策、资金、技术、人才等要素汇聚到发展实体经济中。

#### 一、大力增强企业创新内生动力

切实降低实体经济企业成本。全面推进依法行政，深化“放管服”改革，强化涉企收费目录清单管理，最大限度降低

制度性交易成本和企业税费负担。深化生产要素市场化改革和国有企业改革，促进市场竞争，持续推进网络提速降费，加快发展普惠金融，多措并举降低企业用能、用地、用网、用工以及融资和物流成本。鼓励和引导企业创新管理、改进工艺、节能节材，以降低成本。

**着力构建邵阳创新体系。**以更大力度实施创新驱动发展战略，按照系统创新链思想，完善普惠性支持政策，加快建立以企业为主体、需求为导向、产学研深度融合的技术创新体系。实施邵阳县创新中心建设工程，聚焦战略性、引领性、重大基础共性需求，拓展实施重大科技创新项目、重大产品创新项目，引进 500 强企业，加大关键核心技术攻关和成果转化力度，培育一批创新型领军企业。

**强化财税金融支持产业发展。**实行有利于产业转型升级的财政税收政策，建立完善支持企业技术改造的长效机制和政策体系。落实金融支持实体经济相关政策，增强金融服务实体经济能力，深化产融合作，建立信贷风险补偿机制。创新财税金融支持方式，采取产业投资基金等形式，促进战略性、基础性、先导性产业加快发展。运用大数据、互联网等新型技术改善融资服务，积极发展多层次资本市场，丰富直接融资工具。实施更加精准的产业政策，促进产业政策与财税支持、金融服务良性互动。

## **二、加快建设多层次制造业人才队伍**

**不断完善校（院）企合作机制，**坚持构建以企业为主体、政府引导、高校科研院所积极参与的长效合作机制。深化与

省内外高校科研院所合作，搭建科技型企业与专家、教授合作桥梁，推动企业与专业对接、产业与高校（院）对接，共建校（院）企合作平台。

**深入实施人才强县战略**，落实新时期产业工人队伍建设改革方案和制造业人才发展规划指南，培养一大批具有创新精神企业家人才、各行业各领域技术创新的专家型人才和高级经营管理人才，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。进一步完善人才引进、评价、培养、使用、激励机制，努力培育和引进一批创新型优秀人才。

## 第五节 引育高层次人才

围绕邵阳产业结构调整升级，聚焦油茶、发制品、新能源、新材料、电子信息、轻工纺织等战略性新兴产业、现代服务业，开展现代职业经理人培训和技能人才双元制改革试点，培养高层次、高技能人才。

### 一、强化人才支撑

创新人才培养、引进、使用和激励机制，建立重点产业人才需求目录，培养和引进一批产业发展的领军人才、科技创新人才和管理人才，发展壮大创新企业家队伍，加快建设高技能产业工人队伍，建立一支数量相当、结构合理、素质优良、专兼结合、充满活力的人才队伍。努力营造人尽其才、才尽其用的良好氛围。支持特色优势产业科技创新团队发展，对引进的高层次创新创业人才进行项目资助。

## 二、引进科技创新人才

紧扣主导产业、特色经济和教育卫生等领域，在加大高层次创新创业人才和团队刚性招引力度的基础上，制定科技创新人才引进激励政策，推行“人才+项目+平台”引才模式，引进在行业内具有一定影响力的科技创新人才，充分发挥企业、园区引才主体作用，推动企事业单位与高校、科研机构开展兼职挂职、定期服务、技术指导、项目合作、科技咨询活动，推进区域间人才资源的多形式开发共享。

## 三、创新人才政策，提升支撑能力

创新机制，优化发展环境。积极发挥政府监督调控作用，制定更加开放的人才支持政策，健全人才服务体系，加大人才投入保障，为人才发展提供健康有为的法治环境和社会环境。拓宽人才引进渠道。坚持以商引才，积极把握国内外客商来我县投资有力时机，引进其核心研发团队；坚持柔性引才，坚持不唯学历、不唯职称、不唯资历、不唯身份，引进紧缺急需人才；坚持以企引才，充分发挥企业主体责任，由企业组建优秀人才团队，畅通智力、技术、管理下乡通道，推动各类人才、项目、资源向基层下沉。坚持本地育才，统筹推进本地实用人才、领军人才的遴选和培养。加大宣传引人才。建立电视、网站和户外宣传相结合的“三位一体”宣传网络，积极对外宣传邵阳县的区位优势、资源优势、政策优势、环境优势以及对人才的需求、技术的需要等信息，为引进人才营造了良好的舆论氛围。优惠政策引人才。制定出台外来人才来邵阳县投资兴业的优惠政策，从资金、项目、信

息等方面给予一定的倾斜，包括降低实用人才创办企业的准入门槛、对大型企业适当减免税费、为企业提供贴息、低息贷款等。提高待遇引人才。坚持经济利益和社会价值双重激励相结合的奖励方式，对贡献较大的各类人才进行物质奖励和提拔重用，使各类优秀人才有利、有名、有位，同时注重扶持各类农村创业项目。健全制度引人才。建立人才跟踪服务和创业保障制度，及时把思想好、贡献大、符合条件的优秀人才吸收为中共党员，对有突出贡献的实用人才，在推荐党代表、人大代表候选人等方面予以优先考虑。

### **五、健全人才发展保障机制**

加大人才发展资金投入力度，提高资金使用效率。加强人才开发平台建设，建立引才引智绿色通道。创新人才培养模式，开展系列人才培养工程，实施人才奖励制度。拓宽选人用人视野，强化人才队伍建设。完善人才服务体系，探索“人才公寓”建设。降低创业准入门槛，放宽经营限制，以产业发展为导向，大力引进培养高层次创新创业人才、现代服务业专业人才、先进制造业高级技能人才以及高效生态农业技能人才。完善党政人才绩效考核制度，创新人才选拔方式，不断提高干部队伍整体素质。进一步推动县、乡镇科技人员双向流动。积极探索到村任职大学生留用机制。加强社会工作者人才培养，提升社会工作者综合素质和专业能力。

制定各级各类人才住房保障、生活补贴、工作补助、职称评聘、医疗保健等优惠政策，建立人才引进、培养、使用的领导体制和工作机制。持续加大对人才工作的投入，县财

政设立人才工作专项资金，对各类人才的培养、深造、实验项目给予资金扶持，及时足额落实引进急需紧缺人才的工作补助、政府津贴和基层一线人才的乡镇工作津贴、办公经费和生活补助。

#### 专栏 4 增强科技创新能力建设

**1. 培育创新主体，加强产业技术创新：**围绕油茶、发制品、新能源、新材料、电子信息、轻工纺织等主导产业领域开展关键共性技术创新，到 2025 年，全县万人发明专利拥有量达 XX 件，拥有高新技术企业 XX 家，全社会的研究与开发经费投入占地方 GDP 的比重达到 XX% 以上，科技进步贡献率达到 XX%；争取规模以上企业建有研发机构的比例达到 XX% 以上。

**2. 创新平台支撑能力建设：**优化科技服务平台，完善智慧城市私云平台项目、数据中心平台建设、承接产业转移示范企业创新平台等公共服务平台建设项目，提升邵阳县公共服务平台展示厅功能。完善科技孵化服务体系，建立在孵企业融资平台，拓宽企业融资渠道、提升企业管理运营水平。

**3. 完善创新机制体系：**完善普惠性支持政策，加快建立以企业为主体、需求为导向、产学研深度融合的技术创新体系。实施邵阳县制造业创新中心建设工程，聚焦战略性、引领性、重大基础共性需求，建成一批高水平制造业创新中心。

**4. 大力推进智能制造：**加快推进工业企业内网改造升级，通过实施工业企业内网改造来推动工业企业内网的 IT 化、扁平化、柔性化等，为先进制造业的深入发展打下良好基础；重点加快推进宽带网络基础设施建设与改造，扩大网络的覆盖范围，还进一步要推进连接中小企业的专线提速降费，降低中小企业信息服务的成本，支持大中小企业的融通发展。

## 第五章 打造现代产业新体系

### 第一节 构建现代高效特色农业

全面落实国家粮食安全战略，加强农业初级要素积累和高级要素供给，大力延伸产业链、品牌链、价值链，扎实推进农业供给侧结构性改革，加快农业发展方式转变，加快建设现代农业产业体系、生产体系、经营体系，稳步提高粮食综合生产效益，培育壮大“粮食、油茶、生猪、茶叶、蔬果、中药材、烤烟”等农业产业集群，在“湘南湘西承接产业转移示范区”建设中抢占主导位置，并积极融入“粤港澳大湾区”建设，创建开放、共享的产业发展平台，打造一批以精细农业为特色的优质农副产品供应示范基地，建成一批现代农业特色产业园，创建一批农业知名品牌，形成一批农业产业化龙头企业和联合体，不断提升农业现代化水平，发展优势特色农业，提高农业机械化、标准化和信息化水平。到“十四五”期末，全县农业总产值力争达到 XX 亿元，年均增幅实现 XX%。

#### 一、构建高质量农业体系

**提高粮油综合生产能力。**加快推进农村土地流转，大力提升规模化、机械化、科技化、信息化水平。以长乐乡、蔡桥乡、黄亭市镇、金称市镇等西部传统油菜集中产区为重点老区；以小溪市乡、塘渡口镇等中部乡镇和塘田市镇、白仓镇、五峰铺镇、下花桥镇、罗城乡等东南部乡镇为重点，发展油菜基地产业新区，努力打造“油菜之乡”，创建万亩油菜

示范片，举办“油菜花市”、“油菜花节”，到 2025 年全县油料播种面积 40 万亩，总产 6 万吨；在全县推广机耕、机插、机防、机收、机烘干等全程机械化水稻生产技术，重点主攻双季稻、优质稻机插技术，到 2025 年，粮食播种面积稳定在 135 万亩，粮食产量突破 60 万吨，实现水稻全程机械化面积 60 万亩，机械化率达到 80%。发展以种粮大户为主的家庭农场。培育和扶持种养结合的家庭农场，发展生态农业、循环农业、低碳农业，提高农户集约经营水平。全县每年重点扶植种植粮食面积 80 亩左右，喂养生猪 100 头以上，技术好、效益好、有发展潜力的家庭农场 100 户。

**大力发展特色效益农业。**按照区域化布局、规模化经营、标准化生产、一体化发展要求，做大做强油茶、优质稻、蔬果、中药材、茶叶、生猪等优势特色产业。突出油茶产业优势，完善油茶良种繁育体系，建设高标准油茶基地，创建油茶高产示范园。鼓励农民、种植大户和公司建基地，发展千亩园、万亩园等区域性特色农产品基地，实现规模经营；强化科技创新，通过精深加工，提高农产品的质量和档次，大力发展无公害食品、绿色食品、有机食品；加强品牌的创建和宣传，注重品牌文化的培育，通过电子商务平台、农产品博览会等中介，扩大品牌影响力。“十四五”期间，采取“企业+基地+农户”等形式，在全县发展优质稻 20 万亩，养殖生猪 60 万头，建立水果基地 6 万亩，标准茶叶基地 1 万亩，中药材基地 6 万亩。

——**粮食。建立高档优质稻生产基地。**扩大双季稻面积，大力推广优质稻种植，加大场地育秧、水稻机插秧与抛秧推广力度，打造双季稻万亩示范片和优质稻优势产业带，通过建立优质稻示范园，实现产销对接，打造“宝庆米”产业，在五丰铺镇、下花桥镇、谷洲镇、白仓镇、塘渡口镇等建成 20 万亩高档优质稻生产示范基地。**提升粮食生产加工水平。**培育引进一批大米精深加工带动能力强的农产品加工企业和企业集团，促进粮食生产、加工、物流研发和服务相互融合。拓展杂粮加工份额，以销促种，增加农民收入渠道。**巩固粮食流通基础设施条件。**加大危仓老库改造力度，新增仓储设施及粮食检测设施。**促进附产物循环利用。**推进粮食加工附产物循环利用，依托龙头企业，推动粮食全利用项目落实，带动全县提高粮食加工附产物循环利用水平。

——**油茶。强化油茶基地建设。**以邵永高速和邵新公路为轴线，建立九公桥、七里山、塘渡口、白仓、塘田市、河伯等乡镇油茶产业带。建立黄亭市油茶基地片，包括金称市、蔡桥、长乐、小溪市、岩口铺等；五峰铺油茶基地片，包括下花桥、谷洲、黄荆、金江；酃家坪油茶基地片，包括诸甲亭、罗城。力争到 2025 年，全县油茶面积达到 100 万亩，实现年茶油大宗商品交易超 100 亿、茶籽交易量至 100 万吨以上的全国最大的油茶及衍生品交易基地，引领中国油茶产业发展方向。**加速融合发展。**立足“油茶之都”拥有的油茶资源优势，结合油茶生态观光、油茶产业科普学习、油茶历史文化互动体验等多方位开发油茶文化旅游体验产品，在塘渡

口镇打造以油茶文化体验为核心，集油茶特色城市休闲观光与旅游综合服务等功能于一体的城市休闲中心（油茶文化旅游城）。建设油茶博览园、国家油茶资源交易中心、油茶特色小镇等景区，构建油茶科研、培育、采穗、观赏、体验等方面的七里山世界油茶主题公园，全面提升城市风貌和旅游服务配套设施，打造我国第一个以油茶为主题的全域旅游综合形象。

——**生猪**。建立生猪标准化生产基地，实现产销对接，打造湘村黑猪和三元大白猪品牌。重点支持湘村高科在西南片区的金称市、蔡桥、塘田市、白仓、长乐、黄亭市 5 个乡镇发展年出栏 40 万头黑猪高端肉食品基地；支持唐人神、江西正邦、湖南现代农业集团等在诸甲亭、下花桥、谷州、五峰铺、塘渡口等 16 个乡镇发展年出栏 60 万头外三元大白猪生产基地。力争到 2025 年，建成国家级标准化示范猪场 4 个，省级标准化示范猪场 10 个，市级标准化示范猪场 30 个，县级标准化示范猪场 156 个，稳定年内出栏生猪达到 150 万头以上。

——**茶叶**。**低产茶园综合改良**。通过改种换植、树冠改造、深耕改土、配方施肥等低产茶园综合改良技术措施，强化低产茶园综合改良。**建设标准化基地**。以“生态化、良种化、规范化、标准化”为要求，坚持集中连片、合理规划，着力建设好标准茶叶基地 1 万亩。**培育龙头企业**。培育壮大一批起点高、规模大、带动力强的茶叶龙头企业，大力拓展茶叶精深加工。**茶旅融合发展**。深挖知青文化旅游体验内涵，

将元安岭知青茶园打造成为融合历史文化体验和茶园观光、茶文化体验于一体的特色旅游区。

——**蔬果。创建蔬菜标准园和基地。**以塘渡口、白仓、五峰铺、罗城、下花桥、谷洲、黄荆、邕家坪、诸甲亭、九公桥、岩口铺、黄亭市、河伯岭等乡镇作为蔬菜优势区，以塘渡口镇、下花桥镇、谷洲镇等地建立高标准无公害蔬菜基地1万亩蔬菜示范区，着重打造以花生、辣椒、黄花等为主要品种的大型商品菜外销基地。**配套规模特色蔬菜加工及产销体系。**健全特色蔬菜加工企业培育和应急，建立蔬菜保鲜储藏仓库，改善流通环节，建好毛家山蔬菜集散批发市场，完善质量安全检测、健全蔬菜市场体系。**发展特色水果产业。**打造以九公桥、邕家坪、下花桥、蔡桥、黄亭市、小溪市等乡镇为主的沃柑、金秋砂糖桔示范片；蔡桥、黄亭市、长乐、金称市等乡镇为主的福林香柚示范片；谷洲、黄荆、长阳铺、岩口铺、九公桥等乡镇为主的西瓜示范片。在全县重点发展温州蜜桔生产基地，新建柑桔良种苗圃基地2个，新建柑桔省级龙头加工企业1家。通过新造雪峰蜜桔等优良柑桔品种，并对现有的老化低产的柑桔林进行品改，培植柑桔精深加工龙头企业，发展省级精深水果加工龙头企业1-2家。到2025年，新扩沃柑、金秋砂糖桔基地2万亩，总面积达3万亩；福林香柚2万亩，总面积达3.5万亩；发展黄桃、梨类1.5万亩，总面积达2万亩；稳定西瓜种植面积5万亩；温州蜜桔生产基地达到20万亩；特色水果产业产值达5亿元以上。到2025年，全县专业菜地无公害认证率达到100%，其中绿

色、有机蔬菜产量占总产量的30%以上，全县蔬菜播种面积稳定在40万亩以上，总产量突破100万吨。

——**中药材**。在黄荆乡、酃家坪、小溪市乡、黄亭市镇，整合资源，建设金银花、百合、玉竹等中药材生产基地10万亩，在酃家坪、五峰铺2个镇及周边建设油药用南方牡丹生产基地2万亩。新建或升级改造现有加工饮片生产线，新建创新型技术生产线等，提高中药饮片产品质量，增强市场竞争力，拓展产品覆盖面。

——**烤烟**。综合考虑全县气候条件、土地状况、劳动力资源等因素，全县烤烟生产重点规划布局在南部的河伯乡、金称市镇、塘田市镇、白仓镇、塘渡口镇等五个乡镇。**增强烟苗供应能力**。按就近供苗的原则，全县烤烟生产重点乡镇建设烤烟育苗基地8个，年供烤烟种苗能力达到3600万株以上。**推进烤烟标准化示范建设**。完善烤烟种植基地配套建设，完成向阳坝水轮泵站水源性工程建设项目；积极推进标准化生产，建成2万亩标准化示范基地。**加快绿色生产**。加大性诱剂和生物农药的应用推广，加强绿色防控，积极探索“烤烟+水稻”、“烤烟+蔬菜”等轮作模式，建设烤烟绿色化生产基地5000亩。**促进烤烟产业提质增效**。维修湘密烤房1200座，新建新能源烤房300座，建设现代化白仓烟叶收购站。到2025年全县增加烟叶3万担，总产量达6万担，上等烟叶比例达70%以上，烟叶产值达1亿元以上，实现烟叶税收2000万元以上。

**培育新型农业经营主体。壮大龙头加工企业，培育全产业链龙头企业。**发挥龙头企业在产业链布局中的关键作用，培育一批产业链领军企业，促进农业生产、加工、物流研发和服务相互融合。延长产业链、提升价值链、完善供应链，推动农业产前、产中、产后一体化发展。到 2025 年，国家（省）级农业龙头企业达到 XX 家以上。**引导农民专业合作社规范发展。**鼓励推广以“农业+文旅+地产”、“企业+农民专业合作社+农户”、“土地入股+务工收入”为代表的三大利益联结模式，通过统一布局、统一质量标准、统一技术培训、统一品牌、统一销售，促进农村内部生产要素重新配置。到 2025 年，国家（省）级农民专业合作社示范社达到 XX 家以上。**推动家庭农场提质升级。**完善家庭农场认定制度，大力推进农田农场和示范家庭农场认定工作。鼓励大学毕业生、外出务工农民、返乡下乡创业人员创办家庭农场，引导有一定规模的专业大户向家庭农场转型。发展特色化、专业型种养大户和示范型适度规模家庭农场，鼓励发展种养结合的生态家庭农场。到 2025 年，家庭农场达到 XX 家。积极推广“龙头企业+家庭农场”、“龙头企业+农民专业合作社+农户”模式，建立专业化、标准化、规模化、集约化优质专用原料生产基地。促进农业增效、农民增收。

## 专栏5 现代农业转型升级工程

**1.耕地保护体系建设工程：**严守耕地红线，以粮食主产区为重点，加快推进高标准农田建设，到2025年，全县永久基本农田保护面积不低于80.03万亩，耕地保有量不低于91.74万亩。

**2.特色效益农业培育工程：**突出抓好粮食、油茶、生猪、茶叶、蔬果、中药材等特色效益农业培育，积极培育以特色产业为支撑的经济专业乡村，建设标准化生产示范基地，依托旅游优势资源，建设休闲农业示范基地，形成“一村一品”、“一乡一品”，甚至“数乡一品”的格局。

**3.新型农业经营主体培育工程：**重点扶持以茶油为主的食用油、大米、水果罐头等大宗农产品精深加工带动能力强的农产品加工企业和企业集团，打造一批产、销、技术支持为一体的全产业链龙头企业。综合运用农业补贴、项目扶持、用地支持、税费减免等措施支持农民合作社发展。完善家庭农场认定制度，大力推进农田农场和示范家庭农场认定工作。落实优惠政策，加大财政扶持、信贷支持力度。

## 二、打造农产品加工业集群

**实施农业“三品”工程。加快品种改良。**实施种业科研选育、种业企业培育、种业生产繁育基地建设、品种改良和基地改造、种业监管能力提升五大工程，到2025年，力争全县农业主导产业良种率达到98%以上。**推进品质提升。**按照统一规划、统一建设标准原则及蓄、灌、排、提、路、电、林、肥综合配套的要求，新建旱涝保收、防灾抗灾功能齐全、高产高效的高标准农田30万亩，到2025年，实现全县集中连片、旱涝保收的高标准农田XX万亩。健全标准体系，抓好区域公用品牌农产品和特色优势农产品技术标准制定和培训转化，5年培训高素质农民XX万人。实施化肥负增长行动、农药减量控害行动，到2025年主要农作物测土配方施肥覆盖率达到95%以上、病虫害专业化统防统治覆盖率达

到 50% 以上。推广应用国家农产品质量安全追溯管理信息平台、湖南省农产品“身份证”管理信息平台，实行农产品“身份证”管理和赋码标识。**打响邵阳品牌。**围绕邵阳油茶、粮食、生猪、蔬菜、等特色优势农产品，打造“邵阳油茶”、“宝庆米”、“湘村黑猪”、“邵阳蔬菜”等邵阳农产品品牌。推进“二品一标”认证，培育产品特性鲜明的全国农产品区域公用品牌 3 个。支持企业参与农产品会展、展销、节会等活动，充分利用龙头企业在资金、技术、信息、市场和经营管理的优势，发展连锁店、直营店、配送中心和电子商务等现代流通方式，做强邵阳农产品品牌。支持企业建立农产品营销联盟，开展农产品集中推介、展示展销、产销对接、市场开拓、品牌培育。到 2025 年，品牌对农业经济贡献率达到 65% 以上。

**推动农产品精深加工。**加快实施农产品加工业振兴规划，延伸产业链条，重点抓好粮食、油茶、生猪、茶叶、蔬果、中药材等产业，建设一批精深加工项目。鼓励优势龙头企业通过兼并、收购、资产重组等形式，实行跨区域、跨行业、跨所有制的强强联合。对粮食、油茶、蔬果等为代表的功能单一、附加值不高的产品，加工研发和精深加工技术投入，改进产品的功能和特性，丰富产品内容，形成高技术高附加值的新产品体系。引导和支持中小企业向园区集聚，打造产业关联度高的现代农业示范园区，形成农产品加工产业集群。实施“百企千社万户”现代农业发展工程，遴选 15 家农产品加工龙头企业作为重点扶持对象。利用财政贴息、补助等政策，重点支持企业加快技术更新和设施改造，健全农产

品收储、加工、物流、质量追溯等服务体系。到 2025 年，全县规模农产品加工企业 50 家，农产品加工企业销售收入达到 30 亿元，其中国家级龙头企业达到 1 家、省级龙头企业达到 5 家，年产值亿元以上的农产品加工龙头企业 2 家。

#### 专栏 6 农产品加工业集群创建工程

**1.农业“三品”工程：**以粮食、油茶、生猪、茶叶、蔬果、中药材等农业产业为主，加强良种培育，依靠科技力量提升农产品品种质量；重点抓标准化农业生产、“二品一标”认证、农业科技研发、农机推广、农产品溯源体系建设、基层监管等提升农产品品质；每年安排 100 万以上专项资金，支持和鼓励本土龙头产业品牌建设、开展邵阳农产品品牌推介会、支持农产品营销联盟等，做大做强“宝庆米”、“茶仔皇”、“三强”、“宝庆桂芳”、“湘村黑猪”、“湘南黄牛”等品牌。

**2.高档优质稻加工工程：**通过高标准粮田和有机肥基地及工厂建设，良种统配统供、统一机耕机收、绿色生物农药及有机肥推广、有机食品产地及产品认证、有机食品生产与加工企业建设等方法，建成 10 万亩绿色高档有机水稻生产基地，引进和培育日加工能力达 100 吨的大型粮油企业。

**3.国家油茶产业示范园建设工程：**主要构建油茶产业园和油茶文化博览园，油茶产业园包括交易中心、仓储物流中心、茶油检测中心、产品加工中心、科研中心、金融中心、教育培训中心及配套居住中心；新建油茶文化博览园包括油茶文化博览馆、油茶文化长廊、油茶特色小镇、管理中心、接待中心、油茶文化广场。

**4.蔬菜产业园建设工程：**建立高标准无公害蔬菜基地 5 万亩；配套建设 1 家规模特色蔬菜加工企业，建好蔬菜保鲜储藏仓库，健全蔬菜市场体系。

**5.中药材文化旅游健康产业园建设工程：**全力建设好邵阳县现代农业示范园，力争培育多个加工“航母”型企业，打造国省级产业园示范区。中药材种植、中药材采摘、科普教育基地、中医康养服务、健康文化旅游休闲。

**6.现代农业示范园建设工程：**全力建设好邵阳县现代农业示范园，力争培育多个加工“航母”型企业，打造国省级产业园示范区。

### 三、延长农业产品价值链条

**延伸农业功能和产业链。**突出发展油茶产业，强化力争实现“100 万亩基地、100 亿元产值”双百发展目标。强化老油茶林改造，推进油茶林机耕道建设，引进茶籽脱壳烘烤生产线，培育精深加工企业，鼓励龙头企业借力专业销售团队，全面推进油茶线上交易。支持龙头企业开展邵阳油茶系列产品开发和研究，加大政府投资宣传“邵阳油茶”品牌。通过提升粮油精深加工、大力发展休闲农业和生态农业、加快现代农产品物流等途径，集储备仓储、精深加工、物流配送、检测检验、期货交割、交易会展、金融服务、科技研发以及观光体验为一体，服务本地、辐射全省、连接国内外市场，延伸油茶功能和产业链，打造在全国油茶行业具有重要影响力的油茶循环经济产业集聚区。**加快做强都市农业**，抓好“菜篮子”工程，在塘渡口、白仓、九公桥建设集中连片的高标准城镇蔬菜专业基地，培育乡村休闲观光农业品牌，结合新农村建设连村连片发展休闲农业，形成几条知名度高的休闲农业精品观光旅游路线。**打造“农业+”融合发展范例。**深入发掘农村生态、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和多重价值，推动要素跨界和产业有机融合，打造融合发展平台载体，支持创建农村产业融合发展示范县、农业产业强镇，建设农村一二三产业融合先导区。

**提升农产品集散出口能力。**加快搭建农超对接、农商对接电子商务企业，大力培育农业电子商务企业、示范镇和示范村（基地）。以“产地批发市场、农超对接”为重点，加快物

流信息平台 and 物流网络建设，鼓励农业中介组织、农户联合体、合作组织、产销地批发商、收购代理公司、农村经济人等从事农产品营销流通活动。积极对接粤港澳大湾区“菜篮子”城际合作平台，打造一批农产品出口示范基地。积极参加“东盟农业合作展”、“中非农业合作论坛”、“粤港澳大湾区国际食品及优质农产品展览会”等农贸产品展示展览、贸易洽谈活动等，搭建农产品供需“直通车”。推进“互联网+农业”，建立京东邵阳馆、阿里邵阳产业带，打通农产品线上营销通道。

### 专栏7 农产品加工业集群创建工程

**1.邵阳油茶中国特色农产品优势区创建工程：**突出低产油茶林抚育改造和更新造林，强化油茶机耕道建设，发展油茶林下种养殖，建设油茶生态观光园，促进油茶加工企业提质升级。完善油茶鲜果收储、剥果、茶籽烘干、冷榨、茶油精炼、灌装、茶饼萃取生产茶皂素、茶壳生产生物质燃料、活性炭、孕妇和婴幼儿护理等系列精深产品加工与线上交易，涵盖油茶加工全产业链的研发、生产和经营。到2025年，实现1家龙头加工企业主板上市，邵阳县茶油产品质量安全及标准体系建设完成，打造油茶特色小镇1个，培育1-2个中国著名商标。

**2.农业新型业态建设工程：**大力实施“互联网+”现代农业行动，推进现代信息技术应用于农业生产、经营、管理和服 务，鼓励对大田种植、畜禽养殖等进行物联网改造，健全农业信息监测预警体系，加快建设邵阳县农业生产经营主体、耕地、农产品市场交易、农业投入品等重要领域数据资源，发展数字田园，智慧养殖，农产品电子商务，促进农业智能化发展，推进电子商务与传统产业深度融合。

**3.现代农业配套政策保障工程：**全力营造良好的发展环境，加快建立现代农业新型经营主体支持政策体系和信用评级体系，落实财政、税收、土地、信贷、保险等支持政策，扩大新型经营主体承担涉农项目规模。

## 第二节 打造先进制造产业园区

坚持“新型工业化”道路，以促进工业高质量发展为核心，抢抓“一带一部”、湘南湘西承接产业转移示范区建设等机遇，积极参与长江经济带建设，以招商引资为头号工程，积极培育战略性新兴产业，加快提升传统产业，突出主导产业招商，引进3类500强（世界500强、中国500强和国内民营500强）企业以及央企、主板上市公司作为招商引资项目工作的重点，按照“一体两翼、三大板块、五大功能区”发展思路，以集中区本部为主体，以长阳铺镇新能源产业园、黄亭市镇新材料产业园为两翼，发展集中区、新能源、新材料三大板块，打造孵化创新区、标准厂房区、定制独栋区、运营服务区、商业配套区五大功能区，着重发展油茶、发制品、新能源、新材料、电子信息、轻工纺织等主导产业，推动工业经济向智能化、绿色化、高端化方向转变，构建集约高效、环境友好、竞争力强的新型工业化产业体系，力争实现工业经济“双量齐升”，争创湘南湘西承接产业转移示范引领区战略目标，到2025年，全县入园规模以上企业达到XX家以上，主营收入过亿元企业达到XX家以上，销售收入过10亿元的工业企业达到XX家以上，技工贸总收入达到XX亿元，税收达到XX亿元。

### 一、做大做强主导产业

**培育新型优势工业集群。**以油茶、发制品、新能源、新材料、电子信息、轻工纺织等主导产业为主要着力点，以智

能制造为统领，实体经济为根基，赋能要素为支撑，强化产业链锻造力度、园区特色化程度、“两化”融合程度，全力提升工业经济核心竞争力

——**油茶产业。着力培育新的经营主体。**加大对油茶加工龙头企业、农民专业合作社、行业协会和种植大户的扶持力度，加强设备改造和优化升级，发展油茶精深加工，扶持湖南金昇油茶项目建设，想方设法引进1家“央字号”油茶加工企业，重点打造XX家高标准的省级以上油茶加工龙头示范企业、示范合作社，推动油茶加工工艺升级换代；**着力打造著名商标。**按照政府引导、市场运作的原则，加大对“邵阳油茶”的扶持和保护力度，实施“区域公用品牌+企业品牌”双品牌扩张行动，重点打造1-2个在全国有影响力的知名企业品牌，放大品牌效应，带动全省油茶生产和销售。鼓励龙头企业和农民合作社等创建特色品牌，对获得驰名、著名商标的，每年安排一定资金跟踪扶持，提高品牌影响力；**延长油茶产业链。**利用油茶加工的剩余物（菜籽壳、油茶饼），重点开发生物农药、功能性饲料等产品，建立1-2家中型油茶果壳材料加工企业，主要扶持茶皂素、茶籽多糖、茶皂素改性表面活性剂、茶皂素生物农药、茶籽粕生物饲料等初级制品。**完善油茶技术标准体系。**建立健全涵盖油茶丰产造林、油茶绿色栽培育苗、油茶籽油加工等环节的技术标准体系，加强第三方认证工作，强化油茶质量检验检测机构建设，为全省油茶加工标准化发展提供依据。**打造油茶产业园。**依托邵阳县丰富的油茶资源与“中国茶油之都”、“中国油茶之乡”、

“全国油茶基地示范县”等 8 块国字招牌以及已投产运行的南国油茶交易中心，全力打造一个集示范林基地、产品研发中心、仓储物流中心、电商交易中心、精深加工、产品展示及休闲旅游观光为一体的油茶产业园，配以邵阳油茶文化展示、XX 等人文景观，发展电子商务、农商直供、加工体验等新业态，使其成为中国乃至世界最大的茶油大宗商品交易中心及相关金融、物流服务中心，不断提升邵阳油茶文化影响力。

——**发制品产业。提高生产专业化程度，打造特色产品。**加强生产机械自动化，鼓励和引导企业在原料选择、染色工序、漂洗等生产过程中不断改进创新，实现清洁化生产。加强品牌和体系建设，积极对接德国 LMGB 认证、美国 FDA 认证、俄罗斯 GOST 认证、沙特阿拉伯 SASO 认证、欧盟 REACH 法规等强制认证和法规。加强专业人才建设，鼓励企业通过向“瑞贝卡学院”引进人才和人才培训，培育发制品生产流程、经营管理、市场营销等各方面的专业人才；**重视合成纺织原材料研发，优化出口产品结构。**深入调研原材料市场，有效掌握未来能满足消费者需求的发制品及其原材料。加强与科研院所合作，提升产业研发创新效率。同时，鼓励和引导企业加强自主研发创新，生产高附加值的合成纺织材料发制品，有效解决出口产品结构不均衡的问题。**利用跨境电子商务平台，开拓销售渠道。**通过跨境电子商务，保持传统优势，建设电商团队，参与国外企业垄断市场竞争，减少企业海外开实体店的成本和中间流转成本，有效降低海

外当地同行排挤，创造新的发制品出口格局，规避线下风险。树立品牌意识，强化产销一体，借助跨境电子商务，多平台利用，争取不同类型客户，积极推广民族品牌，打开欧洲高端发制品市场，同时产品使用评价信息，积极进行新产品研发。**优化出口主体结构，增强行业竞争力。**推进区域产业品牌化、企业集团化发展，带动地区中小企业发展，通过区域品牌在国际市场打开声誉。**加强行业组织作用，争取有利政策。**统一规范行业内会员企业，制定技术标准，提高企业的经营自律性。通过行业协会组织研讨会、交流会、培训、专家报告、组织企业赴境外考察等活动，将先进的行业发展经验带回，同时宣传邵阳发制品品牌。

——**新能源产业。积极承接产业转移。**充分发挥长阳铺新能源产业园东接邵阳市区、西临怀邵衡高铁邵阳西站得天独厚的地理优势，抢抓承接产业转移机遇，在政策上、资金上、人员上全力支持园区发展，以承接产业转移为契机，推进长阳铺新能源产业园配套设施建设，吸引更多的新能源企业入驻园区。**加大研发力度。**充分发挥中南大学资源循环研究院新材料重点实验室、博士后工作站等科研资源优势，依托我县新能源产业园与中南大学资源循环研究院产学研合作基地优势，强化合作研发创新。大力发展先进电池材料产业，研发以廉价材料制备大容量、大功率、高效能、无污染锂离子电子材料技术。**调整产业结构。**大力调整产品结构，发展精深加工、高科技含量、高附加值产品。大力调整技术结构，依托我省科研院所的技术优势，重点研发新技术、新

工艺，鼓励企业引进新技术、新工艺、新产品。打造以新能源储能电池（铅酸蓄电池、锂离子电池、镍氢电池、镍镉电池）及配套产业为主，适度发展汽车配件加工、机械加工、轻型化工等产业为辅的新能源产业基地，着重发展新能源蓄电池产业。**出台支持政策。**重点从保障土地使用、加大技术改造、鼓励自主创新、营造良好环境等方面予以重点支持。

——**新材料产业。优化产业布局。**生产区与采矿区分开，完善黄亭市镇新材料产业园区水、电、路、通讯及办公服务区等配套基础设施，提升园区承载能力，引导企业向园区聚集，坚决杜绝规模小、技术工艺落后、产品档次低、环保不达标的石膏工艺企业入驻。**规范开采行为。**严格执行国家产业政策，杜绝私挖乱采、越层越界等破坏性、掠夺性开采现象的发生，对产品技术含量高、市场前景广阔、经济效益好的企业优先配置石膏矿山资源。鼓励企业利用先进技术改进石膏开采方法，加大回采力度，提高石膏产量，降低资源浪费。**加快结构调整。**依托我县资源丰富的石膏矿、石灰岩矿、砂石土矿等矿产资源，通过对原料的精深加工，提高产品附加值，推进县城境内水泥用石灰岩矿、砂岩矿及其他普通建筑材料用砂石土矿、饰面用灰岩矿等矿产资源的开发利用。以资源优势吸引同类企业、上下游企业、配套企业，以龙头打造产业链，鼓励企业利用新技术、新工艺、新产品改造提升传统石膏产业，推动形成新材料产业集群。发展轻质、高强、耐水、保温的石膏符合材料和超细、提纯、改性的无水硫酸钙、医药石膏等高端产品，发展高档石膏粉、石膏砌块、

石膏装饰板、陶瓷石膏、玻璃纤维石膏等石膏建筑材料以及石膏衍生制品等产业。

**大力实施品牌战略。**培育知名石膏产品品牌，不断提升我县石膏产品的知名度、市场占有率和竞争力，力争到“十四五”末，培育一批产值过亿元的石膏加工企业。

——**电子信息产业。积极承接产业转移。**主动承接粤港澳地区的 LED 照明产业及电子元件产业转移，引进附加值较高的上游电子元件生产企业及中游的芯片、封装企业，同时挖掘湘中南的 LED 灯具下游企业，形成在湘中南具有一定规模优势的 LED 照明产业和电子元件产业集群。**培育龙头企业。**充分发挥我县承接产业转移优势，提高产业聚集度，打造龙头企业，以点带面，推动园区形成较为完整的产业链条，推动园区成为省内领先的电子信息产业重要基地。重点支持电子信息产业技术创新服务平台和产品检验检测平台建设，积极培育一批创新型企业，打造一批自主创新知名品牌。

——**轻工纺织产业。**加快推进 15 万平方米湘商业产业园标准化厂房二期工程建设，与已建成的湘商业产业园 10 万平方米标准厂房相呼应，筑巢引凤，以服饰鞋帽、玩具、印刷包装等传统产业为依托，打造轻工纺织产业。

## 二、建设现代活力园区

推动工业集中区、邵塘工业走廊和长岩工业走廊加快发展，推动园区产业布局进一步向“专精特新”聚焦，力争每个园区培育 1-2 个产值过十亿的龙头企业。

**加快“一核两廊多园”工程建设。**继续构建以县工业集中

区为核心，以邵塘工业走廊和长岩工业走廊为重点，以红石生态科技园、新型材料产业园、发制品产业园、电子信息产业园、新型能源产业园、棉纱服饰产业园、油茶产业园为支撑的工业布局，围绕产业链做大做强，瞄准油茶、发制品、新能源、新材料、电子信息、轻工纺织等主导产业持续集中发力。

**全面推动新型智慧园区建设。建设园区综合管理平台。**通过物联网、视频监控、云计算等技术手段，建设网上公共办公平台，实现对园区运行的监测，以及安防应急，提高政府精确管理能力，使园区运行更加安全高效；**建设园区公共服务平台。**全面推进产业园公共服务平台建设，实现行政审批权限全程网结，提高交通、银行、工商、税务等相关部门的产业信息共享水平；**建设园区产业分析系统。**利用各种数字化、信息化应用，实现工业集中区、新能源产业园、新材料产业园的精准招商、精准承载项目和特色发展，建立六大产业科技研发共享平台。

**完善园区管理体制机制。**科学配置园区机构编制资源，赋予更加自主灵活高效的选人用人、绩效考评、薪酬管理权限。设立企业、产业、园区三级高质量评价体系，完善亩均效益评价制度，发布园区及新增项目投入产出标准指南，建立园区周转用地管理数据库，实施低效用地退出机制，不断提升园区土地利用效益。支持引入社会资本开发运营园区，探索建立园区市场化运营产业基金，鼓励园区企业上市融资。

到 2025 年，发展一批核心竞争力突出、支撑作用力强大的企业集团，壮大一批产业链条完善、规模效应明显的重要产业集群，打造基础设施完备、服务功能齐全、产业布局合理、经济发展强劲的专业化特色园区，把园区建设成为创新发展引领区、开放发展先行区、协调发展示范区、绿色发展标杆区。重点培育壮大油茶、发制品、新能源、新材料、电子信息、轻工纺织六大产业，着力构建十亿级企业、百亿级产业，努力建成邵阳发展新引擎，为振兴沪昆百里工业走廊贡献邵阳力量。

### 三、提升融合创新水平

**推进“两化融合”。**加快推进产业数字化，以园区为试验田和主阵地，充分运用 5G、工业互联网、云计算、大数据等新技术，大力推广传感设备、射频识别、数控装备、成套智能化生产线、自动和半自动机器人等智能设备应用，分行业分层次开展试点示范，以数字化赋能产业转型升级，到 2025 年建成智能制造示范企业 XX 家、智能制造示范车间 XX 个、智能制造生产线 XX 条。

**推进产城融合。**以产城融合、园城合一为方向，按照“有生活小区、大型超市、影院、宾馆、医院、健身娱乐中心”标准推进园区城市综合体建设，搭建便利舒适的工作空间、生活空间、娱乐空间和社交空间。统筹园区与城市功能布局，按照一体化建设、分层次布局原则，推动园区发展规划、国土空间规划、环境保护规划等“多规合一”。抓好园区调规扩容，支持园区创建产城融合示范基地。

## 专栏8 工业体系重点工程

**1.产业提质升级工程：**瞄准油茶、发制品、新能源、新材料、电子信息、轻工纺织等重点产业发展方向，培育龙头企业，引进关键技术，延长产业链条，大力扶持和建成一批重大项目，不断增强工业发展后劲。实施新一轮产业优化布局，积极培育战略性新兴产业和新业态、新模式，提升产业竞争力。继续引进高新技术企业，不断提高高新技术产业增加值比重。稳住油茶、发制品、新能源、新材料四大战略产业规模的同时，迅速培育壮大电子信息、轻工纺织产业，实现产业结构优化升级。

**2.科技创新引领工程：**以关键技术攻关为突破口，以推动科技成果产业化为主攻方向，坚持把自主创新作为加快产业提档升级的根本动力，重点支持已有龙头企业建设企业技术中心、院士工作站、博士后工作站、省级授权产品质量监督检验中心、重点实验室等各类科研平台。设立科技创新专项奖励基金，每年拿出300万元用于促进园区科技创新和品牌创建工作，切实增强企业创新能力，力争每年新增高新技术企业10户以上。到2025年，60%以上的规模工业企业有产学研合作单位和合作项目，50%以上的规模工业企业拥有自主知识产权。

**3 招商引资保障工程：**抢抓“一带一部”、湘南湘西承接产业转移等机遇，主动寻求与国内外大型企业的战略合作，策划新一批重大项目，力争实现“高新技术企业每年落户20~30个项目，规模以上企业每年落户10~20个项目”的目标。

**4.新型智慧园区建设工程：**建设园区综合管理平台，实现对园区运行的监测，以及安防应急，提高政府精确管理能力；建设园区公共服务平台，实现行政审批权限全程网结；建设园区产业分析系统，实现精准招商、精准承载项目和特色发展。

**5.节能减排绿色工程：**大力推进工业节能降耗，着力提高资源综合利用效率和清洁生产水平，加快绿色制造技术推广应用，努力构建高效清洁、低碳循环的绿色工业体系，确保万元规模工业增加值能耗逐年下降。至2025年，万元GDP能耗控制在1吨标准煤以下，工业固体废弃物综合利用率达到85%以上，废水、废气处理率达到100%。

### 第三节 提升现代服务产业水平

坚持把服务业作为调结构促转型的战略重点，提升生产性服务业与实体经济融合水平，增强生活性服务业体验品质，坚持市场化、产业化、社会化方向，通过政府引导、市场运作、政策扶持、项目带动、集聚发展，大力发展现代服务业，全面提升传统服务业，积极推进养老康护、旅游休闲、电子信息等新兴服务业，着力打造大物流、大商贸、大市场、大旅游，不断扩张服务业规模，提升服务业发展水平。

#### 一、优先发展生产性服务业

**现代物流业。完善物流体系建设。**综合考虑邵阳县的城市功能定位和物流业发展需要，完善铁、路、水等多式联运基础设施建设，开展生产服务型、商贸服务型等类型物流枢纽的布局建设，加快推进邵阳县农产品物流和冷链物流体系建设，重点发展农产品物流、冷链物流和城市配送三大物流体系，推动形成以怀邵衡铁路岩口铺站为中心的北部物流园，以县城和红石火车站为中心的中部物流园和以白仓货运站为中心的南部物流园。加强与物流节点城市的战略合作。推进大宗货物集散分拨中心、标准化物流园区等建设。**加快发展第三方物流。**支持骨干物流企业或第三方机构搭建社会化物流信息服务平台，推进货运车联网与物流园区、仓储设施、配送网点的信息互联。到 2025 年，建成物流收入过十亿元物流园区 XX 个，全县国家 A 级物流企业 XX 以上，将邵阳县建成湘南湘西物流中心枢纽，为周边省市提供商流、

物流、资金流、信息流、冷链物流等一体化及全方位的物流服务，在湘西南地区乃至全国物流网络中发挥关键节点、重要平台和骨干枢纽的作用。

**金融业。**大力发展银行业金融机构，积极吸引商业性银行到邵阳落户，吸引本地及外来资本在邵阳发展村镇银行、小额贷款公司，使金融机构数量大幅增加，银行业全面优化发展，保险业取得重大突破，信用体系日趋完善。培育发展保险、证券、信托公司、财务公司等非银行业金融机构。创新融资模式，千方百计增强企业融资能力。鼓励企业通过企业债券、私募股权、集合信托、产权交易、发行中期票据等方式进行投融资，引入一批融资性担保公司、金融资产管理公司、信托公司、企业集团财务公司、金融租赁公司、货币经济公司、消费金融公司。

**电子商务业。**支持现有电商示范基地、电商示范企业改造升级，推动线上服务、线下体验和现代物流及主导产业深度融合。推进电商产业园建设，培育乡村产业电商孵化基地，打造全县农村电商孵化器。发挥农村合作经济组织在农产品电子商务中的作用，发展订单农业，开展农产品定制配送服务。鼓励整合利用现有物流配送资源，建设物流信息协同服务平台和共同配送中心，重点建设智能化分包转运中心、农产品包装基地、农产品物流服务中心、电商农产品配送中心。

**数据服务业。**充分利用大数据、云计算、物联网、虚拟现实（VR）、增强现实（AR）、全息投影等新一代信息网络基础设施和新兴技术，加速向现实生产力转化。加快建设邵

阳县农业生产经营主体、耕地、农产品市场交易、农业投入品等重要领域数据资源，大力培育新生产要素，发展数字田园、智慧养殖，挖掘释放农业农村数字经济巨大潜力，推动数字农业农村快速健康发展，引领驱动全县乡村振兴战略实施。

## 二、继续提升生活性服务业

**文旅产业。油茶文化旅游。**完善旅游交通、住宿、餐饮、娱乐、购物和旅行社等配套服务设施。通过旅农、旅产融合，以油茶旅游为特色龙头，串联带动景点、景区、城市、乡村等旅游开发发展，以油茶旅游服务为核心、以邵阳-崑山旅游发展和双湖连线旅游发展为两轴、形成东部特色产业小镇示范板块、西部特色村落漫游板块、南部森林康养板块、北部夫夷文创体验板块四板块、结合旅游景区、特色小镇、乡村旅游点等多个级点全域覆盖的县域油茶文化创意与乡村休闲旅游空间格局。**生态休闲游。**发展蔡家田牡丹花海、宝庆森林公园、济公岩、响水洞、万人岩洞等一系列生态观光产品，着力开发九公桥桃花岛、五峰铺弄子村、白仓“印象三门江”，落实天子湖国家湿地公园项目，将天子湖国家湿地公园建成中国资江源头的生态文明建设示范园、引领区和重要生态安全屏障，中国湖湘湿地原生态文化保护示范区，打造成为生态农业与旅游观光为一体的县城城郊休闲旅游度假目的地。**休闲运动旅游。**依托金江湖现为 3A 级景区旅游资源，在现有自行车赛事基础上，进一步突出运动休闲、体育旅游主题，以此为突破口，以六大类体育旅游项目为驱动，以体

育旅游这一新兴产业为主导，通过“单一运动引爆，做专运动体验、赛事节庆推广，做响运动品牌；完善金江湖运动旅游度假区建设，以自行车赛为主题，打造国际自行车赛赛场、房车营地、帐篷营地、垂钓基地、扩展训练基地、定向越野等户外运动基地等做大体育旅游”的产业成长路径，结合五峰铺弄子村的区位优势，共同打造出一条以体育旅游、运动休闲为主导，集滨水休闲度假、田园人居、研学教育、健康养老、特色农业及运动休闲特色小镇于一体的旅游轴线。努力建成国家 5A 级旅游景区、国家级体育旅游示范基地、湖南省首家以体育运动为特色的国家级旅游度假区，全国运动休闲特色小镇，打造全国知名的体育旅游品牌，引领湖南省乃至全国运动健身休闲旅游的发展。

**红色文化旅游。**立足红色文化底蕴，多元诠释红色文化内涵，依托战时讲学院历史文化遗产，做足红色文化文章，以创新的思路开发红色旅游，加快推进塘田战时讲学院、吕振羽故居、五龙岭烈士陵园红色旅游等重点景区建设，打造成为集爱国主义教育及观光、旅游的一道亮丽风景线。

**特色产业与民俗文化旅游。**以下花桥特色小镇国家级非物质文化遗产独具特色的“蓝印花布”产业为核心，以白仓高跷、皮影戏、扎故事、布袋戏、五丰铺扎台戏等其他民俗文化为辅，将产业与旅游有机结合，同时利用周边的环境优势，联合滨江风光带、生态农业观光，结合民俗文化体验、乡村户外休闲等市场需求，打造集特色产业、民俗文化体验和乡村休闲于一体的旅游休闲度假区。依托八零七兵工厂、元安岭茶场、文昌官古村落、夫夷侯国

遗址等民俗文化资源，打造集影视创作、文化休闲、儿童游乐、精彩演艺为一体的湖南民俗文化产业示范基地。**养生度假旅游。**依托河伯岭优美的生态环境及丰富的人文、自然资源、山林资源，利用森林负氧离子养生，打造一个集现代林业、农业、中医药产业、医疗保健业、养生养老和生态旅游休闲业等核心要素为一体的森林康养产业基地；依托石盆水库湖泊湿地资源及四尖峰山高植被茂盛的高品质自然资源结合白仓优越的交通条件，以生态农庄、品质环湖农家乐为主要吸引力，完善旅游服务体系，开展湿地养生慢游和湿地养生运动，将片区打造成为集山水静养、生态美食于一体的四尖峰休闲度假区胜地；依托河伯乡井子村济公岩溶洞特有资源，结合当地济公故事传说，将洞内打造出多个与济公修炼相关景点，洞外重新修建济公庵结合整个山林建设成为集溶洞奇观、神话传说、森林休闲一体的旅游服务区。依托碧水青山的资源条件，通过发展康体养生、乡村度假、禅修度假、生态度假等打造旅游养生秘境的度假胜地。到 2025 年，旅游收入达到 XX 亿元。

**教育培训服务业。**重点发展职业学校教育，按照“因材施教、重在实践、突出特色、服务发展”的发展原则，努力完善教学条件、调整专业设置、做强服务主体、调优专业结构，走“规模化、品牌化”的发展道路，打造职业教育品牌，依托邵阳东部城市群后花园区位优势，引进省内外知名教育品牌企业，重点发展职业教育管理及技能培训，建强职业学校，打造具有吸引力的特色职业教育培训品牌，形成为区域现代

产业体系建设服务的“专业人才教育与实训高地”。

**住宿餐饮业。**以大众化、品牌化为导向，着力提升邵阳住宿餐饮业发展水平，重点提升景区住宿餐饮业服务质量，形成以大众化市场为主，多层次多样化的住宿餐饮发展新格局。发掘邵阳传统饮食文化，培育邵阳美食品牌。在景点引进连锁餐饮、异国料理，推进住宿餐饮业与旅游业融合发展，不断满足游客多元化的餐饮消费需求。

**特色商贸业。**以零售商业、旅游商业、专业市场、文化会展为主体形式为导向，发展油茶、蓝印花布等邵阳特色产品的现代商贸业，积极引进具备独特品牌价值和先进运营模式的知名品牌零售企业，鼓励发展电子商务、连锁经营等新型业态，支持 24 小时便利店深度扩张，支持贫困村发展农超对接、直供直销。突出城市商业综合体建设，重点建设祥达夫夷天街商贸综合体、振羽广场地下综合商场、县城老城区夫夷城市综合体等项目，引进步步高等大型综合类购物商场，建设成集旅游、休闲、娱乐、商贸、商住于一体的大型城市综合体，着力引进文化创意、休闲养生、特色产品品牌，打造具有较大影响力、较高人气的服务商圈，加快形成拉动城市综合高品质消费能力的新增长点。

**日常服务业。**鼓励社会资本参与社会事业发展，努力拓宽日常服务业的形式和内容，重点发展好居家服务、养老服务、老年人健身休闲、婴幼儿照料、胎教早教、少儿上下学接送、课外看管、假期托管、兴趣特长培养、文体服务、休闲服务，深化发展日常生活用品的购置与配送、家用电器维

修、家政卫生、服装制作拆洗与熨烫等传统服务项目。培育餐饮、娱乐、家政线上线下结合的社区服务新模式。

### 专栏9 现代服务业体系重点工程

**1.电子商务平台建设工程：**支持电子商务产业园建设，强化电子商务孵化器功能，开展针对企业和个人的电子商务政策咨询、专业培训和产品推荐等服务项目。支持油茶等特色农产品电子商务平台建设，实现对农产品的全面介绍、宣传、交易等服务。

**2.现代物流配送体系建设工程：**围绕电子商务发展现代物流配送体系，支持物流企业配送自动化、信息化，推进物流信息中心建立完整信息管理系统，如客户管理系统、采购管理系统、仓库管理系统等。建设智慧物流，加快物流信息平台建设，为智能物流网络奠定基础。推进物流业与工业、商贸业联动发展，积极推进城市共同配送体系建设，支持传统批发企业与零售企业联合，实现商品批发、物流配送、零售一体化运作。鼓励发展社区自提柜、冷链储藏柜、代收服务点等新型社区化配送模式。提升农村物流，打造集数据交换、信息发布、智能配送、库存管理、决策分析等功能于一体的农村电子商务平台，实现从起点到终点整个农村物流领域相关信息有效联动。

**3.文化旅游创新发展工程：**围绕“夫夷侯国、生态邵阳”旅游品牌，做大做强红色文化考察体验旅游、蓝色文化体验旅游和绿色生态观光休闲游三大特色品牌，完善旅游交通、住宿、餐饮、娱乐、购物和旅行社等配套服务设施。着力推进塘田战时讲学院、吕振羽故居、五龙岭烈士陵园红色旅游景区建设，促进“蓝印花布”与旅游有机结合推介蔡家田牡丹花海、宝庆森林公园、济公岩、响水洞、万人岩洞等一系列生态观光产品，着力推进九公桥桃花岛、五峰铺弄子村、白仓“印象三门江”，天子湖国家湿地公园等重点景区建设。支持各旅游景区、旅行社开展电子商务推广，以合作、自建、外包等多种形式，促进我县旅游市场的拓展与旅游品牌的推广。支持旅游景区围绕油茶文化、蓝印花布手工艺文化、红色文化、民俗文化等创新服务内容，借助信息科技，开展线上线下相结合的种植、栽培、竞技、纺织体验等特色体验服务，促进旅游资源的深度开发。

**4.培育服务业领军企业：**发展引进一批以品牌为龙头、

资本为纽带，规模化、网络化经营的现代服务企业。引导中小微企业提高精细化、专业化服务水平，加快中小企业公共服务平台建设，强化中小微企业融资、技术等服务。

**5.职业教育发展工程：**按照“扶强、扶特、扶优、扶专”的思路，适应我省产业集群发展需要，“十四五”期间建成XX所实力强、办学特色鲜明的职业学校，进一步提高专业与产业的匹配程度，强化学校、企业的共同责任，提高人才培养与社会人才需求和使用的契合度，同时促进职业教育与成人学校一体化发展。

## 第六章 完善基础设施新投入

全力推进五网建设，加快构建泛在先进的信息网、稳定可靠的能源网、通达通畅的交通网、高效便捷的物流网、功能完善的地下管网，全面提升基础设施发展质量和效益，为经济社会高质量发展提供坚实支撑。

### 第一节 提升信息化基础工程

运用互联网手段，充分利用“互联网+政务服务”发展成果，加快社会服务资源数字化，加大公共数据开放力度，推动服务主体转型，扩大社会服务资源覆盖范围，提升资源配置效率，实现与省“互联网+政务服务”一体化平台有效对接，有效解决社会服务资源相对短缺、优质服务资源供给不足问题。

#### 一、大力推进现代信息网络建设

加快建立宽带、融合、安全的信息通信网络，推进电信网、广播电视网和互联网“三网融合”。加快第五代移动通信技术(5G)行业应用试点，推进4G、5G、窄带物联网(NB-IoT)多网络协同发展，实施宽带乡村建设，持续推进光纤4G网络向建制村和有条件的自然村延伸覆盖，同时，积极布局5G网络建设。重点建设新一代信息基础设施，深入推进宽带网络光纤化改造，加快实施基础网络完善工程，提升农村地区宽带用户接入速率和普及水平。深入推进IPv6规模部署，加快网络和应用升级改造，全面提高基于IPv6的互联网接入能力。加快基于5G通信技术的网络规划建设，在重点区域开

展 5G 规模组网及配套基础设施改造建设，以宏基站覆盖和“微基站+智慧杆塔”相结合的方式快速部署 5G 网络。推进在工业园区智能控制、超高清直播、智慧景区、远程医疗、视频监控等场景率先开展 5G 行业应用，推动实现 5G 规模部署和产业应用。

## 二、推进智慧城市建设

着力构筑智慧公共管理服务体系、智慧民生服务体系和智慧产业服务体系，建设完成市政设施、公共服务、社会治理智慧化改造，数据供应链和数据中心建设，一体化大数据应用平台建设，网络案例防护体系建设，高速光纤宽带、人工智能和物联网等新基建。实现政府、民生、教育、卫生、交通、旅游、城市建设与管理、公共安全、产业发展、节能环保等领域的智慧化。

## 三、推进社会服务主体数字化转型

实施“互联网+社区”行动，提升社区服务信息化、智能化水平。研究建立社会服务主体服务能力标准化和服务质量评价体系。实施农村新一代信息基础设施建设行动，推进“光网乡村”、“无线乡村”工程建设，进一步完善线上线下一体的“互联网+村务、党务、政务、商务”等综合服务平台，打造一批特色互联网小镇、互联网村庄。通过互联网、大数据、人工智能等多种技术和模式，推动教育、医疗健康、养老、托育、体育、家政等服务领域供需信息对接，促进以市场化手段优化资源配置。

## 第二节 提高能源供给保障能力建设

推进能源有序发展与可持续利用，优化能源结构，大力发展清洁能源，构筑稳定、经济、清洁、安全的能源供应体系。保持传统能源供给的基础上，加快推进风能、太阳能、生物质能等资源的综合开发利用，构建油气电煤互为补充的能源保障网。全面完成城乡电网改造任务，实施水电新农村电气化县工程，提升城乡电网保障能力。

### 一、电力系统

全面推进城乡一体化的电网建设，全面提高电网通达水平、输送能力、电能储备与供电可靠性，提高电网抵御自然灾害能力，保障城乡安全高效用电。完善电力安全体系及应急处置体系，提高电网应对突发事件能力和电力防灾减灾应急能力，提高农村居民用电保障水平，形成保障有力的供电网络。

### 二、天然气

加快天然气基础设施建设，提高天然气管网覆盖率。扩大清洁气体燃料利用规模，大力推进燃气管道入户工程。以管理规范、生产安全和保护环境为前提，促进煤炭资源利用方式由粗放向集约转变。推进中国天然气集团清洁能源综合利用项目建设，启动“气化邵阳”二期工程，全面推进娄底-邵阳-永州成品油管道工程建设，完成县城 LNG 清洁能源储备调峰中心建设。

### 三、新能源

加快能源基础设施和风电建设，积极推进太阳能和生物质能发电，进一步优化我县能源结构。启动邳家坪风电项目前期工作，推进四川雅中至江西±800kV特高压直流输电工程县域段建设，新建蔡桥110kV变电站，启动五峰铺110kV变电站前期工作，扩建鹅冲35kV变电站，新建、改造35kV线路1条、10kV线路17条，新建城网台区10个，实施农网改造升级41个村。“十四五”期末，万元GDP能耗降至XX以下。

#### 第三节 构建综合立体交通体系

重点突出建设交通强国、着眼融入“一带一路”、对接长江经济带，服务于“二中心一枢纽”发展大局，坚持适度超前，合理布局、统筹推进的要求，不断提升铁路、高速公路和国省干线公路路网密度，着力构筑以高速铁路、高速公路、国省干线为主要通道，以县乡公路为主要骨架的交通网络。积极对接铁路、高铁，加大高速及国省干线公路改造、农村公路建设力度。加快推进呼南高铁邵永段项目建设，在我县塘渡口镇建设高铁客货运站，推进高铁新城站前大道、汽车客运站、物流园区、社区医院、中小学校及城市路网、电力、通信、燃气管道、给排水、绿化、照明等基础配套设施建设。推进白新高速、S336塘黄公路建设，完成S223、Y043、高速公路塘渡口和白仓两个出口与G207公路连接线、岩口铺汽车站等在建项目；启动G356

罗城至黄豆园公路、S550 长阳铺至九公桥公路、S240 邵阳县岩口铺至罗城段公路、S552 长乐至蔡桥公路、S242 蔡桥至河伯岭公路建设，改造扩宽 S338 付家至苏铺段公路。

#### 第四节 升级城乡基础设施

加强城镇市政公用设施建设，完善城镇基础设施提升工程，增强城镇功能。围绕城乡发展一体化，深入推进新农村建设。强化规划引领作用，加快提升农村饮水安全、电网改造升级、公路、能源、信息、危房改造等基础设施水平，持续推动农村生产生活条件不断改善。

##### 一、城乡交通设施

加强“四好”农村公路建设，完成贫困村道路、自然村通水泥路、“窄改宽”和安保工程的审计、检测和竣工验收工作。推动重要县乡道建设，抓好长乐至邵武水库、邝家坪至淡茄子铺、诸甲亭至神山、九公桥至东田等道路建设和塘岩公路维修。对 G207、S336、S236 等旧线 60 公里路面进行白改黑改造。完成九公桥人字岭至长阳铺公路、白仓经河伯至东安公路、霞塘云至小溪市公路和大埠头码头建设。以邵阳县峡山客运中心为枢纽、邵阳县汽车西站为辅，建设完成通达全县的乡镇客运站，乡镇之间建设招呼站为节点，逐步形成城乡客运一体化。

##### 二、市政配套设施

地下管网完善方面，主要实施污水管网、雨水管网、供水管网、地下综合管廊、燃气管网、工业园区地下管网

六类重点项目。加快完成第一污水处理厂提标改造、第二污水处理厂及配套管网建设，推进第一农贸市场、农工贸市场改造工程，全面启动沿河街改造工程及风光带建设，积极实施市政管网、背街小巷、老旧小区提质改造，支持老旧小区加装电梯。推动环卫设施提质扩容，新建垃圾中转站 7 座、公共厕所 17 座，完成垃圾填埋场二期铺膜。开展黑臭水体专项整治，抓好莲子湖、白泥塘等县城中心水域整治。搞好良山弃土场建设，启动县气象局整体搬迁。实施农村危房改造工程，加快推进保障性安居工程建设进度，积极开展老旧小区改造工作；加快推进城区征地拆迁安置区建设，规范城区建房秩序，抓好重点区域控违拆违；完成县城老城区棚户及配套道路、夫夷大道、昭阳路等主干路网建设。推进以人为核心的新型城镇化，提高城镇建设土地利用效率，按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求，形成生产、生活、生态空间的合理结构，到 2025 年实现邵阳县城镇化率达到 51% 以上。

### 三、公共服务设施

持续推进县城综合提质改造，进一步优化和完善城区交通、能源、给排水系统等基础设施和教育、文化、体育、卫生等公共服务设施，切实增强县城服务功能。完善城乡文化基础设施建设，逐步形成覆盖城乡的公共文化服务体系。“十四五”期间将继续实施乡镇城建基础设施改造行动，完成五峰铺、下花桥、长阳铺、白仓、塘田市等 5 个乡镇

污水处理厂建设，全面推进 16 个乡镇污水处理项目，完成五峰铺、白仓、下花桥城乡一体化供水项目建设。实施乡镇集贸市场建设“清零”行动，持续改善白仓、金称市、黄亭市、酃家坪、蔡桥、长乐、黄荆、罗城、小溪市、七里山等乡镇场集贸市场建设基础设施。加快实施物流园区、物流站场、农产品及冷链物流等重点项目，推进公路货运枢纽向物流园区转型。加强公路运输枢纽货运站场建设与产业园区、高速公路和铁路的有效对接，提升货运枢纽集疏运服务能力，形成水路、铁路、公路多式联运通道。在县城建设一座物流园，在各乡镇利用客运站建立物流站，利用各村的村级服务平台建立物流点、邮政点、快递点。逐步完善以物流园为基础，以县、乡、村三级物流节点为支撑的农村物流基础设施网络体系。城镇公共服务设施更加完善，义务教育、就业服务、基本养老、医疗卫生、保障性住房等城镇公共服务设施覆盖全部常住人口。

#### 四、生态环境配套设施

加强城市湿地公园、绿化带、休闲绿地等城市生态环境建设力度，建设山水园林智慧城市。“十四五”期间以“四沿”区域为建设重点，开展农村垃圾分类处置试点，推进垃圾资源化利用，抓好农业生产废弃物“就地消纳、能量循环、综合利用”，完成农村改厕 3000 个以上。继续推进生态廊道建设和石漠化治理，完成造林 6000 亩、石漠化造林 1.38 万亩，开展省级森林城市创建，启动湖南邵阳鸡公岩国家石漠公园保护建设。规范农村建房管理，实施农村违法建

房清理，启动《乡村建设规划许可证》发放工作，完成农村危房改造 700 户。推进 15 个美丽乡村建设示范点建设。

### 第五节 健全农田水利基础设施

开展城乡水利防灾减灾、病险水库除险加固、灌区续建配套与节水改造、中小河流治理、农田水利基本建设、水土保持、土地整理、水源建设等工程建设，以现代化农田水利为目标，推动农田水利基础设施建设取得新发展，确保防洪安全、饮水安全、粮食安全、生态安全。大力开展农田水利基础设施建设，重点抓好高标准农田建设综合改革试点工程、灌区节水改造、上型水库及骨干山塘除险加固工程等农田水利项目建设。加强“五小水利”工程建设，深化水利投融资体制改革，充分调动社会资本投资水利建设的积极性。加快建设现代化智慧农田灌排体系，构建大中小微结合、骨干和田间衔接、长期发挥效益的农村水利基础设施网络，着力提高节水供水、防洪减灾和抗旱应急能力。推进小型农田水利设施达标提质，实施水系连通和河塘清淤整治等工程建设。深化农村水利工程产权制度与管理体制改革，健全基层水利服务体系，促进工程长期良性运行。加快推进犬木塘水库建设工程，完成张家冲水库除险加固、四水治理金称市护坡工程、县城堤防工程等项目，全面实施富源水库、源头水库、江口水库新建工程、黑冲水库除险加固、檀江下花桥段河湖连通工程、坡耕地水土流失综合整治工程等项目建设工程。

**1.信息化基础提升工程:**重点建设新一代信息基础设施,深入推进宽带网络光纤化改造,加快实施基础网络完善工程,提升农村地区宽带用户接入速率和普及水平。深入推进IPv6规模部署,加快网络和应用升级改造,开展5G规模组网及配套基础设施改造建设;建设完成市政设施、公共服务、社会治理智慧化改造,数据供应链和数据中心建设,一体化大数据应用平台建设;实施农村新一代信息基础设施建设行动,打造一批特色互联网小镇、互联网村庄。

**2.能源供给保障能力建设:**完善电力安全体系及应急处置体系,提高电网应对突发事件能力和电力防灾减灾应急能力;加快天然气基础设施建设,提高天然气管网覆盖率;积极推进太阳能和生物质能发电,进一步优化我县能源结构。“十四五”期末,万元GDP能耗降至XX以下。

**3.城乡基础设施一体化建设:**推进以人为核心的新型城镇化,提高城镇建设土地利用效率,按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求,形成生产、生活、生态空间的合理结构,到2025年实现邵阳县城镇化率达到51%以上。

**4.健全农田水利基础设施:**深化水利投融资体制改革,充分调动社会资本投资水利建设的积极性。加快建设现代化智慧农田灌排体系,着力提高节水供水、防洪减灾和抗旱应急能力。推进小型农田水利设施达标提质,实施水系连通和河塘清淤整治等工程建设。深化农村水利工程产权制度与管理体制改革,健全基层水利服务体系,促进工程长期良性运行。

## 第七章 拓展双向开放新空间

### 第一节 推进更高水平开放

#### 一、深入实施大开放战略

**主动融入国家重大战略。**主动把对接和融入共建“一带一路”，积极参与长江经济带发展，抢抓抢抓粤港澳大湾区新时代转型契机、长三角一体化发展、湘南湘西承接产业转移示范区、湘江新区和长株潭城市群等区域开发的重大历史机遇，主动构筑平台、创造条件，全力营造与湾区接轨的服务质量和发展环境，吸纳外溢产业、资本、技术和人才要素。

**紧扣邵阳东部城市群后花园。**积极整合县内资源和要素，融入我市“二中心一枢纽”、“一群一圈一走廊”总战略，主动对接邵阳市东部城镇群发展布局，加快融合发展，实现产业互补。加快融合发展的交通体系构建，以邵塘公路为纽带，加快与邵阳市东部城市群的对接，坚持新城拓展、老城提质并举，明确加快融城、聚力向北的主要发展方向，推动县城重心逐步北移，主动对接邵阳市区的“南延”步伐，进一步提高产业经济聚集能力和发展水平，积极参与环长株潭发展，成为长株潭辐射大湘西地区的重要产业转移承接地和带动邵阳县域发展的增长极，提升邵阳县整体发展水平和综合竞争力。

#### 二、加强区域交流与合作

**坚持要素流通平台共建。**加强交通互联、平台共建、资源共享、发展共赢，推进湘南湘西革命老区多层次、多类型

协作，实现资源要素活跃流动，加强红色文化旅游政策扶持，打造跨区域红色旅游产业协作示范区。

**强化跨区域产学研合作。**引导区域间创新要素合理扩散，推动企业、高校、科研院所跨区域开展产学研合作、共建创新平台基地，加大科技金融力度，推动人力资源建设并优化科技政策，充分发挥各类创新主体的积极性和创造性，发挥科技创新的引领和驱动作用，紧密对接实体经济，有效支撑我县经济结构调整和产业转型升级，在制造业、现代农业、现代服务业等重点产业领域强化企业、科研机构和高校的协同创新，增强人才、知识、资金的流动性和良性循环。

## 第二节 加快建设对外开放平台

### 一、扩展国内外合作交流

**开拓“一带一路”国际合作新空间。**把握后疫情时期外贸、外经、外事新特征，积极调整“出海”思路，精准布局新市场，有效转换优质国际资源。积极对接亚马逊、eBay、京东海外、阿里巴巴“出口通”等跨境平台，依托我县发制品外向型产业，建成一批一站式海外仓。培育和壮大我县发制品企业。积极鼓励和引导企业参与国际、区域合作，政府在积极加强对“走出去”企业的项目信息、政策咨询、法律支持、金融保障等综合服务的同时，积极引导企业加强对外投资的合理布局和境外有序竞争，增强企业风险掌控能力。

**提升利用外资水平。**大力改善投资环境，引导外资增量流向，加快利用外资的供给侧结构性改革，促进外资来源结

构高端化和多元化，以扩大服务业开放为重点推动利用外资产业结构优化，重点推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放，引导外资促进区域协调发展。采取差异化招商战略，形成各有侧重、布局合理的开放型产业链、产业集群，探索多种利用外资的方式。进一步优化、盘活外资存量。多措并举鼓励现有优质外资企业增资扩股，促进传统外资企业转型升级，包括技术升级、功能升级、产业链升级等。

## 二、大力实施精准招商、点对点招商

**不断提升招商引资工作的专业化水平。**精准对接，把准方向，以湘南湘西承接产业转移示范区建设为契机，深入研究国家战略，把准沿海地区产业转移动向，立足本县产业发展要求，重点围绕邵阳特色产业开展招商，不断增强招商引资针对性，全力推动驻点招商多开花多结果。

**以“一区两园”为平台，大力推进招商引资。**创新思路，整合力量，加快建设，全面开放投资领域。创新招商形式，立足湘南湘西，发挥邵商平台的桥梁纽带作用，面向港澳台、京津冀、珠三角、长三角、环渤海地区和海外邵商聚集区域等重点地区，深入开展“迎老乡回故乡建家乡”活动，鼓励邵商回乡兴业。实现以商招商、引邵商招商。利用沿海发达地区正在加速产业向内地转移、各类金融机构涌进邵阳之机，将一些大公司、大企业引进来。

**以区位优势为契机，大力建设开放式的现代物流体系。**加快推进呼南高铁邵永段项目建设，力争在我县塘渡口镇建设高铁客货运站。完善铁、路、水等多式联运基础设施建设，

开展生产服务型、商贸服务型等类型物流枢纽的布局建设，打造一批功能全、规模大等物流中心和配送中心，提升全县招商引资的影响力。

### 三、打造招商引资洼地

分级分类建立跨境、跨区域合作机制，与重点城市、园区、商会、协会建立战略性结对关系。紧盯世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强开展集群式招商，招引一批旗舰项目和龙头企业，力争五年引进 10 亿元以上项目 XX 个。构建多元化招商体系，整合组建专业化招商公司，探索产业链招商、基金招商、委托招商、技改扩规招商、专业园区招商、亲情招商新模式。建立动态管理的客商信息库、项目信息库、产业布局图、跟踪服务图，提高招商引资精准化、精细化水平，打造招商引资洼地。

## 第三节 积极承接产业转移

### 一、注重“聚集效应”

结合当前承接产业转移的新要求、新任务，围绕要素优势，搭建特色承接平台，规避防范交通便捷缩短时空距离易引发的“虹吸效应”，开展错位竞争；用好我县独特的资源禀赋和核心竞争力，形成差异化发展格局，通过有效的产业承接形成“聚集效应”。

**提升园区平台，打造产业聚集的战略载体。**完善园区综合服务能力，重点推进标准厂房和园区基础设施项目建设，打造园区“135”工程升级版，增强园区产业集聚功能，推进构

建现代化产业体系。创新园区管理体制机制，建立以服务为核心的管理体制，探索突破行政区域范围，有效拓展产业发展空间。

**围绕特色优势，明确承接产业转移重点。**坚持“差异化、关联化、特色化”原则，在符合园区产业规划和规划环评的前提下，结合县域实际，明晰园区承接产业重点和方向。探索依托油茶、石膏等资源优势，开展资源利用型产业转移承接，招引农副产品加工、新材料新能源等产业转移项目，提高产品的加工链和附加值；依托在人力、成本等方面的比较优势，开展成本降低型产业转移承接，招引电子信息、纺织服装、食品加工等劳动密集型产业转移项目；依托生态、旅游等优势资源，开展聚集型产业转移承接，招引健康养老、文旅创意等产业转移项目，将资源优势转化为产业优势，尽快推进做大做强。

**创新招商引资模式，整合资源要素加速产业聚集发展。**加强重大招商项目的谋划和编制，注重“靶向”招商，提高招商“中标”率。以“搭建链条、培育集群、促进集聚”为目标，积极承接发达地区链式、集群式产业转移，完善产业配套。集中力量加大招商引资力度，积极实施“委托招商”“产业招商”“以商招商”“网上招商”等方式，每年引进一批产业项目，建设一批优势突出、特色鲜明的产业集群。

## **二、注重“绿色发展效应”**

在承接产业转移的过程中，牢固树立绿色发展、生态优先的理念，坚持走生态优先的绿色发展之路，规避防范“生态

环境逆效应”，立足比较优势，坚持“绿色”承接，注重“绿色发展效应”。

**坚持产业转移聚焦“绿色”承接的价值引领。**坚持经济发展与环境保护并重，大力发展绿色、低碳、循环经济，本着环境风险可控、污染较小的原则，切实加强资源节约和环境保护，严把环保关口，严格准入门槛，注重承接产业绿色发展，切实淘汰高能耗、高污染企业，助推经济高质量发展。

**坚持绿色转型发展，扩大有效投资。**强化生态环境建设倒逼转型发展，探索区域环境保护一体化机制。着力营造一流的创新创业环境，围绕产业布局，着力引进孵化新技术、新产业、新模式、新业态，广聚创新资源，引领产业升级。优化投资结构，大力支持企业技术改造和设备更新。扩大农林水利、服务业等领域投资规模，让绿色发展理念贯穿发展全过程。坚持重点扶优育强，筛选一批潜力大、势头好的骨干企业，在资金、土地、人力资源等方面加大扶持力度，逐步培育成产业龙头，发挥其关联带动作用，吸引配套企业入驻园区。将承接产业转移与产业扶贫结合起来，依托良好的油茶资源、优质的农副产品和文化旅游资源，加速引进培育壮大产业规模，带动全县稳定脱贫、长富久富。

### **三、注重“洼地效应”**

**提升效能，优化政策执行，营造“制度洼地”。**进一步解放思想，突破各种禁锢和障碍，真正让市场在资源配置中发挥决定性作用。持续促进园区转型升级、大幅缩短项目落地周期、有效提升服务效率、方便畅通投资渠道、增加创新创

业企业落户比例、激发大众创业万众创新活力；在土地、财税、金融等方面，针对性出台专项支持政策，打造企业运营的成本“洼地”；制定政策配套实施细则或落实工作方案，简化申报手续，开展上门服务，形成政策执行上的“洼地”。

**优化环境，重视人才效应，营造“创业洼地”。**注重通过“引资”联动“引智”，大力加强人才资源开发和能力建设，实施人才开发重点工程，培养和引进一批专门优秀人才、急需的高层次人才和一大批高素质劳动者；建立健全“尽职尽责”和“容错纠错”机制，提高人才整体素质。研究设立服务中心，积极为入园企业和干事创业人才解决后顾之忧，为承接产业转移提供重要保障和支撑。

**转变职能，规范审批事项，营造“服务洼地”。**深化简政放权、放管结合、优化服务改革，提升政府服务意识和水平；创优服务环境，推动政务信息资源共享交换，全面提高审批效能。加大各项优惠政策落实力度，出台更具操作性的配套政策措施并限时执行，创造政策更优、效率更优、环境更优的“服务洼地”。

## 专栏 11 开放发展重点工程

**1.对外开放与区域合作行动：**搭建产业“走出去”平台，构建产业“引进来”机制，促进我县优势产业产品出口，到2025年，扶持熟悉国际规则、出口规模大的出口企业 **XX** 个，出口总额达到 **XX** 亿美元以上。

**2.特色优势农产品出口提升行动：**依托粮食、油茶、生猪、茶叶、蔬果、中药材等产业优势，做强出口名牌及优势区，搭上中欧班列，扩大跨境电子商务进出口业务，到2025年，建设出口示范基地 **XX** 个，打造 **XX** 个农产品知名品牌。

**3.“互联网+现代产业”行动：**支持品牌企业在全国全省大中城市开展专柜专销、直供直销。组织品牌农产品参加“港洽周”、“沪洽周”、中国中部（湖南）国际农博会等各类博览会，积极组织举办与农产品相关的各类节会。加大农业招商引资力度，邀请全国知名企业来邵投资兴业。

**4.湘南湘西承接产业转移示范引领区建设工程：**全面落实加快推进产业转移示范区建设政策，把承接产业转移作为促进产业转型升级、增强综合实力、实现经济健康可持续发展的重要抓手。制定承接产业转移的可行性政策，创新承接产业转移方式，加快开放邵阳建设，在扩大开放中科学发展，以更高水平开放推动全县经济高质量发展。

## 第八章 激发深化改革新活力

### 第一节 优化营商环境

#### 一、鼓励社会资本投资

进一步加大营商环境优化力度，充分激发民间资本投资活力和创新创业潜力。深入贯彻实施《优化营商环境条例》和“放管服”改革，围绕放宽市场准入，加强公正监管，优化政务服务，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，对标国际先进水平，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

#### 二、充分调动民营企业的积极性

激发市场主体活力，以全面实施负面清单制度为突破口，继续深化“放管服”改革，推进服务型政府建设。推进商事制度改革向深度广度扩展上取得新突破，促进市场主体活跃发展；在加强事中事后监管上取得新突破，着力维护市场公平竞争，为供给侧结构性改革创造良好市场环境。加快构建亲清新型政商关系。激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业。

#### 三、改变粗放型经济发展方式

加快推进产业结构优化升级，积极构建节能型产业体系，大力发展循环经济，着力推动重点领域节能工作，加快转变经济增长方式，提高自主创新能力，调整和优化经济结构，深化改革，形成推动经济增长方式转变的体制机制。转变经济增长方式，扭转高排放、高污染的状况，进一步加强

环境保护和生态建设。

#### **四、关注金融支持小微企业、民营企业的力度**

引导金融机构加大对民营企业、小微企业的支持力度，加强对金融机构支持民营企业、小微企业工作的指导和监督，健全银行业金融机构服务民营企业体系，进一步提高金融结构与经济结构匹配度，支持发展以中小微民营企业为主要服务对象的中小金融机构。健全民营企业融资增信支持体系，推进依托供应链的票据、订单等动产质押融资，鼓励第三方建立供应链综合服务平台。

### **第二节 更好发挥政府作用**

#### **一、进一步“简政放权”**

改善营商环境，进一步推动简政放权，优化行政审批，提高审批过程的透明度和审批效率，加强政策制定的沟通和协调，提高政策制定的同透明度，做到规则检阅透明。深化投资审批制度、商事制度、职业资格、收费清理和建筑领域专项改革。推进监管体制改革，健全事中事后监管制度体系，全面推行行政审批告知承诺制，促进社会公平正义。进一步优化政府服务，推进行政审批标准化建设，大力推进“互联网政务服务”，推行企业市场准入“多证联办”，不断提升服务水平，切实提高行政办事效率。明确政府和市场的边界，进一步提高行政效率，从根本上解决政府越位、缺位和错位的问题。

## 二、深化“放管服”改革

积极推动政务信息资源共享，建立跨部门、跨区域、跨行业政务信息共享开放机制，建设政府服务大数据库，形成以行政服务实体大厅和政务网络服务平台相融合的“互联网+政务服务”体系，让企业和群众办事更加便捷高效。深化“互联网+政务服务”，加快建立统一的网上审批信息平台。

## 三、坚持减税降费

建立邵阳县减税降费的具体目标，细化工作计划和任务表，税务机构严格执行，并加强与企业联系，引入常态化的企业税务培训工作，落实好减税降费，确立统一和简化的减税和降费标准，提高整体的减税降费实际效率，严格遵循相关监督机制。加大优化财政支出结构力度，巩固拓展减税降费成效。

## 四、加强国有资产管理改革

加强政策解读和试点成效宣传，协调联动抓混改。及时总结混改试点的新亮点，争取形成可复制推广的成功经验，加大政策解读和试点成果和案例宣传推介的力度，消除对于国企混改存在的认识误区，增强国有企业领导的担当意识，调动民营企业参与国企混改的积极性，形成更为强大的改革动力。注重部门之间的协调配合，打好“组合拳”，促进多方面的改革举措协同发力。细化关键政策规定，推动各项改革举措落地生根。细化国有企业改革的关键政策，制定配套的实施细则，打通改革推进的“最后一公里”。

## 五、深化土地制度、农村产权制度改革

一是按期完成农村集体资产清产核资。二是推进农村集体产权制度改革试点扩面深化。三是努力扶持壮大农村集体经济。四是加快推进农村集体经济组织立法。五是组织开展农村集体产权制度改革督查。发挥好党支部书记的直接责任人职责，调动起村“两委”干部的积极性、主动性，逐步培养村集体自我发展的良性循环机制，利用农村集体产权制度改革成果，确定符合实际的发展道路，实现党组织、自治组织、经济组织三套机构管理人员交叉任职，实现村级管理组织有机融合，形成推动集体经济发展的强大合力。

## 六、防范化解系统性金融风险

把防控金融风险放到更加重要位置，主动防范，系统应对。科学防范，早识别、早预警、早发现、早处置，着力防范化解重点领域风险，着力完善金融安全防线和风险应急处置机制。

加强监管协调，发挥监管合力。不断深化市场基础制度改革，净化市场生态环境，建立维护资本市场稳定综合性工作机制，会同各方形成维护金融市场稳定的合力，确保金融风险有序缓释，资本市场运行总体平稳。

## 七、完善社会信用体系建设

积极引导金融机构增强“共建共享”意识，推进社会信用体系建设成果运用，推广运行贷款“双查”机制，做实做细金融领域信用联合惩戒。加强横向协调，统一标准信用建设目标。建立多部门联合会商机制。推进信用共建共享。破除部

门间信息共享的壁垒，实现部门间信息的快速共享，提高社会信用体系建设效率。加强部门沟通，规范征信市场运作，进一步落实守信激励和失信惩戒。

### 专栏 12 政府职能优化重大政策

**1.推进行政审批标准化建设：**大力推进“互联网 政务服务”，推行企业市场准入“多证联办”，不断提升服务水平，切实提高行政办事效率，明确政府和市场的边界，进一步提高行政效率。

**2.深化“放管服”改革：**加强政策解读和试点成效宣传；协调联动抓混改、细化关键政策规定；推动各项改革举措落地生根，适应监管主体变化，完善国资管理体制；

**3.建立信息共享开放机制：**建设政府服务大数据库，形成以行政服务实体大厅和政务网络服务平台相融合的“互联网+政务服务”体系，让企业和群众办事更加便捷高效。深化“互联网+政务服务”，加快建立统一的网上审批信息平台。

**4.深化土地制度、农村产权制度：**完成农村集体资产清产核资、推进农村集体产权制度改革试点、努力扶持壮大农村集体经济、加快推进农村集体经济组织立法、组织开展农村集体产权制度改革督查。

**5.社会信用体系建设：**引导金融机构增强“共建共享”意识，推进社会信用体系建设成果运用，推广运行贷款“双查”机制，统一标准信用建设目标；建立多部门联合会商机制，推进信用共建共享，规范征信市场运作，落实守信激励和失信惩戒。

### 第三节 深化供给侧结构性改革

加快农业供给侧结构性改革。调整优化产业结构，加快发展优质、特色产业，调优品种结构，提高产品质量。落实新发展理念，坚持绿色发展，推行生态种养技术，实行标准化生产，发展绿色农业、精品农业。加大地理标志产品、有机产品、绿色产品等“三证一标”认证力度，围绕邵阳油茶、

粮食、生猪、蔬菜等特色优势农产品，打造“邵阳油茶”、“宝庆米”、“湘村黑猪”、“邵阳蔬菜”等邵阳农产品品牌。推进“二品一标”认证，培育产品特性鲜明的全国农产品区域公用品牌3个，做强邵阳农产品品牌。

深入推进“三去一降一补”，着重在“破”“立”“降”上下功夫，不断提高供给质量和效益。大力破除无效供给，妥善处置“僵尸企业”债务，引导企业兼并重组，着力化解过剩产能。全面落实减税、降费、降低要素成本要求，切实降低经济运行成本，增强市场发展活力。积极申报加大存量债务置换力度，纳入预算落实偿债资金来源渠道，完善政府债务监控体系。开展“互联网+”行动，积极推进科技创新，积极培育新动能，大力发展新产业新业态。实施品牌带动战略，大力发展实体经济，推进一二三产业融合发展。

## 第九章 树立精神文明新风尚

大力推进精神文明建设，将培育和践行社会主义核心价值观贯穿精神文明建设全过程，加强公民思想道德教育和公共文明行为引导，提高公共文化服务水平，不断丰富群众精神文化生活，用文明的力量提升市民道德素养、增强百姓福祉、弘扬社会新风尚。

### 第一节 弘扬文明和谐新风

坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，大力弘扬民族精神和时代精神。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化民族团结进步教育，持续发掘、宣传人们身边看得见、摸得着、学得到的先进典型，不断发挥典型事迹的示范引领作用。在社区、学校、医院广泛建立“善行义举榜”，组织开展“我推荐、我评议身边好人”评选活动等，将培育和践行核心价值观落细落小落实，引导群众把良好道德情操体现在日常工作、生活中，不断创新社区未成年人“五爱”教育载体，组织开展“系好人生第一粒扣子”、童心向党、向国旗敬礼等活动，进一步增强青少年对社会主义核心价值观的认同感、自信心和践行力，努力培养担当民族复兴大任的时代新人。不断深化节日主题、突出文化内涵，让传统节日文化更广泛地走进人们日常生活，以群众喜闻乐见的方式传播主流价值，推动核心价值观入脑入心。

把精神文明创建工作当作新时期培育和践行社会主义核心价值观的重要抓手和提升公民素质的重要举措。提升精

神文明创建工作的实效，强化创新理念，扎实推进在活动载体、创建内容、示范带动、测评方式等方面的创新，务实精神文明创建成果。

## 第二节 加强优秀传统文化保护

坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的指导方针，重点抢救、整理邵阳县回、壮、侗、瑶等民族文化遗产。切实保护好优秀农耕文化遗产，推动优秀农耕文化遗产合理适度利用。深度挖掘文化价值，注重邵阳特色文化元素的开发转化，保护好文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产。大力扶持“非遗”项目传承人开展传习活动，进一步加大国家级非遗名录蓝印花布开发利用力度，以白仓高跷、皮影戏、扎故事、布袋戏、五丰铺扎台戏等其他民俗文化为辅建立和增加非物质文化遗产的影响力，将产业与旅游有机结合。加强文化与旅游产业的相互融合，合理开发、整合和利用邵阳历史文化、民俗文化、生态文化，丰富旅游产品的文化内涵。

加强中华古籍保护与出版。认真做好文化典籍整理工作，继续实施文化典籍编纂出版重大工程，推进文化典籍资源数字化；拓展文化遗产传承利用途径。正确处理保护与利用、传承与发展的关系，促进文化遗产资源在与产业和市场的结合中实现传承和可持续发展。拓展文化遗产传承利用途径。正确处理保护与利用、传承与发展的关系，促进文化遗产资源在与产业和市场的结合中实现传承和可持续发展。

### 第三节 扩大文化产品和服务供给

#### 一、推动精品战略，拓展文化产品经营模式

一是积极发挥民间文化艺术人的品牌效应，发掘并创新现有的著名民间文化艺术品牌，扶持已有知名度的民间文化艺术产品和产业，促进民间文化艺术品牌的形成。二是加强对文化资源的保护和宣传，提高文化品牌的认知度。为文化产业的良性可持续发展提供长期强有力的支撑。三是加强数字化、网络化建设，为我县文化资源全方位宣传、展示和营销开辟途径。四是建立文化精品生产的项目式运作机制，发挥品牌效应，聚合生产要素，完善产业链条。五是打造城市文化名片，培育以城市为中心的文化产业辐射结构。

#### 二、增加公共文化产品和服务供给

充分发挥现有文化设施的作用。博物馆、图书馆、文化馆、美术馆、纪念馆、爱国主义教育基地等各级各类公共文化设施要按照免费开放的要求，进一步明确服务标准，创新服务方式，为城乡居民提供优质高效、普遍均等的公共文化服务，在窗口接待、场所引导、资料提供以及内容讲解等方面，创造良好的服务环境，增强吸引力。发挥文化馆（站）综合功能，广泛开展丰富多彩的群众文化活动，影响并带动城乡群众性文化活动的深入开展。推广公共图书馆总分馆制，组织公共图书馆讲座联盟。

#### 三、完善公共文化设施

按照因地制宜、整合资源、合理配置、运行有效的原则，

加大对基层综合文化设施投入力度，设立专项资金用于完善综合文化中心和社区文体活动室，推动公共文化服务设施建设。完成吕振羽故居、五龙岭烈士公园等进行提质升级，进一步保护修缮故居建筑，对故居周边环境进行整治，进一步完善基础设施和游客服务配套设施建设；新建岩口铺国语启蒙研学园，完善名人博物馆、停车场等旅游服务设施的建设；推进夫夷河民俗生态村建设；新建邵阳县非物质文化遗产传承保护基地，建设传承和教学基地、展览馆、研发大楼及其它附属建筑，聘请蓝印花布技艺传承人两位，在湖南师范大学和邵阳县六中等学校建立研发基地，开设课程。营造健康和谐的文化市场环境，进一步提升邵阳文化影响力。

#### 第四节 培育壮大文化产业

**培育壮大油茶文化。**立足“油茶之都”拥有的油茶资源优势，打造以油茶文化体验为核心，集城市休闲观光与旅游综合服务功能于一体的油茶文化旅游城。发展邵阳油茶特色文化产业带，培育邵阳特色文化品牌，促进油茶特色文化产品交易，推动邵阳国家油茶产业示范园建设，建设油茶博览园、国家油茶资源交易中心、油茶特色小镇等景区，打造我国第一个以油茶为主题的全域旅游综合形象。

**发展民俗文化产业，**依托我县丰富的红色旅游资源，抢抓革命老区振兴机遇，将红色文化、特产与民俗等文化转化为旅游热点，整合多种生产方式与传播途径，融入互联网新业态，打造一系列强有力的文化产业链，构建城市 IP 生态体

系，将邵阳县打造为集影视创作、文化休闲、儿童游乐、精彩演艺为一体的湖南民俗文化产业示范基地。以产学研合作打通链条，提高市场、产业和互联网运营能力，推动城市 IP 产业化。

**建立多方合作协调机制。**联合已经形成巨大优势的互联网企业，推动科研院所、文化机关和企事业单位多方合作，形成文化资源、文化生产与平台流量的共建共享模式，使现有文化资源沉淀和高端文化创作能力与最广大的市场对接互动。建立健全激励文化产业创新发展的制度体系。协调各方面的利益，转变政府职能，推进市场公平竞争，让市场在文化产业的资源配置中发挥决定性作用。

## 第十章 增进社会民生新福祉

完善科技创新和科技成果转化激励机制，充分发挥科技对经济社会发展的引领作用。加快发展多种形式的继续教育，注重加强特殊教育。完善医疗卫生服务体系，推进公立医院改革，鼓励社会资本办医，巩固完善基本药物制度，不断提高人民健康水平。大力发展全民体育事业，加快完善城乡体育设施建设。全面增强公共文化服务能力，增加公共文化财政投入，加强文化基础设施建设和公共文化产品供应。科学制定人口发展战略，落实生育新政策，促进人口长期均衡发展。

### 第一节 大力创造就业岗位

#### 一、提升就业水平促增收

**提升城乡居民就业增收能力。**强化职业培训是有效解决全县就业结构性矛盾、推动实现更高质量就业、促进居民增收的重要举措。大力实施就业培训全覆盖计划，一是开展送培训下乡活动。围绕乡镇特色产业和重点企业以及农民、职工的培训需求以及他们对培训方式、时间的要求深入摸底调研，会同每个乡镇制定培训计划，积极协调相关职能部门，免费送培训下乡镇、进企业，促进技能提升、稳定就业居民。二是开展电子商务培训。紧抓电子商务推动经济增长、促进创业就业的新引擎、新途径，引导城乡劳动者在不断壮大的电子商务领域就业创业。三是加大培训宣传力度。积极鼓励企业结合自身实际自主开展职业技能培训，鼓励培训机构结

合市场需求开展自主招生培训；广泛宣传动员和引导劳动者积极参与到就业创业培训中来，在全县掀起职业培训的热潮。

**构建技能培训体系。**一是启用职业培训补贴实名制管理系统，提高职业培训补贴资金安全性、规范性和有效性，明确职业培训技能鉴定工作流程，进一步规范职业培训定点机构办班申报审批工作。二是主动服务全县传统工业改造提质、新兴产业跨越发展、现代服务业腾飞发展以及现代农业做优做大等一系列发展战略，全方位推进职业培训和技能人才培养工作。

**稳定城乡居民就业增收渠道。**一是强化公共就业服务促进就业。围绕县域重点项目工程和重点企业的用工需求，积极发挥劳务对接、供需见面、信息收集发布等平台职能作用，确保就业信息全面共享、就业渠道时刻畅通。二是推进创业带动就业。加大对创业人员的政策扶持和引导力度，打造高标准产业转移承接平台，加大孵化基地、扶贫基地、扶贫车间建设力度，大幅提升创业带动就业的能力。三是开发岗位落实就业。加大公益性岗位开发力度，安置就业困难高校毕业生、城镇就业困难人员到公益性岗位上岗就业；通过政府购买服务形式，推荐高校毕业生到基层公共服务岗位就业，加大城乡居民转移就业力度。

## 二、加快企业转型升级

发挥政府在政策引导和创造良好环境方面的作用，坚持“市场运作、企业自主”的理念，企业通过管理机制、产品创

新、经营模式、劳动效率的转型升级，加快提升产业结构，提高工资福利待遇和人文关怀，并以此增加企业竞争力而增强企业对劳动力的吸引力。

### 三、促进就业结构调整

在政府政策主导下促进产业结构继续趋向合理，产业之间就业人口比例更加均衡和符合市场化要求；提高传统行业资本技术含量，加大新兴行业比重，吸引各类中高端人才前来邵阳县创新创业就业。

### 四、推进充分就业工程

一是完善政府扶持的就业服务政策。制定和实施《稳就业保民生实施方案》。二是建立市场调节的就业平台。构建县乡（镇）村三级联动的就业服务平台。三是建立政府协调的就业通道。由政府进行主导协调，大力鼓励企业把合适的岗位优先安排给被征地农民、返乡农民工、就业困难人员和高校毕业生。四是大力倡导积极就业和自主创业观念，鼓励农民通过非全日制、临时性、季节性工作等灵活多样的形式实现就业。倡导农民积极主动适应市场化就业方式，鼓励自谋职业、自主创业。

## 第二节 扩大内需刺激消费升级

围绕消费新需求，创新消费品等相关产业和服务业供给，能够丰富群众生活、释放内需潜力、弥补民生短板、推动工业升级和产品质量提升。

## 一、收入增加促消费

以供给侧结构性改革为主线，坚持高质量发展，着力发展流通、促进消费，充分释放内需潜力。完善社会保障体系，提高居民可支配收入，提高消费者消费意愿。

## 二、品质提升促升级

**实施“三品”专项行动。**一是增品种。按照“生产一代、储备一代、研制一代、预研一代”的要求，支持企业围绕加快产品升级换代、发展中高端产品开展技术革新和改造；二是提品质。实施“标准化+先进制造”，围绕主导产业、重点产品组织质量比对和会商会诊，开展主导产业国内外标准比对，组织质量提升关键技术攻关和技术改造，打造一批国家级、省级质量标杆企业；三是创品牌。聚焦以油茶、发制品、新能源、新材料、电子信息、轻工纺织主导产业开展区域品牌培育试点，培育一批国家和省级名牌产品、优质产品以及中小企业名牌产品等，打造制造业单项冠军企业，提升品牌的知名度和美誉度。

**创新全过程质量管控。**牢固树立质量为先理念，充分运用数字化、网络化、智能化技术以及新一代人工智能发展，引导企业加快质量设计理念、质量控制技术、质量管理模式变革，加强全员、全方位、全过程质量管理，提高质量在线监测、在线控制和产品全生命周期质量追溯能力；鼓励各类市场主体和高水平检验检测服务平台，整合生产组织全过程要素资源，纳入共同的质量管理、标准管理、供应链管理、合作研发管理等，促进协同制造和协同创新，实现质量水平

整体提升。

### 三、建设区域供应链体系和物流网络

围绕区域主导产业和优势集群，大力推广“制造业+服务业”产业链模式，合理设计区域物流半径，大力发展电子商务平台、公共物流体系和专业市场；针对邵阳县产业链上的关键缺失环节，利用互联网手段与沿海建立网络，推动产业链上下游不同主体集中到一个云平台上无缝对接，通过打造供应链弥补缺失环节，建设低成本高效率的供应链体系，促进“物流”与“产业”的融合对接、共生共荣。

## 第三节 加快推进教育现代化

围绕加快推进教育现代化这一主线，聚焦教育发展的战略性问题、紧迫性问题和人民群众关心的问题，统筹实施各类工程项目和行动计划，着力深化改革、激发活力，着力补齐短板、优化结构，更好发挥教育服务国计民生的作用。

### 一、推进基础教育巩固提升

**推进学前教育普惠发展。**实施好学前教育行动计划。坚持公民办并举，多渠道增加普惠性学前教育资源供给。制定幼儿园布局规划，通过新建一批、收购一批、改扩建一批、改制盘活一批等举措加大公办园建设，至少新增公办幼儿园学位 5000 个。2025 年，全县学前三年幼儿教育毛入园率达到 85%，幼儿园三年毛入学率达 85%，公办幼儿园在园幼儿占比远超 50%，专任教师总数与在园幼儿总数之比不低于 1:16。

**推进义务教育优质均衡发展。**统筹规划城乡学校布局，编制完成城乡学校布局专项规划和 2035 年城乡学校布局专项规划，保障学校建设用地。高度重视义务教育优质均衡发展建设，对标建设。补齐全县学校安保三个 100% 的短板，全面推进办学条件标准化。完成县内两所“芙蓉学校”及思源学校建设，县内所有义务教育学校按标准班额办学。到 2025 年，小学适龄儿童入学率达 99.8% 以上，初中适龄少年入学率达 98% 以上，九年义务教育巩固率达到 97% 以上，保障学生就近享有高质量的教育。保障特殊群体受教育的权利，加大经费投入，加强专业化特教教师队伍建设，让每一个残疾少年儿童都能接受合适的教育。

**加快高中阶段教育普及攻坚。**制定普通高中阶段教育普及攻坚计划，加强高中学校标准化建设，完成二中县城校区建设，继续配套完善二中学生活动中心、教学楼、学生食堂的建设，教学质量逐年提高。到 2025 年，全面消除县内高中教育阶段大班额，高考一本、本科达线率力争处于全市前列，普高升学率达 50% 以上。

## **二、发展现代职业教育**

成立相关职能部门组成的县职业学校发展领导小组，统筹解决县工业职业学校、湖达职业学校在用地、规划、安全等方面的发展困境，加强县内职业教育基础设施建设，提升中职学校办学水平。大力开展“校企合作、校校合作、产业融合”，大力推行订单培养，提高就业率，优化职业学校专业设置，建设骨干特色专业，重点扶持与油茶、发制品、新能源、

新材料、电子信息、轻工纺织等产业紧密对接的专业或专业群，扎实开展职业学校学生技能竞赛、教师职业能力比赛等，以竞赛带动教育教学活动开展和学生专业素质、综合素养提升，促进职业教育服务当地经济发展能力和办学实力明显提升。

### 三、促进民办教育规范发展

鼓励社会力量依法兴办教育，营造促进民办教育健康发展的良好氛围。设立民办教育发展专项资金，扶持民办学校特色项目建设。严格规范民办学校审批程序，推进培训机构整治，及时公布相关信息，促进民办教育规范健康发展。

### 四、加快推进教育信息化

全面提升教育信息化整体水平，以教育信息化带动教育现代化。持续推进网络环境建设，实现义务教育阶段学校宽带接入率、乡镇及以上学校多媒体教室普及率均达 100%，提升校园智能化水平，为教育教学提供有效支持和切实服务。开展教师信息素养提升行动，推动信息技术与教学深度融合。建立科学完善的数字化教育管理公共服务平台、教育统计信息系统和学校教育教学信息系统，推进管理精准化和决策科学化。

## 第四节 推进全面健康工程

完善医疗卫生服务体系，推进公立医院改革，鼓励社会资本办医，巩固完善基本药物制度，不断提高人民健康水平。大力发展全民体育事业，加快完善城乡体育设施建设。全面

落实深化医药卫生体制改革的各项目标要求，促进卫生事业持续、健康发展。

### 一、完善卫生健康服务体系

**深化医药卫生体制改革。**全面取消“以药补医”，建立科学补偿机制，健全城乡基层医疗卫生服务网络，进一步完善医药卫生管理、运行、投入、价格政策，协同推进公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、监管体制综合改革，稳妥推进公立医院改革，支持社会力量举办非营利性医疗机构，实现医疗、医药、医保联动，推动医疗卫生重心下移和资源下沉。到 2025 年，建立全面覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，逐步实现每个居民拥有 1 份动态管理的电子健康档案和 1 张服务功能完善的居民电子健康卡。

**完善公共卫生体系建设。**强化公共卫生指挥体系，进一步完善传染病应对处置功能，健全传染病分区设置，规范传染病防控；依据“平战结合”和“重塑疾控体系”原则，统筹做好各类突发疾病医疗和传染病急救的应急指挥、物资供应、应急处置、生活保障等，全面推进并提升邵阳县公共卫生治理现代化建设。“十四五”期间完成邵阳县公共卫生救治中心暨传染病救治中心和邵阳县精神病收治中心工程；在塘渡口社区建立 5 家医疗服务站，实现疾病预防控制工作覆盖率达 100%；完成县妇计中心住院医技大楼的基础建设及县妇幼计划生育服务中心新院的整体搬迁工作；

**提高医疗救治能力。**加强医疗业务技术培训，提高综合服务能力。力争到 2025 年，县人民医院和县中医院达到

三级乙等以上医院标准，打造五丰铺、黄亭市、塘田市和长阳铺四大区域医疗中心，中心卫生院达到二级综合医院标准，其它建制乡镇卫生院达到一级甲等医院标准，所有的村级卫生室达到甲级村卫生室标准。

**实施“人才兴卫”战略。**进一步加大卫生人才引进和培养力度。争取到 2025 年，全县卫生系统专业技术人员所占比例达 90%，医护技岗位职工做到人人持证上岗，通过引进人才、技术和设备，在县人民医院创建 2-3 个有一定特色的临床专科，在县中医医院发展 1-2 个中医特色专科。

## **二、全民健身服务体系建设**

加快县、乡镇（街道）健身中心建设，完善基层公共健身配套设施，逐步实施各类公共体育场馆向社会公众开放，推动机关、企事业单位和学校体育资源的社会共享，为群众提供方便经济的健身活动条件。加强全民健身指导服务，丰富全民健身活动体系，营造全民健身的社会氛围。鼓励社会力量积极发展群体性、社会性体育组织，积极倡导和广泛开展群众性体育活动，加强青少年体育工作，稳步推进职工体育、农村体育、老年体育的发展。提升竞技体育，实现群众体育、竞技体育和体育产业协调发展，早日实现“健身强县、健康邵阳”的目标。

## **三、食品药品监管体系建设**

**监管机构更加统一完善**，巩固和优化基层食品药品监管机构建设，强化重点区域、重点环节、重点市场的监管机构建设，执法装备和硬件设施达到相关建设标准，充分满足基

层执法需要。**监管制度更加完备**，全面贯彻实施新修订的食品、药品、化妆品、保健食品和医疗器械相关法律法规，形成较为完备的食品药品监管制度。**风险监测体系逐步健全**，加强食品药品安全监测网络建设，形成覆盖县、乡（镇、街道）、村（社区）的食品药品安全风险监测及食源性疾病预防网络，安全风险监测覆盖率和主要食品合格率保持在较高水平。**监管队伍更加专业**，监管队伍满足监管工作需求，重点培养和引进风险防控、网络监测和应急指挥处置等专业人才，建立一支结构合理、业务过硬、素质优良的较高专业监管队伍。**检验检测能力显著提升**，加强检验检测体系建设，健全食品安全全程监管工作机制。推进我县湖南省油茶产品质量检测中心项目建设，稳步提升基础检验检测水平。**智能监管更加高效**，广泛应用 5G、大数据、物联网等技术，建立起统一、全产业链的食品电子可追溯系统，食品药品监管信息化水平全面提升。**社会共治格局基本形成**，食品药品诚信企业诚信经营意识和规范化管理水平明显提升，投诉举报和宣传教育培训体系更加完善，公众、企业和行业协会等全社会共同参与食品药品监管程度较高，基本实现社会与监管部门的良性互动。

## 第五节 加强综合治理和平安建设

### 一、健全现代社会治理格局

坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，

推进社会治理精细化，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。推行综合执法，深化行政执法体制改革，全面推进政务公开，实现政府活动全面纳入法治化轨道。深化司法体制改革，促进司法公正，完善对权利的司法保障、对权力的司法监督，提高司法公信力。弘扬社会主义法治精神，增强全民法治意识，在全社会形成良好的法治氛围和法治习惯。

## 二、建设法治邵阳

以依法执政为核心，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，推进法治邵阳建设，不断提高全县经济生活、政治生活、文化生活和社会生活各个领域的法治化水平。加强执法监督检查，确保法律全面正确实施；完善重大事项决策制度，实行依法决策、科学决策和民主决策；积极推进党务、政务公开；加强法制宣传教育，树立社会主义法治理念，提高公民的法律素质；加强司法救助和法律援助，加大对困难弱势群体的司法保护力度。

积极推进依法行政、公正司法，完善社会诚信体系、应急体系建设。全力抓好民主法治、政法综治、信访、安全生产等工作，明确可量化、可评价的阶段性目标，每年推进落实一批县域社会治理重点项目，建立县域产权保护统筹协调机制。深化警务体制改革，全面推行“互联网+警务”，推进“雪亮工程”和乡镇综治中心建设，完善“一村一辅警”和“城市快警”警务模式，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平。健全人民调解、行政调解和司法调解有机衔接的社

会矛盾纠纷调解体系。深入开展安全生产集中整治行动，坚决杜绝较大以上安全生产责任事故发生。

### 三、深入推进社会治安综合治理

完善立体化社会治安防控体系，实现县、乡镇城镇建成区技防全覆盖；依法严密防范和惩治各类违法犯罪，维护社会秩序，提高人民群众安全感和满意度，保持综治民调位于全省、全市前列。深化公安改革，加强公安工作。加强重点人群的服务管理，全面推进社区矫正工作。保障消防安全，完善消防监督体系。深化平安乡镇、平安社区（村）、平安家庭等基层平安创建。

### 四、维护公共安全

筑牢织密公共安全网络，有效防控各类安全风险，应对各种挑战。保障食品药品安全，完善监管机制，创新监管手段，实施全过程监管。实施最严格的安全生产制度，坚决遏制重特大安全事故发生。

完善突发事件应急体系，提升自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件的风险预警、防范控制和快速处置能力。进一步明确应急管理事权与支出责任。明晰突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建四个阶段各部门间的事权与支出责任，夯实应急管理的“硬核”基础。

建立突发事件事后政策绩效评价考核制度，根据不同区域、层级设计差别化绩效目标和指标，提高突发应急事件相应管理水平。按照国家疾病预防控制中心建设标准，结合新

新冠肺炎疫情防控的实际需要，加强县疾控中心建设。完善突发事件应急体系，提高公共卫生事件和社会安全事件的预警、防控、快速处置能力。

## 第六节 筑牢社会保障网络

加强社会保险、社会救助、社会福利衔接和协调，构建城乡一体的社会保障体系，坚决兜住兜牢民生底线。

### 一、完善社会保障体系

实施全民参保计划，开展全民社会保险参保登记，加强城乡社会保障统筹，完善城乡居民基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险制度，健全城乡各项社会保险转移接续政策。加大公共财政投入和社会保险基金征缴力度，健全社会保障待遇标准正常增长机制。稳步提高城镇职工基本养老金、城乡居民基本养老金、参保职工失业保险金等待遇标准。加快医保付费方式改革，建立以病种分值付费为核心的总额控制医保支付制度。提高城乡居民大病保险保障水平，加快实现全民医保。发挥商业保险的补充作用，鼓励有条件的单位和个人参加商业保险，大力推行企业年金、职业年金和商业补充医疗保险。拓展社会保障卡服务功能，实现社保“一卡通”在保障人群内全覆盖。加强社会保障基金监督管理，确保基金安全。到 2025 年，基本实现法定人员社会保障全覆盖。

### 二、完善社会救助体系

建立健全以最低生活保障为基础、专项救助相配套、临时救助和社会互助为补充的城乡社会救助制度，对符合条件

的对象做到应保尽保。完善城乡社会救助标准动态调整机制，实现低保与扶贫、失业保险、特重大疾病医疗等救济标准与经济发展、物价水平联动。完善救灾机制，加强防灾减灾救灾体系建设。健全多元化社会养老服务，建设以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充的覆盖城乡的多样化养老服务体系，推进医疗卫生和养老机构相结合，支持和鼓励有条件的养老机构开展医养融合、休闲养生、生态旅游等特色养老服务。探索长期护理保险制度，保障老年人的长期照料护理需求。健全双拥优抚安置体系，切实提高优抚对象的医疗保障水平。

### 三、发展福利慈善事业

统筹发展扶老、助残、救孤、济困、赈灾等社会福利事业。保障妇女和未成年人权益，支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。建立健全农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系，建立空巢老人和留守儿童关爱基金，深入开展慈善助医助学助困等传统救助活动。

### 四、完善住房保障体系

加快构建和完善以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，逐步形成总量基本平衡、结构基本合理、房价与消费能力基本适应的住房供需格局。推进棚户区改造，不断扩大住房保障覆盖面，提升住房保障的能力和水平。到 2025 年，主城区保障性住房覆盖面达到××%。完善保障性住房管理制度，加强准入、使用、退出等全过程管理，确保保障性住房配租政策程序合理、公开透明，

有效解决困难群众住房问题。

## 第七节 有效应对人口老龄化

### 一、构建养老服务体系

积极开展应对人口老龄化行动，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度，完善以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑、社会化养老为主体的现代养老服务体系，发挥现代科技的优势，探索“互联网+”的智慧化养老服务模式。全面放开养老服务市场，鼓励通过政策支持、购买服务、股权合作等方式支持各类社会主体增加养老服务和产品供给。

### 二、继续完善生育政策

推动生育政策与经济社会政策相衔接。完善住房保障制度，多途径满足青年及新家庭的住房需求；完善婚育相关假期制度，推动家庭工作平衡；依法保障妇女就业权益，改善妇女就业环境；合理配置社会服务资源，改善儿童照料服务供给；深化教育制度改革，切实减轻家庭教育负担。

### 三、深化养老服务供给侧结构性改革

推动养老服务体系建设，充分调动社会各方积极性，实现供给主体多元化，发挥市场作用，实现供给机制市场化。推动老龄产业技术创新，实现供给手段多样化，切实构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好满足老年人养老服务需求。

**1.现代化教育体系建设：**构建以公办幼儿园为主导，全力推进全县义务教育优质均衡发展，到 2025 年，全县学前三年幼儿教育毛入园率达到 85%、幼儿园三年毛入学率达 85%，九年义务教育巩固率达到 97%以上。加强高中学校标准化建设，到 2025 年，全面消除县内高中教育阶段大班额，高考一本、本科达线率力争处于全市前列；加强专业化特教教师队伍建设，加大对特教教师的补充力度，对特教教师实行 5 年一周期不少于 360 学时的全员培训。到 2025 年，全面实现各级各类教育普及目标，构建现代化教育制度体系。

**2.全民身体健康保障重大工程：**深化医药卫生体制改革，到 2025 年，建立全面覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，逐步实现每个居民拥有 1 份动态管理的电子健康档案和 1 张服务功能完善的健康卡；进一步完善公共卫生体系建设，完善传染病应对处置功能，健全传染病分区设置，规范传染病防控；依据“平战结合”和“重塑疾控体系”原则，全面推进并提升邵阳县公共卫生治理现代化建设，到 2025 年，实现疾病预防控制工作覆盖率达 100%。

**3.全民健身服务体系建设：**完善基层公共健身配套设施，逐步实施各类公共体育场馆向社会公众开放，推动机关、企事业单位和学校体育资源的社会共享，为群众提供方便经济的健身活动条件。

**4.食品药品监管体系建设：**建设全县统一的食物安全数据中心，推动食物安全检测平台、食物安全信息平台、食物安全服务平台、食物安全诚信平台“四台融合”。

**5.综合治理和平安建设重点工程：**完善重大事项决策制度，实行依法决策、科学决策和民主决策；完善立体化社会治安防控体系，实现县、乡镇城镇建成区技防全覆盖。

## 第十一章 推进城乡融合新发展

推进以人为核心的新型城镇化，以加快城镇化进程为主攻方向，以稳步推动有条件的农村居民市民化为突破口，以促进城乡基本公共服务均等化为着力点，创建以工促农、以城带乡、城乡共融、一体发展的长效机制，构建和谐城乡新格局，推进城乡融合新发展。

### 第一节 深入推进城镇化

#### 一、发挥重点城镇带动作用

推进主体功能区建设，落实国家、省、市主体功能区规划，遵循不同国土空间的自然属性，构建以塘渡口、黄塘、霞塘云为主核心，以工业集中区等中心城區外围区域为重点发展区域。构建邵阳县城镇体系组织结构的核心，把中心城镇建设成为辐射全县的山水园林城市，成为邵阳东部城镇群的次中心。加快五峰铺、白仓、下花桥、九公桥、长阳铺、岩口铺、塘田市七个中心镇建设，形成城镇化副核心，突出和强化中心镇在县域内的区位优势和经济发展带动作用，着力加快城镇基础设施建设和壮大城镇规模，完善城镇功能，提升综合服务水平，促进中心镇成为县域经济发展的重要增长极。推进我县重点生态功能区建设，逐步形成主体功能清晰、发展导向明确、经济发展与人口资源环境相协调、区域之间分工合理的有序发展格局。

#### 二、积极推进农业转移人口市民化

推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。保障农民工随

迁子女以流入地公办学校为主接受义务教育，以公办幼儿园和普惠性民办幼儿园为主接受学前教育。实施义务教育“两免一补”和生均公用经费基准定额资金随学生流动可携带政策，统筹人口流入地与流出地教师编制。允许在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系，加快建立基本医疗保险异地就医医疗费用结算制度。

**加快建立农业转移人口市民化激励机制。**切实维护进城落户农民在农村的合法权益。实施财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩政策，实施城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜。

### 三、优化城镇治理体系

加强县-乡-村三级在水、电、交通、环卫、教育、卫生、文体、信息、养老等各方面的统筹工作。持续推进县城综合提质改造，进一步优化和完善城区交通、能源、给排水系统等基础设施和教育、文化、体育、卫生等公共服务设施，切实增强县城服务功能。围绕城乡发展一体化，加快提升农村饮水安全、电网改造升级、公路、能源、信息、危房改造等基础设施水平，持续推动农村生产生活条件不断改善。加强资源整合，着力改善农村义务教育、学前教育、高中阶段教育、职业教育及技能培训的基础条件，加快建立新型农村合作医疗可持续筹资机制，加强农村基层基本医疗和公共卫生能力建设，规范农村最低生活保障管理，落实统一的城乡居民基本养老保险制度，支持农村养老服务和文化体育设施建

设，提升农村公共服务水平。加快编制村庄规划，推进山水林田路和农村卫生环境综合治理。

#### 四、建设宜居特色小镇

以下花桥蓝印花布特色小镇、五峰铺重点镇、塘田市历史文化名镇、河伯生态康养基地、金江运动休闲特色小镇、黄亭市、长乐产业小镇为重点，发挥示范引领作用，建设宜居特色小镇，以点带面促进全县经济社会发展。

### 第二节 美化城乡人居环境

#### 一、深化农村人居环境整治

按照“庭院净化、村庄绿化、道路亮化、环境美化”的要求，以美丽乡村县乡整域推进试点为抓手，重点改善农民生活设施条件，美化村庄环境。深入开展“美丽乡村、幸福家园”建设，抓好以清除庭院杂物、清除路障、清除残垣断壁“三清”行动为重点的“净化工程”，以引导村民开展村旁、宅旁、路旁、水旁“四旁”植树活动为重点的“绿化工程”，以文明创建、文化涵养、人文关爱为重点的“淳化工程”，以道路、房屋夜景亮化为重点的“亮化工程”，以特色村寨建设为重点的“房屋改造工程”。

大力开展“垃圾革命”，推动农村常态化保洁全覆盖，100%实现村居垃圾集中处理，集镇所在地垃圾100%达到环保要求的无害化处理；开展“厕所革命”，每年新建“三格式”卫生厕所1000口，到2025年农村无害化厕所普及率达到XX%；开展“污水革命”，深化各流域综合整治。科学划定畜

禽养殖禁养区；到 2025 年，农村污水处理和资源化利用率提高 XX 个百分点以上，协同完成相关水、电、路、网、通讯、民居等其它基础设施建设任务。

## 二、建立健全整治长效机制

坚持“建管并重”，探索政府支持与村民自治、市场化运作相结合的农村环保设施管理体制，推进管理主体、经费保障、人员配备等制度化规范化，确保运行维护长效管理。制定完善农村生活垃圾治理、生活污水治理、厕所粪污治理、村庄规划编制、村容村貌提升的技术指南和考核评估方法。推广政府和社会资本合作模式，以特许经营等方式吸引社会资本参与农村垃圾污水处理，实现统一规划、统一建设、统一运行、统一管理。建立垃圾污水处理农户付费制度，完善财政补贴、村集体补贴、农户付费合理分担机制。加快出台农村住房建设管理办法。

### 第三节 加强城乡人才交流

#### 一、建立人才开发领导体系

结合实际，建立健全人才工作的长效机制，加强党对人才工作的领导，真正形成党委统一领导，有关部门各司其职、紧密配合，社会力量广泛参与的人才工作新格局。加大对人才工作的投入，将人才开发专项资金纳入财政年度预算。

#### 二、建立人才专业服务体系

进一步加强人才市场建设，积极发展农村人才市场，充分发挥市场在配置人才资源中的基础性作用，加强人才资源

信息化建设。积极拓展人事代理、人才交流、人才测评等服务，全面提高人才服务质量，促进人才有序流动。畅通人才引进“绿色通道”，进一步消除人才流动中的城乡身份、所有制限制，探索建立流动人才保险衔接、户籍准入、人事代理等制度。优化服务机制，对高精尖人才、企业家实行个性化服务。

### 三、建立人才优化配置体系

**以政策为依托，促进城乡人才流动。**引导和鼓励高校毕业生面向基层就业，做好选聘大学生村官及“三支一扶”工作，落实城乡统一、公平就业的要求，支持、引导农村人才向城市适度有序转移，做好各项公共服务工作，解决好流动人才子女上学、工伤、医疗、养老保障等问题。

**以协作为路径，完善城乡人才链接。**运用县、乡、村贯通的人才服务市场链，促进城乡人才双向选择、合理流动。积极发挥农村劳务经纪人职能作用，提高城乡人才进入市场的组织化程度。

### 四、大力培养技能人才和农村实用人才

结合社会对不同层次人才的需求，启动技术工人和技师培养工程。加大对职业教育的投入，建立与市场需求和劳动就业紧密结合、灵活开放、特色鲜明的现代职业教育机制。加大对农村实用人才的培养力度。建立农村实用人才培训基地，重点培养从事农技推广、农产品开发、农村劳务经纪人、农村致富带头人等方面的人才。认真落实鼓励农业技术人员

到生产一线从事科研和农技推广工作的政策措施，扎实作好农村专业技术人员的职称评选工作。

### **五、扩大人才活动平台**

推进城乡人才柔性流动，以兼职、短期服务、项目合作、远程咨询等方式让各类人才施展聪明才智，拓展发挥作用的空间。加强工业园区和农业科技园区建设，鼓励企业建立科技研发中心、科研实验室，打造对各类人才具有强大吸引力和承载力的平台。建立完善项目与人才的互动机制，依托重点产业化项目，建立一批高层次人才创业创新基地。

### **六、优化人才激励机制**

建立市场配置、项目对接、资源共享的机制，单位、专家和技术人员通过成果转化、领办创办经济实体等方式创新创业。支持引导农村经济能人带产品、带技术、带人员到城市经商，创业发展。支持大专院校和中等职业技术学校毕业生、乡土人才在农村创业兴业，创办科技示范基地、优质产品示范园，领办创办现代农业企业。引导回乡创业者结合当地优势产业和特色经济选准创业项目，成为发展现代农业的带头人。

## **第四节 切实提高农民收入**

### **一、拓宽农民增收渠道**

大力发展特色县域经济，重点扶持一批吸纳就业能力强的产业和企业，推进农村就业示范基地建设。结合新型城镇化建设，引导产业梯度转移，实施农村新型社区和特色产业

园区建设，强化产业就业支撑，积极支持农民就地就近转移就业。实施龙头企业和农民合作社连农户、产业融合发展等方式，稳定提高农民从事种养业收入。大力发展乡村特色产业，振兴传统工艺，培育一批家庭工场、手工作坊、大姐工场、乡村车间，促进乡村经济多元化。深化以农村土地制度改革和农村产权制度为主体的各项改革，盘活农村闲置资源，实现农村资源变资产、资金变资本、农民变股东，增加农民财产性收入。全面落实惠农、强农及减轻农民负担的政策，维护农民合法权益，稳定增加农民政策性收入。

## 二、强化乡村就业创业服务

着力改善就业创业环境，推动实现村村有致富产业、人人有就业岗位、家家有致富能手。健全覆盖城乡的公共就业服务体系，重点加强基层平台建设，将平台功能延伸至村一级。深度开发就业扶贫公益性岗位，为贫困人口提供劳动保障协管员、治安协管员、交通文明劝导员、村级保洁员、生态护林员、公路养护员、河流及山塘水库管理员、等公共服务类岗位。大规模开展职业技能培训，促进农民工多渠道转移就业，提高就业质量。每年就地就近转移就业培训 2000 人。积极培育农民创业带头人，重点对返乡青年、种养大户、农机大户、农村经济合作组织带头人和有志于农村发展的大中专毕业生开展创业培训和跟踪服务。加强扶持引导服务，实施乡村就业创业促进行动，创建一批农业“星创天地”、农民工返乡创业示范基地和“就业扶贫车间”。

### 三、完善就业创业支持政策

消除城乡劳动者身份差异，实现同工同酬，形成开放透明、统一规范、竞争有序的人力资源市场体系。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系，监督指导用工单位依法与农民工签订劳动合同，提高农村转移人口就业质量。加大欠薪企业惩处力度，切实维护农民工劳动合法权益。做好劳动用工备案、就业失业登记、社会保险登记等工作，加强对企业用工的动态管理服务。建立创业风险防范机制，鼓励开发相关保险产品，按规定将返乡创业人员纳入就业援助、社会保险和救助体系，使返乡创业有保障、能致富。

## 第十二章 坚持生态优先新理念

树立尊重自然、顺应自然、保护自然、生态优先的新理念，把生态文明建设融入经济社会发展全过程，以建设美丽邵阳为目标，以解决生态环境领域突出问题为导向，改善环境质量，提高资源利用效率，推进绿色、循环、低碳发展，推动形成人与自然和谐发展的新格局。

### 第一节 强化自然环境保护

加强林业生态体系建设，采取人造林、封山育林、低产林改造等综合措施，确保全县森林覆盖率达到预期目标；优先开展江河沿岸、湖库周围、城镇周边、交通沿线可视范围及生态脆弱地区的绿化建设与修复，增强生态防护功能。加强大气污染防治，切实改善县域大气环境质量。加强水资源保护和水环境综合治理，推进中小河流综合治理，强化重要水源涵养区和饮用水水源地保护。建立土壤污染防治和修复机制，抓好森林、湿地、湖库等重要生态系统以及生态脆弱地区保护修复，推进废弃矿山治理和生态修复。加强重点区域环境风险分析和排查，建立健全环保执法监管体系。

**抓好生态修复，保护绿水青山。**加强自然保护区监督与管理。积极推动自然保护区标准化建设，提高自然保护区管理水平。加强涉及自然保护区和湿地公园的规划和建设项目的管理，严肃查处各类违法行为。继续以“天地一体化”的遥感监测管控体系和完善的政策法规体系为手段，持续深入开展“绿

盾”专项行动，提高监管和执法能力，为国土空间生态安全和生态环境质量提升提供坚实保障。

**加快推进生态环境损害赔偿制度。**在全县范围内试行生态环境损害赔偿制度，进一步明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体、损害赔偿解决途径等，加强鉴定评估管理，完善资源保障及运行机制，深化实践探索，建立完善生态环境损害的修复和赔偿制度，加快推进生态文明建设。

**建立和完善生态环境保护制度。**坚持人与自然和谐共生，坚守尊重自然、顺应自然、保护自然，加快建立健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度，完善主体功能区制度。完善绿色生产和消费的法律制度和政策导向，发展绿色金融，推进市场导向的绿色技术创新，更加自觉地推动绿色循环低碳发展。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，加强农业农村环境污染防治。完善生态环境保护法律体系和执法司法制度。

**构建生态环境修复体系。**统筹山水林田湖草一体化保护和修复，加强森林、河流、湖泊、湿地等自然生态保护。加强对重要生态系统的保护和永续利用，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，健全国家公园保护制度。开展大规模国土绿化行动，筑牢生态安全屏障。加强生态修复立法工作，健全生态修复配套政策；扩宽生态修复资金来源渠道，建立多方激励机制；加强多部门合作，形成生态修复有效协调机制，同时建立健全公众参与生态修复机制。

## 第二节 加大污染防治力度

实施最严格的环境保护制度，加强总量控制，强化环境质量约束性要求，建立全防全控新型污染防控体系，推进多污染物综合防治，提高环境污染治理的针对性，营造生产发展、生态文明、生活幽静的美好环境。

### 一、净化大气环境

建立大气复合型污染监测和防治体系，实施 PM2.5 协同控制。从解决结构性污染入手，进行重点行业大气污染整治，加大工业污染防治力度，逐步淘汰直接燃煤设施。大力开展扬尘、灰霾与异味污染整治，利用行政和经济手段降低细颗粒物浓度。加大烟控区建设，县城供热供气区内燃煤锅炉实现清洁能源替代，减少低空污染。巩固油烟治理成果，达到规模的餐饮业全部完成油烟治理。加强秸秆综合利用和全面禁烧，消除农业大气污染。积极参与大气污染区域联防联控，做好重污染天气应急工作，推进大气污染防治，确保全县空气质量稳定。

### 二、防治水体污染

定期开展饮用水源地水质安全专项检查，确保县城饮用水源地安全。深化工业企业水污染防治，严格水功能区限制纳污控制，严禁审批新增取水和入河排污口，建立水资源、水环境损害责任追究制度。突出开展夫夷水、郝水、檀江及大坝溪等流域水环境综合整治，到“十四五”末，夫夷水、郝水等出境断面水质达到地表水四类水质标准，地表水环境质

量功能区达标率 100%，城镇集中式饮用水源地水质达标率 100%，推进城市污水处理与再生水资源利用工程建设，第二污水处理厂建成投入使用。开展农村污水治理，“十四五”期间，建成 XX 个以上农村集中住宅小区污水处理示范工程。到“十四五”末城区生活污水集中处理率达到 97% 以上，中水回用率达到 50% 以上。

### 三、加快土壤污染治理修复

**进一步完善农用地土壤环境分级管理制度。**基于全县农用地土壤环境质量类别划分结果，结合土壤污染源分布特点、土壤环境质量现状及管理需求，开展“农用地优先保护区、农用地土壤污染风险重点防控区、一般管控区”划分，逐步探索建立土壤环境分区管理机制。按照保护对象及污染源具体情况，针对农用地优先保护区、农用地和建设用地土壤污染风险重点防控区，分别提出土壤环境分区管控要求。建立土壤环境分区动态调整机制，根据土壤污染状况详查、污染土壤风险管控或治理修复效果、重点行业企业关闭或搬迁、在产企业风险管控、固体废物堆存场所整治等工作进展，及时对土壤环境分区范围进行调整。

**构建土壤风险防控体系。**立足邵阳县自然环境条件、土壤污染现状及污染防治工作实际等，以重点区域、重点行业以及重点企业为抓手，创新土壤环境管理机制体制，扎实推进土壤污染防治重点工作，有效解决区域突出土壤环境问题，逐项落实各项土壤环境风险综合防控措施。科学开展耕地土壤环境质量类别划分工作，强化源头风险隐患排查，建

立土壤环境风险管控清单，对邵阳县重点监管源实施分类别、分用途和分阶段的全过程监管和综合整治，逐步构建形成具有区域特色的土壤环境管理体系，推动区域土壤环境质量逐步改善与提升。

**开展土壤污染治理与修复。**根据已掌握的土壤环境状况，优先保护耕地土壤环境，开展商品粮生产基地低、中度污染农田土壤集中治理试点示范工程建设。在本县开展受污染基本农田土壤治理修复、重金属污染工业场地治理修复、采矿区治理修复以及工业区场地治理修复工作。以镉为重点，对存在重度污染的地块采取农艺调控、种植结构调整、退耕还林还草还湿等措施，严控农产品超标风险。建立土壤污染治理与修复全过程监管机制，严格修复方案审查，加强修复过程监督和检查，由第三方对损害状况、修复成效进行评估，对土壤污染治理与修复的责任方实施终身责任追究。

#### **四、防治固体废弃物污染**

加强工业危险废物及医疗废物的污染防治，强化危险废物收集、运输、处置的全过程环境监管，健全危险废物申报登记和经营许可证管理制度，确保危险废物全部无害化处理处置。重点加强医疗废物监管，确保全县医疗危险废物集中处理，“十四五”期间逐步实现村卫生所医疗垃圾统一处理。推进生活垃圾无害化处置，优先开展垃圾减量化和资源化，进一步健全完善“村收集、镇运输、县处理”垃圾制度。到“十四五”末，城区生活垃圾无害化处理率达到 100%。

## 五、开展农村污染治理

实施乡村清洁工程，加强畜禽养殖污染防治，推进养殖业禁养区、限养区、适养区分区管理，逐步退出禁养区养殖小区(场)，限制限养区养殖规模，建设污染防治设施和综合治理设施，开展有机肥、沼气等养殖业循环经济模式示范。大力实施农村环境综合，改善村容村貌，因地制宜开展农村改厨改厕和生活污水处理，推进农村生活废水分散型处理设施建设，消除污水随意倾倒现象。到“十四五”末，农业污染综合治理率达到 XX%，大型养殖场粪便污染综合治理率达到 100%，全县所有乡镇达到省级生态乡镇标准。

## 六、完善污染防控体系

实行严格的环保准入制度，强化项目环境审批管理，做好项目建设“三同时”监管，从源头上控制污染。不断提升环境监测水平，以水污染、大气污染、生态污染等监管为重点，积极推进自动监测网络建设，建设重点污染源在线监控系统，对重点污染源进行浓度和总量实时监控。建立环保信息网络平台，及时发布环境质量数据，完善公众参与渠道，增强环境信息透明度。严格落实环境保护目标责任制，严格执行重大环境事件和污染事故责任追究制度，建立环保社会约束和监督机制。加大环保执法力度，开展各类环保专项行动。

### 第三节 强化资源节约利用

以资源的高效利用和循环利用为目标，以“减量化、再利用、资源化”为原则，大力推进重点领域节能降耗，加快发展

循环经济，推动经济社会发展向高效能、低能耗、低排放方式转型。

### 一、推进土地节约集约利用

严格实行耕地保护制度和土地节约制度，加强土地用途管制，控制建设用地总体规模，优先保障产业集聚区和专业园区发展需要，限制一般工业用地，推广标准化厂房建设，引导产业项目集中集聚发展，提高建设用地单位投资强度和单位土地面积产出率；拓展城市发展空间，推广省地型住宅，开发利用地上地下空间，建设高层住宅、商业、办公楼和地下停车场、市场；提高农村土地利用效率，按照“因地制宜、合理规划、适度超前”的原则，科学合理安排村庄建设用地，加大“空心村”治理力度，引导和发展新型农村住宅，合理处置闲置土地和未利用土地。

### 二、提高水资源利用效率

依法建立与最严格土地保护、最严格污染防控同等效能的水资源节约保护体系。强化红线管理，完善全县用水总量、用水效率和水功能区限制纳污控制指标体系。建立总量控制与定额管理相结合的用水管理制度，形成以经济杠杆调控为主的节水机制。全面落实建设项目水资源论证制度，建立规划水资源论证制度，完善各类取用水户在线监控体系，强化水资源刚性约束。加强用水效率管理，修订完善用水定额标准体系，落实超计划用水累进加价征收水资源费制度。加强水资源管理考核，编制水资源资产负债表，完善最严格水资源管理考核指标体系。控制地下水开采，推广使用再生水，

统筹生活、生产、生态用水。强力推进高耗水行业节水技术改造，鼓励中水回用，提高水的循环利用率。大力发展农业节水灌溉项目，推广先进实用的灌溉技术。

### **三、高度重视节能降耗**

大力发展节能型建筑，推广使用新型建材，推动既有建筑节能改造。鼓励使用节能环保型交通工具，推广新能源汽车。抓好公用设施、公共服务的采暖、空调、照明系统节能改造及办公设备节能，政府机构优先采购节能产品。着力提升天然气、太阳能、风能等清洁能源使用比例。在全社会推广使用节能节电产品，倡导健康文明、节俭适度和绿色环保的消费理念，努力培养节约环保型的消费方式。

## **第四节 发展绿色循环经济**

把实施低碳经济和循环经济作为促进经济发展方式转变的新动力，推进资源综合利用和循环利用，实现绿色、低碳发展，争创全国循环经济示范县。

### **一、推广清洁生产**

以减少废物处理量为目标，完善生产者责任延伸制度，推广清洁生产，结合产业结构调整，有计划地开展清洁生产强制审核，支持企业通过技术改造实现节能降耗和综合利用，强化污染预防和全过程控制，减少污染物排放，促进工业废弃物的减量化、再利用和资源化，提高企业环境管理水平和产品的市场竞争力。

## 二、加快循环化改造

加快县经济开发区及循环经济产业园等各类专业园区循环化改造，积极引进循环经济和资源再生项目，建立起园区上下游企业间的循环经济链，实现园区资源高效循环利用和废物零排放。加大以循环经济模式改造传统产业力度，重点在农产品加工、新能源、新材料等产业，推进实施一批循环经济项目，支持企业开展循环式生产和废物循环利用。

## 三、构建再生资源回收体系与再利用模式

建设专业回购园区，推行电子电器、生活垃圾、建筑垃圾、餐厨废弃物等分类回收和再应用，开发利用“城市矿产”，建立再生资源回收、加工、综合利用的循环体系，创建循环经济企业、园区、社区和城市，最大限度地降低自然资源的消耗。到“十四五”末，再生资源回收利用率达到 XX% 以上，覆盖全县的循环经济体系基本形成。

### 第五节 构建生态文明制度体系

按照“改革创新，先行先试”要求，建立和完善体现生态文明要求的行政管理、市场化建设、监督考核机制，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，形成用严格制度保护生态环境的体制机制。

#### 一、完善县域生态补偿机制

探索建立邵阳县生态补偿基金，完善县域生态补偿机制，重点支持生态红线保护、饮用水源保护、生态公益林、农业农村面源污染防治等重要生态功能区建设。

## 二、实施重点污染源企业分级分类监管制度

对自身环境管理较好的企业，突出服务，对自身环境管理差的企业，强化监管。加强环境质量预测及环境监测预警体系建设，加强突发性污染事故应急监测能力建设。

## 三、探索进行碳交易

按照二氧化碳排放强度考核要求，清查能源活动、工业生产、农林活动、土地利用变化及城市废弃物处理等领域的二氧化碳排放大户，对全县生产生活各领域的温室气体排放量进行估算，启动碳评工作。对重点碳排放企业做好碳交易制度的宣传和培训，为企业开展减碳技改争取国家政策和资金扶持，推动重点企业建立碳资产管理制度，探索进行碳交易。

## 四、建设生态文明建设问责制

把资源消耗、环境损害、生态效益等生态文明建设指标纳入经济社会发展目标考核体系。探索编制自然资源资产负债表，并对领导干部实行自然资源资产和环境责任离任审计。完善责任追究制度，积极探索建立领导干部任期资源消耗和环境容量上限制度，建立领导干部生态文明建设问责制和终身追究制。

## 五、强化公众参与和社会监督

积极培育资源环境领域民间组织，强化公众参与和社会监督，建立社会舆情引导监督机制，加强对生态文明的舆论引导和公众监督。

#### 专栏 14 生态文明建设重点工程

**1.生态环境持续改善工程：**古树名木保护工程；生态廊道建设工程；创建省级森林城市；绿色通道建设工程；林业有害生物防控体系建设工程；保护发展森林资源系统工程；邵阳县蔡桥、长乐乡煤矿矿涌水水环境综合治理；原邵阳县黄亭市镇永塘工业区污染土壤整治；夫夷水、郝水、檀江及大坝溪环境综合整治；茆萸河自然资源保护区建设项目；邵阳县煤矿矿涌水水环境综合治理；邵阳县资水及一级支流生态修复建设项目。

**2.生态人居体系打造工程：**村庄绿化美化（秀美村庄）工程；生态保护建设工程；农村垃圾分类收集及分类转运及分布式无害化处理建设；邵阳县乡镇污水处理厂建设。

**3.生态制度创新工程：**森林防火系统工程；邵阳县重污染监测体系预警项目。

## 第十三章 强化规划实施新保障

### 第一节 建设重点工程项目

将加强项目建设作为推动规划实施的重要抓手，明确目标、明确责任、明确节点、明确机制和奖惩办法，以项目落实为重，通过一批投资体量大、竞争优势明显、带动辐射力强的重大项目积聚优势资源、提高发展质量。统筹资金投入。进一步优化投资环境，加快重大项目推进，注重实体项目招引，打造从企业孵化、加速成长到做大做强的企业创新成长产业链，切实提高本县经济社会发展水平。加强项目实施管理，对纳入“十四五”规划的项目，强化全过程管理、滚动管理、精细化管理，重点加强项目前期论证和事中事后监管，做好产业链配套企业招引，在人才服务、资源配置等方面加大支持力度，为企业发展营造良好环境，保障项目顺利实施。

### 第二节 强化规划引领作用

加强统筹管理和衔接协调，形成以国民经济和社会发展规划总体规划为统领，专项规划、区域规划、地方规划、年度计划等为支撑的发展规划体系，严格遵循先规划后建设的原则。政府各部门在制定规划、计划或设立项目时，应以《纲要》顶层设计中的思想、原则为依据，保证发展的完整性和统一性。科学编制年度发展计划，依法确立相应审批、监督主体，计划分解落实要与《纲要》相对应。

### 第三节 加强规划组织领导

坚持县委对“十四五”规划的统一领导，认真履行政府职能，主动接受人大、政协对规划编制和组织实施的监督，提高规划执行成效。全县各级各部门必须坚定不移贯彻中央、省委各项方针政策，全面落实县委对邵阳县经济社会发展作出的战略部署，紧紧围绕“十四五”规划发展目标和任务，科学合理地配置公共资源，有效调控引导社会资源，切实增强经济调节的适应性、针对性、灵活性，进一步改进市场监管、公共服务和社会管理，保障规划目标的如期实现和各项任务圆满完成。

### 第四节 增强规划要素支撑

全面落实中央宏观调控政策，加强政策引导、项目支撑和资金统筹，确保规划落地。强化政策导向，根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策，保障项目建设用地、技术、人才和资金支撑，密切联系宏观环境变化和发展实际，强化政策研究、储备和落实。

### 第五节 明确规划实施责任

加强对本规划实施的组织、协调和督导。本规划提出的各项发展改革目标任务，确立主管主办制度，落实谁主管谁负责和属地管理原则，明确各部门权责界限，按照职能分工，

各司其职。本规划提出的约束性指标要及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要分解落实到相关部门和单位，公共服务领域的任务要明确工作责任。将各项“硬约束”要求纳入到部门考核指标中，推动《纲要》实施各级部门树立牢固的自我监督管理意识，确保如期完成。

## 第六节 完善监测评估机制

建立《纲要》实施动态监测机制，“自下而上”收集民众建议与评价，全面、真实反馈规划影响的准确性和对策措施的有效性，“自上而下”将监测评估、优化建议及专家论证意见作为决策的重要依据，落实规划编制机关规划实施的主体责任，建立以解决实施过程中出现的问题为工作重点、以评估实施后达到的效果为奖惩依据，借助多种形式的信息沟通媒介，为政府决策提供依据。在规划实施中期阶段，要组织开展全面评估，形成评估报告提交县人大常委会审议。

## 第七节 规范规划调整制度

严格项目调整审批程序，强化规划刚性约束，严禁频繁调整规划、规划跟着项目走等现象。在《纲要》实施过程中，如遇经济和社会环境发生重大变化，确需增减项目、指标，致使无法达到目标而确需调整规划时，应按调整项目预期影响的大小组织研讨，经论证并协调利益相关者的关系后，县政府及时提出调整方案和修改意见，报县人大常委会审议批准后再实施。