

邵阳县人民政府办公室文件

邵政办发〔2023〕8号

邵阳县人民政府办公室 关于印发《邵阳县打好发展“六仗”总体 实施方案》的通知

各乡镇人民政府、场管委，县高新区管委会，县直相关（含驻县）单位：

《邵阳县打好发展“六仗”总体实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

邵阳县人民政府办公室

2023年3月6日



邵阳县打好发展“六仗”总体实施方案

为贯彻党的二十大精神和中央、省委、市委、县委经济工作会议精神，落实省委、省政府和市委、市政府打好发展“六仗”决策部署，抓住年度经济工作的主要矛盾和关键环节，以重点突破带动整体跃升，在“稳进高新”中推动经济运行整体好转，促进全县各项事业高质量发展，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央、省委、市委、县委经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移地完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持创新驱动发展，坚持高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，实现质的有效提升和量的合理增长，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，大力实施“三兴三区”战略，积极打造“四大增长极”，为全面建设社会主义现代化新邵阳县开好局、起好步。

二、主要目标

（一）经济运行稳中提质。地区生产总值增长 9%左右，固定资产投资增长 12%以上，规模工业增加值增长 10%以上，地方

一般公共预算收入增长 10%以上，力争达到 15%，社会消费品零售总额增长 11%左右，居民消费价格涨幅控制在 3%以内。消费的基础作用更加扎实，投资的关键作用更加鲜明，产业的带动作用更加有力，园区的集聚作用更加强化，城乡区域发展更加协调。

（二）创新能力稳步增强。全社会研发经费投入增长 15%以上，净增高新技术企业 10 家以上，技术合同交易成交额增长 25%以上，高新技术产业增加值增长 15%以上。新增有效发明专利 20 件左右，突破一批关键核心技术，形成一批科技成果转化产品，建成一批高端创新平台，引进更多顶尖创新人才。

（三）发展环境更加优化。聚焦激发创新活力与维护公平竞争两大核心诉求，深入开展 2023 年优化营商环境重点攻坚行动，推动一批有利于服务市场主体的改革事项取得突破，全力推进我县营商环境大转变、大改观、大提升，争创全省营商环境先进县。

（四）重大风险基本可控。完成政府债务化解年度目标任务，不发生区域性、系统性金融风险，保交楼、保民生、保稳定各项工作有序推进，疫情防控保健康、防重症更加有效，极端天气类风险妥善应对，确保社会大局稳定。

（五）安全生产平稳有序。统筹发展与安全，建设更高水平的平安邵阳县，坚决杜绝重大以上事故，坚决遏制较大事故，坚决防范自然灾害导致重大人员伤亡，确保全县安全生产事故起数和死亡人数持续下降，确保全县安全生产形势持续稳定向好。

（六）民生保障持续提升。持续增进民生福祉，兜牢基本民

生底线，高质量完成 2023 年省、市“十大重点民生实事”，确保就业稳定，城镇新增就业 5570 人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，居民收入增速高于经济增速，医疗、教育、养老、住房等重点领域保障能力和水平进一步提升，生态环境质量持续改善。

三、重点任务

（一）打好经济增长主动仗，推动经济运行整体好转。把恢复和扩大消费摆在优先位置。在政策引导、活动促进、环境吸引上持续发力，多渠道全方位刺激消费、支持刚性和改善住房消费、促进旅游消费恢复、全链条发展夜间经济、挖掘新型消费发展潜力、引进培育商贸流通企业、优化提升消费环境，力争服务业对经济增长贡献率超过 50%。继续强化投资关键作用。加快推进一批重大产业项目、基础设施项目建设，全年实施重点项目 177 个，其中重点建设项目 118 个，年度计划投资 105.1 亿元，储备重点前期项目 59 个，项目计划总投资 125.7 亿元，实施设施农业建设提升行动，加大农业农村领域投资，更加有效撬动民间投资积极性。持续推进现代化产业体系建设。推进高水平对外开放。创新招商方式，开展以商招商、精准招商、委托招商，落实湘商回归和返乡创业招商行动部署，招商引资新签约企业达到 60 家以上，争取湘商回归新注册企业 20 家。积极稳定外资外贸，实施外贸跨越发展计划，培育引导企业实现自营出口，外贸进出口增长 20% 以上，引进外资 500 万美元以上。培育壮大产业动能。继续抓住企业、产业、产业链、产业生态“四个着力点”，培育壮

市场主体，加快新兴产业发展，壮大优势产业集群，加快产业融合步伐，狠抓“五好”园区建设，提升现代服务业发展水平，推动现代农业发展，保障产业链供应链安全。增强县域发展动能。立足区域资源禀赋和产业基础，落实“一县一策”加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，着力推进区域特色发展、城乡协调发展，推动县域经济高质量发展。强化发展要素保障。大胆推进制度改革，强化资金、土地、能源、数据、人才等基础要素保障，有效降低企业成本，持续加大招商引资，畅通内外循环。

（二）打好科技创新攻坚仗，推动创新发展能力持续增强。加强关键核心技术攻坚。实施关键核心技术攻坚行动，抓好种业、“3+3+2”产业、先进计算与人工智能、生命健康等重点领域研发，力争突破2-3项关键核心技术，取得一批领先的科技成果。实施创新成果转化攻坚行动。培育壮大科技型企业，加强企业主导的产学研合作，完善科技成果转化体系，推动科技金融深度融合。实施创新平台建设攻坚行动。推进四大实验室建设和科研，强化各类创新平台高效协同创新，打造科技要素汇集地、科研攻关主阵地、原始创新策源地。实施创新人才强基攻坚行动。积极实施“夫夷人才行动”，大力培养造就高层次人才队伍，加大人才引进集聚力度，完善人才评价发现机制，营造良好人才发展环境。

（三）打好优化发展环境持久仗，推动发展动能加速汇聚。以改革创一流环境。深化国资国企改革，推进要素市场化配置综合改革，开展中小企业融资贷款改革，抓好民营经济“六个一”

工作，常态化开展“送政策解难题优服务”，持续减税降费更好助企“纾困增效”。以开放促一流环境。持续放权赋能，赋权高新区 53 项行政审批事项，建设市场友好型投资环境，探索创新外贸通关监管工作方式和货物通关模式，持续推进外贸通关便利化。以服务强一流环境。完成智慧政务大厅搬迁，用好“湘易办”超级服务端，深化“一网通办”，打造“一件事一次办”升级版，打造政务 APP 联盟深化“跨省通办”，深化工程建设项目审批制度改革，推进政务数据共享攻坚行动，统筹安排县直单位政务信息系统迁移上云。以法治护一流环境。**强化落实法制保障。**实行柔性执法，全面规范涉企执法检查行为，推行“首违不罚”，落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度。开展“护航重点项目建设，打击非法阻工闹事”专项攻坚行动，维护企业项目生产经营秩序，推进政务诚信和商务诚信提升工程，加快惠企政策兑现，加强社会诚信建设。

（四）打好防范化解风险阻击战，推动重大风险基本可控。**防范政府债务风险。**落实“六个一批”风险缓释措施，严格遏制新增政府隐性债务，多措并举化解存量债务，常态化监测预警债务风险，加强政府债券管理，优化专项债和政策资金使用，统筹盘活闲置低效国有资产、资源、资金，加快平台公司市场化转型。**防范化解金融风险。**加强地方法人银行机构改革发展和声誉风险防范，做好小额贷款公司、融资担保公司等地方金融组织日常监管，配合做好推进重大案件风险处置，开展非法集资整治专项行

动，常态化开展防非处非宣传、金融领域扫黑除恶、打击整治养老领域非法集资，完善非法金融监测预警机制。加大对上市（挂牌）公司监管力度，防范化解上市（挂牌）公司风险。加强私募股权投资机构监管，推进交易场所和互联网金融风险清理整治。

防范化解房地产风险。狠抓项目提速保质，强化银行配套融资，落实支持政策，优化办证流程，促进房地产业健康发展。

防范化解疫情风险。认真落实“乙类乙管”各项举措，抓好农村地区疫情防控，加强基层防疫能力建设，提高医疗应急机构救治能力，做好医疗资源和药品储备，提升老年人新冠病毒疫苗接种率，加强重点人群健康服务和防护救治，强化疫情监测研判，倡导坚持个人防护措施，着力保健康、防重症。

防范化解极端天气带来的风险。抓好应急物资和人力队伍储备，提前做好防汛抗旱、能源电力、交通通信、安全饮水、农业生产、民生商品保供等方面准备，加强监测预警和信息发布，强化应急处置，防范森林火灾和地质灾害，保障生态环境安全。

（五）打好安全生产翻身仗，建设更高水平的平安邵阳县。

强化安全隐患排查整治。扎实推进前期排查整改回头看，确保隐患清零。严格监管执法，强力“打非治违”，深入开展重点行业领域安全生产专项整治行动，持续降低安全事故起数、死亡人数。

破解深层次矛盾问题。聚焦安全事故深层次原因，长短结合出台有针对性的政策措施，标本兼治推动各领域安全生产顽瘴痼疾问题解决。

提升本质安全水平。强化安全审批源头把关，加快推进

一批科技兴安项目建设，压紧压实安全生产“四方责任”，夯实安全生产监管基层基础，推动形成群防群治工作格局。

（六）打好重点民生保障仗，推动人民生活品质稳步提升。**促进就业增收。**统筹稳增长与保就业、优政策与稳就业、强服务与促就业的关系，突出抓好返乡高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体的就业工作，加强对外卖、电商、直播带货等新就业形态劳动者权益保障，稳住就业基本盘。**提升公共服务保障。**办好重点民生实事，启动县域普通高中“徐特立项目”建设，改善中职学校办学条件，提高医疗机构重症救治能力，推行异地就医结算与基层医保代办服务，开展妇幼健康守护行动，提升基本养老服务水平，提高困难群体救助标准，开展残疾人关爱服务，加快城镇老旧小区改造，加强农村“三路”“两网”及灌溉、饮水建设，扩大社会保险覆盖面，着力解决教育、医疗、养老、住房保障等群众急难愁盼问题，坚决兜牢基本民生底线。**改善生态环境质量。**协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续开展“夏季攻势”，实施“碳达峰十大行动”，着力整治大气、水体、土壤污染，加快自然生态修复，推动经济社会发展绿色转型。

四、组织实施

（一）加强组织领导。成立邵阳县打好“发展六仗”领导小组（名单见附件1），由县长负总责，常务副县长为总牵头，分管副县长任责任领导，相关单位负责人为成员，办公室设县政府办；健全打好“发展六仗”的组织推进机制，每仗都建立工作专班，

其中打好经济增长主动仗、打好优化发展环境持久仗、打好防范化解风险阻击仗、打好安全生产翻身仗、打好重点民生保障仗等五仗的工作专班，由县政府常务副县长担任召集人，县发展和改革局、县财政局、县应急管理局、县人力资源和社会保障局分别为牵头单位，协助常务副县长工作的县政府办副主任、其单位主要负责人为副召集人，各项工作相关单位为责任单位；打好科技创新攻坚仗工作专班由常委、副县长担任召集人，县科技和工业信息化局为牵头单位，协助常委、副县长工作的县政府办副主任、其单位主要负责人为副召集人，各项工作相关单位为责任单位。各乡镇人民政府、场管委要相应建立组织推进机制，研究制定具体实施方案和工作措施（见附件 2-7）。各单位要加强协调配合，形成工作合力，逐项抓好落实，确保各项工作高效推进。

（二）实行清单管理。县政府办要结合县直各单位职能职责，对“1 个总体实施方案+6 个工作方案”的工作任务进行细化分解，制定推进实施的项目清单、任务清单、政策清单，明确各单位的指标、任务、完成时限和职责分工，实行台账管理，确保各项工作高效推进。

（三）强化调度考核。建立“旬简报、月通报、季总结”工作调度机制，由各专班牵头负责人具体负责调度，相关情况及时报县政府。各级各部门要将本方案确定的目标任务纳入本部门本单位年度重点工作计划，主要领导定期调度，及时解决推进过程中的问题困难。

（四）注重宣传引导。各单位要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体、企业联系微信群等媒介，及时向企业和社会发布打好“发展六仗”具体举措和政策，县打好“发展六仗”办公室、县融媒体中心要全面宣传打好“发展六仗”有关信息，合理引导社会预期，提振发展信心，凝聚发展合力。各专班要及时总结打好“发展六仗”成效和成绩亮点，积极上报好经验、好做法，加强对上衔接，争取省政府真抓实干督查激励。

- 附件：1. 邵阳县打好“发展六仗”领导小组人员名单
2. 邵阳县打好经济增长主动仗工作方案
3. 邵阳县打好科技创新攻坚仗工作方案
4. 邵阳县打好优化发展环境持久仗工作方案
5. 邵阳县打好防范化解风险阻击仗工作方案
6. 邵阳县打好安全生产翻身仗工作方案
7. 邵阳县打好重点民生保障仗工作方案

附件 1

邵阳县打好“发展六仗”领导小组 人 员 名 单

组 长：周玉祥 县委副书记、县人民政府县长
常务副组长：罗 杰 县委常委、常务副县长
副 组 长：刘晨旭 县委常委、县人民政府副县长
张 哲 县委常委、县人民政府副县长
尹向锋 县人民政府副县长、县公安局局长
何 枫 县人民政府副县长
尹 青 县人民政府副县长
李红辉 县人民政府副县长
姜佳良 县人民政府副县长
刘真林 县人民政府副县长
刘汝宽 县人民政府副县长

成员为县人民政府办公室主任、副主任，县直各责任单位主要负责人，各乡镇人民政府、场管委主要负责人。

领导小组下设办公室及 6 个工作专班，县人民政府办公室主任刘纯红同志兼任办公室主任，县人民政府副主任陈辉同志兼任办公室常务副主任。

6 个工作专班组成人员及单位在各子方案中予以明确。

附件 2

邵阳县打好经济增长主动仗工作方案

为深入贯彻落实省委省政府、市委市政府打好发展“六仗”部署，抢抓国家宏观政策和环境利好机遇，提前铺排我县稳增长措施，加快经济运行，整体好转步伐，确保开好局、起好步，特制定本工作方案。

一、工作目标

全面落实中央、省委、市委和县委经济工作会议精神，按照县委“三兴三区”战略部署，进一步强化责任意识、效率意识和补短板意识，努力攻坚克难，强化担当和执行，推动全县经济运行整体好转，全县经济再上新台阶。地区生产总值增长 9%左右，规模工业增加值增长 10%以上，固定资产投资增长 12%以上，地方一般公共预算收入增长 10%以上，力争达到 15%，居民消费价格涨幅控制在 3%以内。城镇新增就业 5570 人以上，城镇调查失业率控制在 5.5%以内，居民收入增速高于经济增速。粮食产量 47 万吨以上。生态环境质量持续改善。

二、工作任务

（一）激发释放消费潜力。把恢复和扩大消费摆在有限位置，力争社会消费品零售总额突破 145 亿元。

（二）着力扩大有效投资。聚焦推动我县产业体系向高端、高质、高新化发展的轻工智能制造业、现代服务业（商贸旅游）、

房地产、新能源等领域项目，投资重点产业项目 7.3 亿元，抓好高科技新材料产业园一期工程、中非经贸产业园、高新区绿色低碳循环产业园标厂建设项目、新经济产业园、塘田战时讲学院旧址创 4A 景区、天子湖湿地公园片区项目、整县光伏开发项目、酃家坪光伏发电项目等 57 个重点产业项目。

（三）推进高水平对外开放。着力提升吸引和利用外资能力。强化以商招商，拓宽外资招商渠道。提升园区企业的配套生产能力，延长与外资企业的配套生产链，开展精准招商。

（四）培育壮大产业动能。实施产业发展“万千百”工程，巩固提升 10 家左右五亿企业，推动实施一批亿元级项目。实施市场主体倍增工程、新增规模以上工业企业数 20 家。

（五）增强区域发展动能。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设。加快推进高新区产业建设、天子湖国家湿地公园湿地保护与修护项目。启动县城建设性详细规划编制和夫夷河、资江两岸道路联通专项规划，谋划好一桥、二桥、三桥之间的两岸交通和景观带，高标准编制好高铁新城规划。持续开展城市更新行动，改造城镇老旧小区 26 个、棚户区 500 户，完成 2 个棚户区改造项目建设、保障性租赁住房 806 户建设。

（六）强化发展要素保障。强化资金、资源、能源、数据、人才等基础要素保障，为经济稳定增长提供坚实支撑。

积极争取中央预算内资金支持，加强与开发性、政策性金融机构合作，与专项债券、商业贷款等联动。

三、推进机制

成立打好经济增长主动仗工作专班，由县政府分管副县长任召集人，县政府办分管副主任、县发展和改革局主要负责人任副召集人，成员单位包括县委组织部、县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县财政局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县商务局、县文化旅游广电体育局、县城市管理和综合执法局、县金融服务中心、市生态环境局邵阳县分局等，专班设在县发展和改革局，负责日常协调和调度工作。

附表：邵阳县打好“经济增长主动仗”重点工作任务责任分解表

附表

邵阳县打好“经济增长主动仗”重点工作任务责任分解表

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
一、主要指标				
1	地区生产总值增长 9%左右。	县发展和改革委员会 县高新区管委会	刘恩德 曾昭平	罗 杰
2	社会消费品零售总额增长 11%，总量突破 145 亿元。	县商务局 县高新区管委会	孙超江 曾昭平	尹 青
3	固定资产投资增长 12%。	县发展和改革委员会	刘恩德	罗 杰
4	进出口总额增长 12%。	县商务局	孙超江	尹 青
5	一产业增长 4%。	县农业农村局	彭军华	刘真林
6	规模工业增加值增长 10%。	县科技和工业信息化局	朱雅军	刘晨旭
7	服务业增加值增长 7.1%。	县发展和改革委员会	刘恩德	罗 杰
8	产业园区亩均税收增长 15%。	县发展和改革委员会	刘恩德	罗 杰
9	地方一般公共预算收入增长 10%。	县财政局 国家税务总局邵阳县税务局	黄龙清 谢红春	罗 杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
二、重点工作				
(一) 激发释放消费潜力				
1	多渠道全方位刺激消费。组织参加“味道湖南”“网上年货节”等系列活动，帮助我县产品“走出去”。组织开展线下展销会，鼓励商贸综合体、大型商超等结合市场需求适当让利，发放消费券，为县域消费寻找新的增长点。落实“数商兴农”专项行动部署要求，提升我县农产品标准化、品牌化、商品化全链条水平。鼓励汽车销售企业参加新能源汽车推广应用、绿色智能家电下乡等促销活动，着力大宗商品消费。	县商务局	孙超江	尹 青
2	支持刚性和改善住房消费。1.加大金融政策支持力度。①引导银行业金融机构实施差别化住房信贷政策，以家庭为单位，首套房最低首付比例为20%，第二套房最低首付比例为30%，首套房贷款利率下限不低于相应期限贷款市场报价利率减20个基点；②按照讲诚信、守规矩、防风险的原则，由房地产协会和住建局向银行业金融机构共同推荐房地产开发企业与项目，银行业金融机构要按照不少于70%的比例保障房地产开发企业与项目实际获得开发贷支持；③压缩信贷办理时间，对符合条件的房地产开发企业，在申请资料齐全的条件下，2个月内完成放款；对符合条件的个人按揭贷款，在申请资料齐全的条件下，10个工作日	住房和城乡建设局 县金融服务中心 县住房公积金管理中心	住建局主要负责人 陈学飞 梁 柱	李红辉

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
2	内完成放款；取得市级及以上企业信用等级 AAA 级房地产开发企业（含控股 50% 以上的子公司）的开发项目，其个人按揭贷款取消房地产按揭贷款保证金。银行业金融机构不得惜贷，盲目抽贷、断贷；④降低融资成本，银行业金融机构要用足用好国家信贷政策，最大限度降低房地产开发企业贷款利率。	县住房和城乡建设局 县金融服务中心 县住房公积金管理中心	县住建局主要负责人 陈学飞 梁柱	罗杰 李红辉
3	促进旅游消费恢复。塘田战时讲学院旧址争创国家 4A 级景区。要在 2023 年成功将天子湖打造成我国中部地区水上运动最具人气、最火爆的特色旅游目的地，擦亮天子湖体旅深度融合的一张名片，积极申报天子湖省级旅游度假区、天子湖体育公园、望江湖狮子山体育公园。将车万育故居申报为国家 3A 级景区，组织并支持文旅企业开展市场宣传推广活动，以文旅融合助推文旅消费，提振市场信心。	县文化旅游广电体育局 湖南邵阳天子湖国家湿地公园管理处	肖华 罗玉泉	何枫 刘真林
4	全链条发展夜间经济。提升中环国际、夫夷天街、东方凤凰城等商贸综合体的综合服务水平，完善住宿、餐饮、百货、休闲、金融等配套设施，打造城市夜间经济集聚区。鼓励弄子景区、嘉骏农业发展“农业+文化+旅游”的田园综合体，让文化、旅游、消费与乡村共生共荣，用文旅带动乡村夜经济，丰富乡村夜生活。	县商务局	孙超江	尹青

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
5	挖掘新型消费发展潜力。鼓励商贸流通企业的电商应用，通过抖音、快手等直播平台和 832、湖南政府采购平台宣传推广本地产品。鼓励中宏大酒店、金竹大酒店等餐饮门店开发预制菜，拓宽餐饮消费市场。鼓励本地农产品生产、加工、流通企业入驻多多买菜、兴盛优选、美团优选等生鲜电商平台和社区电商平台，通过社区团购、团卖等方式发展农村电商。	县商务局	孙超江	尹 青
6	引进培育商贸流通企业。发挥“邵阳县湘商回归返乡创业示范街”示范优势，吸引国内外知名品牌、百强连锁企业、湘商大型流通企业落户我县，构筑完善我县优势流通企业矩阵。支持景园医药、五凌贸易等大型连锁企业做大做强，巩固拓展流通市场。推动蓝印花布等老字号企业守正创新发展，让文化传承与商品销售互相促进。鼓励商贸流通企业守正创新发展，支持年度零售额增速超过全省平均水平且销售额过 2000 万元的限上法人单位申报省级支持资金。	县商务局	孙超江	尹 青
(二)着力扩大有效投资				
1	抓好产业项目建设。聚焦推动我县产业体系向高端、高质、高新化发展的轻工智能制造业、现代服务业（商贸旅游）、房地产、新能源等领域项目，投资重点产业项目 7.3 亿元，抓好高科技新材料产业园一期工程、中非经贸产业园、高新区绿色低碳循环产业园标厂建设项目、新经济产业园、塘田战时讲学院旧址创 4A 景区、天子湖湿地公园片区项目、整县光伏开发项目、酃家坪光伏发电项目等 57 个重点产业项目。	县发展和改革委员会 县高新区管委会 县文化旅游广电体育局 湖南邵阳天子湖国家湿地公园管理处	刘恩德 曾昭平 肖 华 罗玉泉	罗 杰 何 枫 刘真林

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
2	抓好基础设施项目建设。聚焦对县委“三兴三区”战略部署具有重要意义的交通、水、电、城镇等网络基础设施项目，投资重点基础设施项目2.4亿元，抓好邵永高铁建设项目、芙蓉物流园铁路专用线工程、新新高速、夫夷大道、天子湖大道二三期、S550邵阳县九公桥至长阳铺公路工程、峡山客运中心等37个重点基础设施项目。高铁基础设施项目建设。抓好邵阳至永州段高铁、白仓镇到新宁县高速建设、新化县到新宁县高速涉及邵阳县段项目建设等。	县发展和改革委员会 县交通运输局 县水利局 县农业农村局	刘恩德 邓跃明 吴小前 彭军华	罗杰 刘晨旭 刘真林
3	实施物流发展“强基补链”工程。加快推进中国供销智慧商贸流通项目、湖南芙蓉新园物流建设项目、湖南新园春冷链物流建设项目，补齐冷链物流和农村物流短板，健全县、乡、村三级物流服务体系，切实破解“快递进村难”问题，推动构建“通道十枢纽十网络十平台”的现代物流运行体系。	县发展和改革委员会 县商务局 县自然资源局 县邮政公司	刘恩德 孙超江 张琦 蒋军峰	罗杰 刘晨旭 尹青 李红辉
4	加快信息基础设施建设。推进5G网络覆盖邵阳县，加快基础设施建设和各通信运营企业及铁塔公司等5G建设相关单位加强横向联系，按照“园区优先、工矿区优先、城区优先”原则，充分利用现有配套通信设施，由县铁塔公司统筹集约利用社会资源，依托铁塔基站、路灯、监控、交通指示、电力、高速广告塔等各类杆塔资源，以宏基站覆盖和“微基站+智慧杆塔”相结合的方式部署5G网络。	县科技和工业信息化局 县发展和改革委员会 县电信公司 县联通公司 县移动公司 县铁塔公司	朱雅军 刘恩德 吴红亮 王振东 李华斌 邓凯	罗杰 刘晨旭

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
5	加强农业基础设施建设。新建高标准农田建设 3.86 万亩（其中新建面积 1.66 万亩，提质改造面积 2.20 万亩），实施设施农业建设提升行动。	县农业农村局	彭军华	刘真林
6	激发民间投资活动。拓宽融资渠道，积极开展股权融资等直接融资活动，支持县域骨干企业做强做优做大，发展壮大县域经济，全面提升县域经济发展活力、承载能力和综合实力。	县发展和改革局 县住房和城乡建设局 县交通运输局 县水利局 县农业农村局 县金融服务中心	刘恩德 县住建局主要负责人 邓跃明 吴小前 彭军华 陈学飞	罗杰 刘晨旭 李红辉 刘真林
7	强化政府投资计划管理。严格执行《政府投资条例》和《邵阳县政府投资项目管理办法》，将政府投资项目计划作为我县政府投资项目审批立项和工程实施的主要依据，深化投资项目审批制度改革。完善政府投资项目计划，对列入政府投资计划的项目，切实加强项目管理，进一步完善投资估算、项目评审、招标投标等管理制度，确保政府投资项目审批程序更加规范，设计方案更加科学，工程投资更加合理，最大限度发挥政府投资对经济社会发展的引领作用。	县发展和改革局 县财政局 县行政审批服务局	刘恩德 黄龙清 蒋胜强	罗杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
(三) 推进高水平对外开放				
1	着力提升吸引和利用外资能力。强化华登塑胶、五峰铺鑫峰服饰等企业的跟踪服务，以商招商，拓宽外资招商渠道。制定好针对外资的项目包装，提升园区企业的配套生产能力，延长与外资企业的配套产业链，开展精准招商。强化招商项目目标的，为我县引进产业关联度高、产出效益高的外资项目。落实湘商回归和返乡创业招商行动部署，拓展招商引资金渠道，通过招商引资顾问团、异地商会、在外人才等构筑起招商网络，开展委托招商，吸引外资注入。	县商务局	孙超江	尹 青
(四) 培育壮大产业动能				
1	培育壮大市场主体。实施产业发展“万千百”工程，巩固提升10家左右五亿企业，推动实施一批亿元级项目。实施市场主体倍增工程、新增规模以上工业企业数20家。大力实施企业上市“金芙蓉”跃升行动，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。力争申报省上市后备企业6家，新增区域性股权市场挂牌企业2家，辅导培育拟挂牌新三板企业1家。	县科技和工业信息化局 县金融服务中心	朱雅军 陈学飞	罗 杰 刘晨旭
2	大力发展“新三样”等新兴产业。实施电子信息产业倍增工程，力争全县电子信息产业营业收入增长15%以上。	县科技和工业信息化局	朱雅军	刘晨旭

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
3	壮大优势产业集群。实施产业集群发展专项行动，建设一批先进制造业集群和中小企业特色产业集群。着力培育油茶特色产业集群。着力培育新材料产业，打造国家级新材料产业集群，力争全口径营收突破 50 亿元。着力培育发制品、机械制造产业集群，抓好第二批试点培育工作。	县科技和工业信息化局	朱雅军	刘晨旭
4	推进现代服务业与先进制造业深度融合。以产业链龙头企业、行业骨干企业、专精特新中小微企业和平台型企业为重点，推进发展总集成总承包、全生命周期管理、供应链管理、服务衍生制造、工业文化旅游、智能生产服务、工业互联网、柔性化服务、共享生产服务，及其他两业融合新业态新模式，推进制造业服务化，服务业制造化，促进两业双向深度融合。	县科技和工业信息化局 县发展和改革委员会	朱雅军 刘恩德	罗杰 刘晨旭
5	加快“五好”园区等产业平台建设。力争园区规模工业增加值占比超过 90%。把亩均产出作为园区评价考核、调区扩区的的重要依据，支持园区建设科技孵化、现代物流、产融合作、专业配套等平台，力争完成 3 个以上超 30 亿元的制造行业。“五好”园区双月通报工作力争排名前四，在省级园区进位争先，建设一批制造业产业。完成园区三类低效土地的清理与国有闲置标准厂房的处置任务。推广运用园区数字地图。积极推进园区循环化改造和园区污染防治第三方治理，建设省级绿色园区。	县发展和改革委员会 县科技和工业信息化局 市生态环境局邵阳县分局 县自然资源局 县金融服务中心 县人力资源和社会保障局 县商务局	刘恩德 朱雅军 姜少华 张琦 陈学飞 朱祥明 孙超江	罗杰 刘晨旭 尹青 李红辉

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
6	推进现代服务业与先进制造业深度融合。以产业链龙头企业、行业骨干企业、专精特新中小微企业和平台型企业为重点，推进发展系统集成总承包、全生命周期管理、供应链管理、服务衍生制造、工业文化旅游、智能生产服务、工业互联网、柔性化服务、共享生产服务，及其他两业融合新业态新模式，推进制造业服务化，服务业制造化，促进两业双向深度融合。	县发展和改革委员会 县科技和工业信息化局	刘恩德 朱雅军	罗杰 刘晨旭
7	推动现代农业发展。坚决落实耕地保护和粮食安全政治责任，确保粮食播种面积稳定在107万亩以上、总产47万吨以上，打造1-2家粮食著名品牌，确保全省产粮大县地位不动摇，巩固全省粮食生产工作先进县成果。积极推进产业基地建设。以市场需求为导向来调整优化农业结构，重点抓好粮食、油茶、柑橘、药材、茶叶等产业基地建设，每个乡镇每年打造1-2个特色农业示范基地，提升辐射带动能力。以农产品精深加工为主攻点，加大财政支持力度，重点抓好油茶、粮食、药材等产品的深加工，争取农产品加工产值过亿元企业3家以上。持续推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。	县农业农村局	彭军华	刘真林

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
(五) 增强区域发展动能				
1	落实“一县一策”加快推进以县城为重要载体的城镇化建设。按照“一县一策”的要求，以县城为主，兼顾非县级政府驻地特大大镇，合理确定县城功能定位，空间结构和特色产业，按照“缺什么补什么”的原则，精准补齐产业配套设施，市政公用设施，公共服务设施，环境保护设施等领域的短板弱项，加快推进县城城镇化的建设。	县发展和改革局 县自然资源局 县住房和城乡建设局	刘恩德 张琦 县住建局主要负责人	罗杰 李红辉
2	增强重点区域的发展动能。大力实施“三兴三区”战略，奋力打造“一城、一带、一湖、一园”四大增长极，因地制宜补齐县城短板弱项，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能。加快推进高新区产业建设、天子湖国家湿地公园湿地保护与修复项目。	县发展和改革局 县高新区管委会 县住房和城乡建设局	刘恩德 曾昭平 县住建局主要负责人	罗杰 李红辉
3	发挥新型城镇化的带动引领作用。完成《县城城镇化实施方案（2022年-2025年）》编制工作。启动县城建设性详细规划编制和夫夷河、资江两岸道路联通专项规划，谋划好一桥、二桥、三桥之间的两岸交通和景观带，让老城区的五大社区和周边村落真正融入天子湖文旅圈。高标准编制好高铁新城规划。持续开展城市更新行动，改造城镇老旧小区26个、棚户区500户，完成2个棚户区改造项目建设，保障性租赁住房806套建设。	县发展和改革局 县住房和城乡建设局 县财政局 县交通运输局 县自然资源局 县水利局 县住房保障服务中心	刘恩德 县住建局主要负责人 黄龙清 邓跃明 张琦 吴小前 周曙	罗杰 刘晨旭 李红辉 刘真林

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
4	推动县域经济高质量发展。深入实施县域经济高质量发展工程，到 2025 年，全县经济总量年均增速高于全省平均水平 2 个百分点以上，地区生产总值突破 300 亿元，年均增长 11%以上；地方一般公共预算收入年均增速高于全省平均水平 2 个百分点以上，财政总收入达到 12.5 亿元，年均增长 4.5%以上；规模工业增加值达到 64 亿元，年均增长 9%；社会消费品零售总额达到 145 亿元，年均增长 11%；固定资产投资达到 178 亿元，年均增长 9%；城乡居民人均可支配收入分别达到 42600 元、20100 元，年均增长 6.9%、8.2%；三次产业比调整优化为 13: 32: 55，力争在全省 15 个乡村振兴重点帮扶县县域经济高质量发展中走在前列。	县农业农村局	彭军华	刘真林
(六) 强化发展要素保障				
1	强化资金保障。积极争取中央预算内资金支持，加强与开发性、政策性金融机构合作，与专项债券、商业贷款等联动。根据财政承受能力、项目储备等情况，合理争取地方政府专项债券等资金。加强闲置国有“三资”清查处置，加大各类园区土地、厂房等闲置资产的清理处理，进一步盘活各类学校、党政机关、国有企业等闲置资产，通过对水利、林业、矿产等各类资源清理处置，将资源转化为资产，资产转化为资金，统筹用于偿债与发展。在国有“三资”清查处置过程中，同步放宽市场准入，引导民营资本进入。	县发展和改革委员会 县财政局	刘恩德 黄龙清	罗杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
2	推动金融改革创新。按照“股权投资做引导，债权融资做增信，资本市场募资做培育”思路，推动金融发展扩量提质。加快推进中小企业商业价值信用贷款改革试点，加大科技型企业知识价值信用贷款风险补偿力度。探索信用村镇建设、环境权益抵押融资，配合邵阳市普惠金融发展示范区建设。推动农商行深化改革，提升农商行风险防范处置能力。	县金融服务中心 县发展和改革委员会 县财政局 县科技和工业信息化局 市生态环境局邵阳县分局 县商务局	陈学飞 刘恩德 黄龙清 朱雅军 姜少华 孙超江	罗杰 刘晨旭 尹青
3	强化能源保障供应。完成储气站扩建等前期工作，拉通桂竹山的天然气管道，完成大木山新城区在建小区、老城区部分小区入户立管的安装。加快瑞华燃气公司鑫昆燃气公司项目建设。完成几家在建的液化气储配站的建。九公桥、霞塘云、塘田市镇片区主管网通气。加大对油气管网、新能源安全专项整治工作力度。制订专项整治工作方案、成立专门的工作组、制订时间表、工作措施。配合好省管网公司完成永州至邵阳县段管道天然气管道建设。	县发展和改革委员会	刘恩德	罗杰
4	强化数据支撑保障。力争数字经济增长15%以上。建设推广工业互联网平台，开展“智赋万企”行动，强力推进企业“上云上平台”。	县科技和工业信息化局	朱雅军	刘晨旭

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
5	强化人才服务保障。全面落实中央、省、市人才工作会议精神和，深入实施市委“宝庆人才计划”，推进市委人才“五大”行动，扎实开展邵阳县新时代人才工作。健全人才分类评价体系，优化全周期、全要素、全流程服务，在职称评定、住房保障、子女入学等方面，为人才创新创业提供良好生态。深入推进邵阳县人才18条新政落实落地，保障人才待遇，推进科技成果权益分配改革，科技项目评审、人才评审、机构评估“三评”改革。支持高新区筹建建油茶研究院、新材料研究院等“二院二平台三中心”，为科创人才施展才华搭建平台。	县委组织部 县人力资源和社会保障局 县科技和工业信息化局 县教育局 县发展和改革委员会 县财政局 县住房和城乡建设局 县高新区管委会	罗崇勇 朱祥明 朱雅军 廖献国 刘恩德 黄龙清 县住建局主要负责人 曾昭平	罗杰 刘晨旭 何枫 李红辉
备注：各单项工作排第一的为牵头单位				

附件 3

邵阳县打好科技创新攻坚战工作方案

为聚焦科技自立自强，打好科技创新攻坚战，积极抢占产业、技术、平台、人才制高点，努力在科技强国战略版图中占有重要的一席之地，更好地支撑和引领经济社会高质量发展，特制定本工作方案。

一、工作目标

全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，推进“三兴三区”战略，聚力打好科技创新攻坚战，向打造具有核心竞争力的科技创新高地迈出坚实步伐。全年净增高新技术企业 10 家以上，全社会研发经费投入增长 15%以上，新增高价值发明专利 20 件以上，技术合同交易成交额增长 25%以上，高新技术产业增加值增长 15%以上。

二、工作任务

（一）科技创新技术攻坚行动。

1. 种业领域。开展油茶、优质稻等栽培技术攻关，引进培育新品种、新工艺 2 个以上。（牵头单位：县科技和工业信息化局，责任单位：县农业农村局、县林业局、县油茶产业服务中心等按职责分工负责）

2. 产业领域。聚焦“一主一特”，支持新材料、汽配、油茶等技术攻关、集群建设，建设省级技术研究中心、省级科技创新

平台各 1 家，打造原材料“三品”标杆企业 3 家，力争实施 1 个制造业关键产品“揭榜挂帅”项目、1 个“产品创新强基”项目。

（牵头单位：县科技和工业信息化局，责任单位：县高新区管委会，县发展和改革委员会、县林业局、县油茶产业服务中心等按职责分工负责）

3. 电子信息与数字经济领域。支持数字经济发展，加快数字经济产业园建设，加快推进资江鲲鹏竣工投产，推动以电小酷、世荣电子、宏晶电子等为主的电子信息制造业发展，实现产值增速 30% 以上。（牵头单位：县科技和工业信息化局，责任单位：县高新区管委会等按职责分工负责）

（二）创新成果转化攻坚行动。

1. 培育壮大科技型企业。深入实施高企倍增计划，落实财政支持企业科技创新政策措施，加快培育“四科”科技型中小企业和“创新十强高企”。力争净增高新技术企业 10 家以上，新增省级专精特新中小企业 3 家以上，争取新增国家级专精特新“小巨人”企业 1 家。全县规工企业中有研发活动企业占比达到 55% 以上。（牵头单位：县科技和工业信息化局，责任单位：县高新区管委会，县发展和改革委员会、县市场监督管理局、县财政局、县统计局、国家税务总局邵阳县税务局等按职责分工负责）

2. 强化数字化智能化技术运用。大力发展“大智移云”等新一代信息技术，力争数字经济增长 15% 以上。实施“智赋万企”行动，促进新技术新产业新业态新模式融合应用。新增两化融合

管理体系贯标评定企业 1 家以上，深入开展制造业数字化转型行动和中小企业“两上三化”专项行动，年内带动 80 家以上企业深度“上云”、50 家以上企业“上平台”。（牵头单位：县科技和工业信息化局，责任单位：县高新区管委会等按职责分工负责）

3. 完善科技成果转化体系。新建潇湘科技要素大市场邵阳县工作站、省级技术转移示范机构 1 家以上、科技企业孵化器 1 家、众创空间 2 家，规划建设科技成果转化中试平台（基地）。全县技术合同成交额增长 25% 以上。（牵头单位：县科技和工业信息化局，责任单位：县高新区管委会，县发展和改革局等按职责分工负责）

4. 推动科技金融深度融合。开展知识产权质押融资“入园惠企”行动，引导银行机构加大科技信贷投入，力争入库科技型中小企业、“专精特新”企业、湖南股交所科技创新专板挂牌企业贷款增速高于全县各项贷款平均增速。指导湖南股交所科技创新专板挂牌企业开展股权融资，推动符合条件的科技型企业到湖南股交所挂牌。引导社会资本、金融资本、产业基金支持科技型企业创新发展。（牵头单位：县科技和工业信息化局，责任单位：县发展和改革局、县财政局、县市场监督管理局、县金融服务中心等按职责分工负责）

（三）创新人才强基攻坚行动。深入推进“夫夷计划”，实施“三尖”创新人才工程，加快打造重要人才中心和创新高地。

1. 加大人才引进集聚力度。落实好“夫夷人才卡”政策，发

挥好乡村振兴十大服务团和夫夷引才大使作用，推行以才引才、靶向引才，支持建设院士工作站，引进培养3名博士后人才，引进科技领军人才3名，引进教育、卫生、农业、规划等科技创新型人才50名。（牵头单位：县委组织部、县科技和工业信息化局，责任单位：县教育局、县财政局、县人力资源和社会保障局等按职责分工负责）

2. 加强本土应用人才培养。着力打造全省乡村工匠培训基地，开展“夫夷工匠”“夫夷农业经理人”筑造行动，开展新型职业农民职称评定试点，选派“三区人才”18名、科技特派员15名。

（牵头单位：县人力资源和社会保障局、县科技和工业信息化局，责任单位：县委组织部、县教育局、农业农村局等按职责分工负责）

3. 提升科技人才服务水平。扩大科技人才类项目经费包干制实施范围，科技创新人才项目经费最高可按20%对个人生活进行补助（重大人才项目按协议确定）。推动建设人才大数据平台，推行外籍高端人才和专业人才“一卡通”，为人才提供更加优质高效服务。（牵头单位：县科技和工业信息化局，责任单位：县教育局、县财政局、县人力资源和社会保障局等按职责分工负责）

三、保障机制

（一）加强组织领导。建立打好科技创新攻坚战工作专班，由县政府分管副县长任召集人，县政府办分管副主任、县科技和工业信息化局主要负责人任副召集人，成员单位包括县委组织部、县委网信办、县发展和改革局、县教育局、县科技和工业信息化局、

县财政局、县人力资源和社会保障局、县农业农村局、县林业局、县金融服务中心、县油茶产业服务中心等，专班办公室设在县科技和工业信息化局，由县科技和工业信息化局副局长张勇任办公室主任，负责日常协调和工作调度。

（二）深化科技体制改革。全面推进科技体制改革三年行动计划，加强其他政策与科技政策的统筹协调，加快形成支持全面创新的基础制度。深入推进“十四五”加大全社会研发经费投入行动计划，提升研发经费投入水平。强化知识产权保护和应用，加强科研作风学风建设，大力弘扬科学家精神，营造良好创新生态。

附表：邵阳县打好“科技创新攻坚仗”重点工作任务责任分解表

附表

邵阳县打好“科技创新攻坚战”重点工作任务责任分解表

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要负责人	牵头 县级领导
一、科技创新技术攻坚行动				
1	全社会研发经费投入增长 15%以上	县科技和工业信息化局 县高新区管委会 各乡镇人民政府、场管委	朱雅军 曾昭平 各乡镇场长	刘晨旭 刘汝宽
2	新增有效发明专利 20 件以上	县市场监督管理局	谢四银	姜佳良
3	开展油茶、优质稻等栽培技术攻关，引进培育新品种、新工艺 2 个以上。	县科技和工业信息化局 县农业农村局 县林业局 县油茶产业服务中心	朱雅军 彭军华 刘光明 施五清	刘真林 刘汝宽
4	聚焦“一主一特”，支持新材料、汽配、油茶等技术攻关，建设省级技术研究中心、省级科技创新平台各 1 家，打造原材料“三品”标杆企业 3 家，力争实施 1 个制造业关键产品“揭榜挂帅”项目、1 个“产品创新强基”项目。	县科技和工业信息化局 县高新区管委会 县发展和改革委员会 县林业局 县油茶产业服务中心	朱雅军 曾昭平 刘恩德 刘光明 施五清	刘晨旭 刘汝宽
5	加快数字经济产业园建设，重点推进资江鲲鹏竣工投产，推动电子信息制造业发展，实现产值增速 30%以上。	县科技和工业信息化局 县高新区管委会	朱雅军 曾昭平	刘晨旭

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头 县级领导
二、创新成果转化攻坚行动				
6	净增高新技术企业10家以上，高新技术产业增加值增长15%以上，新增省级专精特新中小企业3家以上，争取新增国家级专精特新“小巨人”企业1家。提高规模以上工业企业研发机构、研发活动覆盖面，全县规工业企业中有研发活动企业占比达到55%以上。	县科技和工业信息化局 县高新区管委会 县发展和改革委员会 县市场监督管理局 县财政局 县统计局 国家税务总局邵阳县税务局	朱雅军 曾昭平 刘恩德 谢四银 黄龙清 颜华军 谢红春	刘晨旭 刘汝宽
7	新增两化融合管理体系贯标评定企业1家以上，深入开展制造业数字化转型行动和中小企业“两上三化”专项行动，年内带动80家以上企业深度“上云”、50家以上企业“上平台”	县科技和工业信息化局 县高新区管委会	朱雅军 曾昭平	刘晨旭
8	新建潇湘科技要素大市场邵阳县工作站、省级技术转移示范机构1家以上、科技企业孵化器1家、众创空间2家；全县技术合同成交额增长25%以上。	县科技和工业信息化局 县高新区管委会 县发展和改革委员会	朱雅军 曾昭平 刘恩德	刘晨旭 刘汝宽
9	推动科技金融深度融合。开展知识产权质押融资“入园惠企”行动，引导银行机构加大科技信贷投入，力争入库科技型中小企业、“专精特新”企业、湖南股交所科技创新专板挂牌企业贷款增速高于全县各项贷款平均增速。指导湖南股交所科技创新专板挂牌企业开展股权融资，推动符合条件的科技型中小企业到湖南股交所挂牌。引导社会资本、产业基金支持科技型企业创新发展。	县科技和工业信息化局 县发展和改革委员会 县财政局 县市场监督管理局 县金融服务中心	朱雅军 刘恩德 黄龙清 谢四银 陈学飞	罗杰

序号	重点工作任务	主要负责单位	主要负责人	牵头 县级领导
三、创新人才强基攻坚行动				
10	支持建设院士工作站，引进培养3名博士后人才，引进科技领军人才3名，引进教育、卫生、农业、规划等科技创新型人才50名。	县委组织部 县科技和工业信息化局 县教育局 县财政局 县人力资源和社会保障局	罗崇勇 朱雅军 廖献国 黄龙清 朱祥明	刘汝宽
11	开展“夫妻工匠”“夫妻农业经理人”筑造行动，开展新型职业农民职称评定试点，选派“三区人才”18名、科技特派员15名。	县人力资源和社会保障局 县科技和工业信息化局 县委组织部 县教育局 县农业农村局	朱祥明 朱雅军 罗崇勇 廖献国 彭军华	刘晨旭
12	扩大科技人才类项目经费包干制实施范围，科技创新人才项目经费最高可按20%对个人生活进行补助	县科技和工业信息化局 县教育局 县财政局 县人力资源和社会保障局	朱雅军 廖献国 黄龙清 朱祥明	刘晨旭 刘汝宽
备注：各单项工作排第一的为牵头单位				

附件 4

邵阳县打好优化发展环境持久仗工作方案

为深入贯彻落实省委省政府、市委市政府打好发展“六仗”部署，持续优化提升我县营商环境，促进我县经济社会高质量发展，结合我县实际，制定本方案。

一、工作目标

全面贯彻落实省、市营商环境工作部署和《优化营商环境三年行动计划》，坚持问题导向、目标导向、结果导向，对标国际国内营商环境评价指标体系，紧盯“审批最简、服务最优、门槛最低、材料最少、效率最高、费用最省、监管最严”的省内一流营商环境目标，全力推进我县营商环境大转变、大改观、大提升，确保我县在 2023 年省营商环境评价中争先进位。

二、工作任务

围绕市场主体需求精准施策。以改革创一流营商环境，深化国资国企改革，持续抓好民营经济“六个一”工作，全力推进“纾困增效”专项行动等改革。以开放促一流营商环境，加强区域平台建设，持续推进外贸通关便利化，建设市场友好型投资环境等。以服务强一流营商环境，精准放权赋能，优化“专窗改综窗”改革，推进政务数据共享等。以法治护一流营商环境，推进公正司法，加强政务诚信建设，防范和化解拖欠中小企业账款等，让企业放心投资、安心经营。

三、保障措施

成立邵阳县打好优化发展环境持久仗专班，由县政府分管副县长任召集人，县政府办分管副主任、县发展和改革局主要负责人担任副召集人，成员单位包括县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县公安局、县司法局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县自然资源局、市生态环境局邵阳县分局、县住房和城乡建设局、县城市管理和综合执法局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县商务局、县市场监督管理局、县审计局、县行政审批服务局、县金融服务中心、国家税务总局邵阳县税务局、县人民法院、县人民检察院、县工商联等，专班办公室设在县发展和改革局（县优化办），县发展和改革局副局长刘祥任办公室主任，负责日常协调和调度工作。

附表：邵阳县打好“优化发展环境持久仗”重点工作任务
责任分解表

附表

邵阳县打好“优化发展环境持久仗”重点工作任务责任分解表

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	县级责任领导
一、以改革创新一流环境				
1	持续抓好民营经济“六个一”工作。组织好2023年全市规模以上民营企业调研，覆盖率100%。抓好三湘民营企业百强榜、第二届“新湖南贡献奖”的推荐评比工作。每月开展一次民营企业企业家座谈会或“企业家沙龙”，强化市民营企业服务中心作用发挥。	县工商联 县发展和改革委员会 县科技和工业信息化局 (以下责任单位均含各乡镇场、县高新区管委会，不再单列)	唐志朴 刘恩德 朱雅军 各乡镇场长 曾昭平	罗杰 刘晨旭
2	优化纳税服务。全年纳税次数压减至4次，纳税累计时间压减至80小时，非接触式办税比例达到92%以上，全面推广电子发票，报税后流程指数提升2个百分点。开展“便民办税春风行动”，优化增值税留抵退税办理流程。	国家税务总局邵阳县税务局	谢红春	罗杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	县级责任领导
3	推进要素市场化配置综合改革。深化土地要素市场化配置，建立健全城乡统一的建设用地市场，推进产业用地市场化配置改革，盘活用好存量建设用地。引导劳动力要素合理畅通有序流动。深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才流动渠道，健全技术技能评价制度，加大引才引智力度。加快发展技术要素市场，培育高新技术企业10家，技术合同成交额达9亿元，完成入库科技型中小企业120家，全社会研发投入总量达4.5亿元。加快培育数据要素市场。推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。	县发展和改革委员会 县自然资源局 县人力资源和社会保障局 县公安局 县科技和工业信息化局 县市场监督管理局 县商务局 县行政审批服务局	刘恩德 张琦 朱祥明 尹向锋 朱雅军 谢四银 孙超江 蒋胜强	罗杰 刘晨旭 姜佳良 尹青
4	提升获得信贷水平。优化信贷融资保障服务，建立并上线邵阳市“信易贷”平台，与国家和省平台完成对接，推动金融机构应用平台信息创新金融服务和产品。政府性融资担保费率不超过1%。加强银企对接，引导银行机构用好支小再贷款等结构性货币政策工具，持续开展金融“暖春行动”，确保全县融资信用服务平台新增发放贷款较上年提升。	县发展和改革委员会 县金融服务中心 县科技和工业信息化局 县行政审批服务局 县财政局	刘恩德 陈学飞 朱雅军 蒋胜强 黄龙清	罗杰
5	全力推进“纾困增效”专项行动。坚定不移实施“产业兴邵”，积极组织企业负担状况调查，开通“企业直通车”，帮助企业解决生产经营和长远发展中遇到的困难和问题。构建服务企业长效机制，建立企业“白名单”制度，聚焦重点企业一企一策、一事一议，提振企业信心。持续开展“送政策解难题优服务”专项行动。	县科技和工业信息化局	朱雅军	刘晨旭

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	县级责任领导
6	持续减税降费更好助企“纾困增效”。加强部门协作，切实抓好国家新一轮组合式减税降费政策落实，推动中央面向市场主体实施的新出台和延续实施的减税降费政策落地见效，持续减轻中小微企业和制造业企业等市场主体税费负担。	县财政局 国家税务总局邵阳县税务局	黄龙清 谢红春	罗杰
7	进一步降低市场主体制度性交易成本。及时发布邵阳县涉企收费清单，推动涉企收费公示常态化、制度化、精准化。深入推进能源、资源等领域价格衔接改革。	县发展和改革委员会 县财政局	刘恩德 黄龙清	罗杰
8	落实好阶段性缓缴社会保险费政策。继续实施阶段性降低工伤、失业保险费率政策，阶段性缓缴社会保险费政策到期后，原规定6个月内缴清缓缴的社会保险费，延长至2023年12月31日以前予以缴清。企业可以根据自身经营状况，采取一次性、分期或逐月等方式补缴缓缴的社会保险费，补缴期间免收滞纳金。进一步优化营商环境。探索线上开设“社会保险”服务主题场景应用，在线办理灵活就业人员参保登记、基本养老保险关系接续、社会保障卡申领，推动全部参保事项在村（社区）就近查询、就近办理。通过登录线上或入驻线下人社服务大厅，零距离经手人社政务服务事项和业务经办流程。开展“便民办税春风行动”，进一步优化税收营商环境，优化增值税留抵退税办理流程。	县人力资源和社会保障局 县行政审批服务局 国家税务总局邵阳县税务局	朱祥明 蒋胜强 谢红春	罗杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	县级责任领导
9	深化国资国企改革。坚持主业归核、产业归位、资产归集，坚持战略性重组和专业化整合协调联动，巩固提升县属国有企业布局优化和结构调整成果。坚持分类改革方向，处理好国有企业经济责任和社会责任关系。完成国企改革扫尾工作，完善国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运行。	县财政局	黄龙清	罗杰
二、以开放促一流环境				
10	加强区域平台建设。加快中非经贸产业园建设。	县商务局	孙超江	尹青
11	建设市场友好型投资环境。进一步提振投资者信心，提高外商来邵贸易投资洽谈便利度。全面落实外商投资国民待遇，健全重大招商项目联系机制，提高项目对接成功率；健全签约项目履约督导机制，建立项目履约台账，每季度调度通报，提高招商项目“三率”。推动和落实好白名单制度、结汇降息支持、贷款风险补偿等优惠政策，持续深化外贸发展突出问题攻坚行动。	县商务局 县发展和改革委员会 县金融服务中心	孙超江 刘恩德 陈学飞	罗杰 尹青
12	持续推进外贸通关便利化。探索创新外贸监管工作方式和货物通关模式，优化通关流程、提高通关效率、降低合规成本、改善通关服务，提升外贸通关便利化整体服务水平，便利企业开展外贸业务。	县商务局	孙超江	尹青

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	县级责任领导
三、以服务强一流环境				
13	用好“湘易办”超级服务端。精心打造“湘易办”公众版和政务版，推进县级政务服务事项、办公系统和高频办公应用全量接入，深化电子证照场景应用，实现数据互通共享，确保服务事项“走得通”“办得好”，力争2023年底“湘易办”上线服务事项1500项，其中“一网通办”事项达到700项，集成可应用的电子证照种类超过10类，用户数突破10万。	县行政审批服务局	蒋胜强	罗杰
14	持续打造“一件事一次办”升级版。落实个人、企业、项目三个全生命周期26个主题式、套餐式“一件事”落地，2023年底前实现办证、就业、婚姻、“身后”、企业用工、员工保障、政策兑现、融资服务、招投标、用地审批等10个主题式、套餐式场景应用“一网通办”“一件事一次办”。	县行政审批服务局 (会同各事项涉及单位)	蒋胜强 各相关单位 主要负责人	罗杰
15	巩固扩大“跨省通办”事项范围。落地实施162项“跨省通办”事项。2023年6月底前实现“跨省通办”事项名称、编码、依据、类型等基本要素和受理条件、服务对象、办理流程、申请材料、办结时限、办理结果等在全国范围统一，持续推进“跨省通办”事项线上、线下“无差别受理、同标准办理”。	县行政审批服务局 (会同各事项涉及单位)	蒋胜强 各相关单位 主要负责人	罗杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	县级责任领导
16	优化“专窗改综窗”改革。各级政务大厅将分单位设置的窗口升级为综合窗口或分领域综合办事窗口，实现无差别受理；实行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”。	县行政审批服务局 (会同各事项涉及单位)	蒋胜强 各相关单位 主要负责人	罗杰
17	打造工程项目审批制度改革3.0版。到2023年，一般社会投资工程建设项目审批时间压减至55个工作日以内，政府投资工程建设项目审批时间压减至80个工作日以内。深化全覆盖创新，推行“洽谈即服务”“签约即供地”“开工即配套”“竣工即办证”，开展“多设合一、多审合一、技审分离”改革试点，纵深推进“多测合一”改革，深入推进施工图“多图联审”。深化全流程优化，实现全市工程建设项目审批事项内部审批程序环节规范统一，推进审批管理精细化和规划审批制度改革，提升获得水电气服务水平，推进经营性项目“验收即开业”“交房即交证”和住房全周期监管改革。深化全平台赋能，强化智慧审批和管理，进一步扩大电子证照应用范围，强化国土空间规划“一张图”的共享共用。依法依规研究通过政策性减免、政府购买服务等措施降低工程报建成本。	县住房和城乡建设局 (会同各事项涉及单位)	县住建局主要负责人 各相关单位 主要负责人	李红辉
18	精准放权赋能。按照“接得住、用得好、管到位”原则，进一步实施精准定向、协同联动的放权赋权，加大向园区等经济展主战场的放权力度。	县行政审批服务局 (会同各事项涉及单位)	蒋胜强 各相关单位 主要负责人	罗杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	县级责任领导
19	推进政务数据共享攻坚行动。推进县直单位政务信息化系统与省、市“互联网+政务服务”一体化平台的对接，统筹安排县直单位政务信息系统迁移上云，形成县级政务数据目录。线上开设“政策兑现”服务主题场景应用，打造涉企政策服务平台和网上政策超市。政务服务“全程网办”事项比例达到75%以上，“一件事一次办”高频事项网上可办率达90%、掌上可办率达85%。	县行政审批服务局 (会同各事项涉及单位)	蒋胜强 各相关单位 主要负责人	罗杰
20	加强优化营商环境110平台建设，健全常态化跟踪问效、评价监督机制，力求诉求解决率达到90%以上、满意度达95%。	县发展和改革委员会	刘恩德	罗杰
四、以法治护一流环境				
21	持续推进优化营商环境三年行动计划，明确细化2023年重点工作任务。扎实做好省营商环境评价工作，力争获得省政府真抓实干激励。	县发展和改革委员会	刘恩德	罗杰
22	持续强化法治保障。推动重点领域立法，启动《邵阳县优化营商环境若干规定》《邵阳县政务服务市场主体若干规定》文件拟定。全面建设各类所有制企业一视同仁的市场环境，公平公正的法治环境。建立邵阳县行政法規专家咨询数据库和基层立法联系点，实现商事主体在立法制定前的征求意见到制定后的调研和评估全过程参与。	县司法局 县发展和改革委员会	周自珍 刘恩德	罗杰 尹向锋

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	县级责任领导
23	维护生产经营秩序。开展涉企行政执法突出问题专项整治行动，严厉打击“衣食住行”市场中的乱象、金融领域非法集资、工程建设领域恶意竞标和强揽工程等破坏市场经济秩序的违法犯罪行为以及市场主体反映的不作为、慢作为、乱作为、逐利执法等问题。	县发展和改革局 县司法局 县住房和城乡建设局 县交通运输局 县水利局 县农业农村局 市生态环境局邵阳县分局 县行政审批服务局 县市场监督管理局 县金融服务中心	刘恩德 周自珍 县住建局主要负责人 邓跃明 吴小前 彭军华 姜少华 蒋胜强 谢四银 陈学飞	罗杰 刘晨旭 尹向锋 李红辉 刘真林 姜佳良
24	全面落实“三项制度”。即落实行政执法公示、执法过程全记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，大力推进严格规范公正文明执法。	县司法局 各相关执法单位	周自珍 相关执法单位负责人	尹向锋
25	加大涉企业纠纷多元化解力度。与总工会、人社部门等建立诉调对接机制，完善劳动争议等纠纷的多元化解制度；进一步落实金融纠纷、知识产权纠纷等诉调对接制度，推动相关机制有效运转。加强县高新区管委会诉源治理工作站建设，建立涉园区纠纷立、审、执绿色通道，建立两级法院办理该类型疑难复杂案件的上下联动机制。	县人民法院 县司法局	刘运章 周自珍	尹向锋

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	县级责任领导
26	推动法院与同级司法行政部门建立信息共享机制、行政应诉监督机制、共同化解行政争议机制。一审案件服判息诉率达92%、首执案件实际执行到位率达60%，完善行政审判的监督制度，在审理过程中充分发挥监督与纠错的作用。建立政务诚信诉求执行协调机制，督导相关单位及时履行生效的司法判决。积极推动网络司法拍卖，网拍率达2%，构建完善执行队伍人员考核评价体系。	县人民法院 县司法局	刘运章 周自珍	尹向锋
27	继续开展涉金融、涉民营企业案件专项执行行动，努力实现申请执行入胜诉债权，构建诚信社会。继续坚持善意文明执行、在法律允许范围内尽量采用“活查封”等方式，减少对被执行企业生产经营的影响，避免因法院查封导致企业破产。突出执行工作强制性，加大打击拒执力度，充分适用拘留、罚款等强制执行措施。推动信息化执行发展，数据化执行手段100%覆盖，保障执行高效、有序运行。	县人民法院	刘运章	尹向锋
28	持续开展破产案攻坚行动，2023年超3年以上未结破产案件(2019年12月31日之前受理的)结案率达到80%，超1年以上未结破产案件(2021年12月31日之前受理的)结案率达到70%。推进法院执转破制度进一步深化，增加执转破案件受理数量，完善破产预重整、简易程序制度，保障破产企业处置府院联动机制常态化运行。	县人民法院	刘运章	尹向锋

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	县级责任领导
29	全面推开企业合规案件办理，按照省院的要求对逮捕、审查起诉、不起诉的案件进行逐级审批。提前介入公安机关侦查监察机关调查的案件时，提出对涉案财产的处置的建议。对公安机关随意查封扣押冻结财产的情况开展专项监督活动。	县人民检察院 县公安局	屈亚光 尹向锋	尹向锋
30	推进政务诚信和商务诚信提升工程，加强“双公示”信息共享，确保“双公示”信息报送合规率达到100%，迟报率、瞒报率双清零；将水、电、气等“七类十八项”涉企数据纳入信用评级信息共享范围并全量报送。在各行业、各领域开展企业信用评级工作，并根据企业信用等级实施分级分类监管；在行政审批、行政许可、行政处罚、财政资金补助、招标投标等领域全面开展信用核查，做到逢办必查。将政府违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁决等失信信息纳入社会信用信息共享平台并向社会公示。	县发展和改革委员会 县社会信用体系建设领导小组 各成员单位	刘恩德 各相关单位 主要负责人	罗杰
31	防范和化解拖欠中小企业账款。将清理政府部门和国有企业拖欠民营企业账款工作纳入对县直政府部门、县属国有企业及乡镇人民政府年终绩效考核，推动政府机关、事业单位和大型企业拖欠中小企业账款动态清零。建立问题台账，及时处理民营企业投诉举报欠款问题线索。加强政府投资项目监管，从源头上预防新增拖欠。将政府违约毁约、政府国企拖欠民企账款、拒不履行司法裁决等失信事项纳入审计范围，加强审计监督。认真落实国务院《保障中小企业款项支付条例》有关规定，按履约进度或定期（一般按季）验收，30日内支付款项，最长不得超过60日。	县科技和工业信息化局 县工商联 县财政局 县市场监督管理局 县审计局 县发展和改革委员会	朱雅军 唐志朴 黄龙清 谢四银 唐旭明 刘恩德	罗杰 姜佳良

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	县级责任领导
32	完成公共资源交易信息化平台“六统一”即“统一顶层设计、统一主干系统部署、统一平台运行及规程、统一数据接口标准及路径、统一安全管控机制、统一现场管理”建设。研究出台《邵阳县政府投资工程招标投标实施办法》《邵阳县政府投资工程评定分离定标办法》。开展全县工程建设项目标后履约专项检查，全县全年查处违法违规案件不低于1件。	县发展和改革委员会 县住房和城乡建设局 县交通运输局 县水利局 县农业农村局 市生态环境局邵阳县分局	刘恩德 县住建局主要负责人 邓跃明 吴小前 彭军华 姜少华	罗杰 李红辉 刘晨旭
备注：各单项工作排第一的为牵头单位。				

附件 5

邵阳县打好防范化解风险阻击战工作方案

为认真贯彻落实省委省政府、市委市政府打好发展“六仗”部署，更好统筹发展和安全，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，特制定本方案。

一、工作目标

化解债务风险，牢牢守住“隐性债务不新增、借新还息不发生、三保资金不断链”工作底线，坚决控增量、妥善化存量，加快推进平台公司转型工作。化解金融风险，全省金融领域重大风险点得到有序处置，金融乱象得到有效遏制，金融生态环境持续优化。化解地产风险，做好风险项目的信息预警、隐患排查、应急处置等各项工作，推动房地产市场平稳健康发展。化解疫情风险，认真落实“乙类乙管”，突出“保健康、防重症”，最大程度保护群众生命安全、减少疫情影响。化解极端天气引发的风险，“立足防、超前治、科学救”，将极端天气灾害损失降至最低，确保生产生活有序、社会大局稳定。

二、工作任务

（一）防范化解政府债务风险（县财政局牵头）

1. 严格遏制新增政府隐性债务。落实政府投资项目立项管理办法，坚持量力而行，尽力而为的原则，合理安排政府投资项目，

严禁无资金来源安排项目建设，严禁超标准、超预算搞项目建设，杜绝新增违规债务。深化违规举债和虚假化债专项监督，加大执纪问责力度。加强债务管理工作考核，将防范化解债务风险纳入县委巡察、绩效考核、真抓实干、审计等的重点范围。（牵头单位：县财政局，责任单位：县发展和改革局、县纪委监委、县委巡察办、县审计局、县城发集团）

2. 多措并举化解存量债务。严格落实一债一策，组织各部门多渠道筹集资金化解债务，优先保障付息，严禁虚假化债和数字化债。落实化债部门责任制。（牵头单位：县财政局，责任单位：县城发集团、相关县直部门）

3. 常态化监测预警债务风险。健全常态化债务监测机制，及时开展债务风险评估预警。发挥政信资源引导作用，协调金融机构运用“六个一批”措施缓释到期债务风险。持续做好债务舆情监测处置工作。（牵头单位：县财政局，责任单位：县金融服务中心、县委网信办、县城发集团）

4. 加强政府债券管理。争取省财政厅对我县政府债券限额分配支持。聚焦短板领域、重点方向、重大项目，组织各部门优质储备债券项目。加快政府债券发行使用进度，加强专项债券投后管理，探索实施专项债券穿透式监测。按时足额还本付息，确保法定债券不出风险。（牵头单位：县财政局，责任单位：县发展和改革局、政府债券相关项目单位）

5. 加强平台公司综合治理。严禁新设融资平台公司，防范国

有企事业单位“平台化”。剥离平台公司政府融资职能，规范平台公司融资信息披露，严禁与政府信用挂钩。加快推进平台公司“关停并转”。（牵头单位：县发展和改革委员会，责任单位：县财政局、县金融服务中心、县城发集团）

（二）防范化解金融风险（县金融服务中心牵头）

6. 有效化解高风险机构风险。加快推动高风险中小金融机构化险脱困。加大地方法人银行机构改革发展和声誉风险防范处置支持力度，防范流动性风险事件。（牵头单位：县金融服务中心，责任单位：县公安局、县财政局、县信访局、昭阳农商银行、湘江村镇银行）

7. 强化地方金融组织日常监管。贯彻省地方金融监督管理条例，持续完善配套监管制度体系，做好小额贷款公司、融资担保公司等7类地方金融组织日常监管。（牵头单位：县金融服务中心）

8. 全力推进重大案件风险处置。配合省“盛大金禧”案风险处置工作领导小组做好“盛大金禧”等重大案件侦办查处、追赃挽损、信息核实、资产处置、信访维稳、舆情管控等工作，严厉打击违法犯罪，切实维护群众利益和社会稳定。（牵头单位：县委政法委，责任单位：县人民检察院、县人民法院、县委宣传部、县委网信办、县公安局、县市场监督管理局、县信访局、县金融服务中心）

9. 开展非法集资整治专项行动。全面摸清风险隐患底数并制定防控措施。完善行刑衔接和依法打击机制，常态化开展防非处

非宣传、金融领域扫黑除恶、打击整治养老领域非法集资等工作，严厉打击“一非三贷”“三贷三霸”等非法活动，从重打击以“养老”为幌子从事非法集资犯罪的市场主体和个人。（牵头单位：县公安局，责任单位：县民政局、县金融服务中心、县打击和处置非法集资工作领导小组各成员单位）

10. 完善非法金融监测预警机制。配合完善省地方金融风险监测预警平台，加强部门间数据信息共享，加快建立全链条地方金融风险防控治理体系。（牵头单位：县金融服务中心，责任单位：县公安局、县打击和处置非法集资工作领导小组各成员单位）

11. 防范化解上市（挂牌）公司风险。加大对上市（挂牌）公司违法违规问题的监管处罚力度。支持银行、证券、保险、基金等机构参与上市（挂牌）公司股票质押风险化解。（牵头单位：县财政局，责任单位：县市场监督管理局、县金融服务中心）

12. 加强私募股权投资机构监管。严厉打击各类违法违规行为，严控私募基金增量风险，稳妥化解存量风险，提升行业规范发展水平。（牵头单位：县金融服务中心）

13. 持续推进交易场所和互联网金融风险清理整治。强化对“伪金交所”、产权交易所的风险排查和处置，推动行业主管部门落实监管要求，建立健全风险防范和处置协调机制。打好网络借贷风险整治收官战，推动 P2P 风险全面出清。（牵头单位：县金融服务中心）

（三）防范化解地产风险（县住房和城乡建设局牵头）

14. 狠抓项目提速保质。对未全面复工的项目进行一周一调度，了解企业复工存在的困难，帮助企业解决困难，确保项目安全高效复工。狠抓工程质量安全，强化施工过程全监管，加强项目验收管理，确保工程项目的质量安全。简化流程，快捷办理项目竣工验收备案相关程序。（牵头单位：县住房和城乡建设局，责任单位：各乡镇人民政府、场管委）

15. 强化银行配套融资。加强政银企对接，督促银行机构稳定对房地产、建筑业企业的信贷投放。积极协调金融机构加大新增配套融资支持。合理展期专项借款支持项目存量融资。县内五大国有商业银行配合上级行按照房地产融资任务安排，满足项目合理融资需求。督促银行机构妥善解决房地产领域商业承兑汇票逾期未兑付问题和强制停贷问题。（牵头单位：县住房和城乡建设局，责任单位：县金融服务中心、各银行机构）

16. 做好支持政策落地。为全面落实党中央、国务院关于防范化解重大风险决策部署，稳妥处置房地产项目逾期、烂尾风险，加强已售逾期难交付住宅项目统借统还资金管理，快速推进我县已售逾期难交付住宅项目“保交楼”建设，确保专项借款资金专款专用，封闭运行，无风险。在2023年1月经县政府同意，成立了由副县长担任组长的邵阳县保交楼项目工作专班，成员从住建、审计、自然资源、住保中心等单位抽调。领导小组下设3个办公室，分别为名盛国际、君悦山水城、振羽首府项目保交楼协调工作办公室，主要负责项目的工程质量监督、资金使用、审批和监督工作。依据《邵阳市人民政府办公室印发〈关于促进全市

房地产业平稳健康发展的意见》的通知》（邵市政办〔2022〕11号）要求，为做好邵阳县新建商品房去库存工作，制定了《邵阳县购买新建商品房契税补贴实施细则》，补贴的具体条件和范围是：2022年6月1日至2023年5月31日期间，在邵阳县购买新建商品房（含商铺、车位，不含工业厂房），签订商品房买卖合同，并在1个月内全部缴清交易契税的，均可申请购买新建商品房契税补贴。补贴标准是：购买商品房住宅的，由财政部门按其所缴纳契税税额的50%对购房人予以补贴；购买新建非住宅商品房的（含车位），由财政部门按其所缴契税计税依据1%对购房人予以补贴。三是支持居民住房贷款和房企融资需求，认真落实国家对居民购买普通商住房和改善型住房的各类金融优惠政策，支持继续放宽公积金缴存贷政策和开发企业融资渠道，合理引导居民住房消费。（牵头单位：国家税务总局邵阳县税务局，责任单位：县人民法院、县金融服务中心、县财政局、县住房和城乡建设局）

17. 优化办证手续流程。严格落实国家调控政策，不断完善我县房地产调控措施和政策。根据上级精神，结合实际，制定了邵阳县加快推进新建商品房“交房即交证”工作实施方案，督促各房地产企业加快落实。通过部门协同、再造流程、信息共享、强化监管等方式，缩短新建商品房项目从预售、竣工验收到办理不动产首次登记及转移登记的全过程时限，逐步实现交房的同时即可为购房人办理不动产权证的工作目标。（牵头单位：县自然

资源局，责任单位：县住房和城乡建设局）

18. 化解地产风险，做好风险项目的信息预警、隐患排查、应急处置等各项工作，推动房地产市场平稳健康发展。对各开发项目相关投诉问题迅速处置，加强舆情监测研判、预警处置，积极正面回应业主关切，及时封堵虚假性、煽动性、串联性、敏感性有害信息，避免恶意炒作，营造稳定健康的舆论环境，切实维护群众利益，农民工工资。建立健全房屋建筑和市政工程领域治理拖欠农民工工资长效机制，从根本上有效遏制欠薪隐患，健全源头预防、动态监管、失信惩戒相结合的制度保障体系，形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局，确保不发生因欠薪引发重大群体性事件。（牵头单位：县住房和城乡建设局，责任单位：县委宣传部、县委网信办、县公安局、县审计局、县信访局、县人力资源和社会保障局、县市场监督管理局）

（四）防范化解疫情风险（县卫生健康局牵头）

19. 提高老年人新冠病毒疫苗接种率。加快提高疫苗加强免疫接种覆盖率，特别是老年人群覆盖率。（牵头单位：县卫生健康局，责任单位：县疾控中心、各乡镇卫生院）

20. 保障药品和检测试剂需求。县级以上医疗机构按照三个月的日常使用量动态准备新型冠状病毒感染相关药物、解热和止咳等对症治疗药物。基层医疗卫生机构按照服务人口数的15%-20%动态准备相关中药、对症治疗药物，人口稠密地区酌情增加。（牵头单位：县卫生健康局，责任单位：县科技和工业信

息化局、县市场监督管理局、各县直医疗机构、各乡镇卫生院)

21. 提高医疗应急机构救治能力。重点做好住院、重症床位准备，县级医院特别是县人民医院要强化重症医疗资源准备及医护力量配备。(牵头单位：县卫生健康局，责任单位：县人民医院、县中医院、各乡镇卫生院)

22. 优化人群检测策略。对医疗机构收治的符合条件患者、有症状医务人员开展抗原或核酸检测。疫情期间对脆弱人群集中场所工作人员和被照护人员开展抗原或核酸检测。各乡镇保留一定数量的便民核酸采样点，保证居民“愿检尽检”。(牵头单位：县卫生健康局，责任单位：各县直医疗机构、各乡镇人民政府)

23. 分级分类救治患者。全面实行发热等患者基层首诊负责制，做好分级诊疗，完善医疗救治资源区域协同机制，在医疗力量出现较大缺口、医疗服务体系受到较大冲击时，及时进行县级统筹。(牵头单位：县卫生健康局，责任单位：各县直医疗机构、各乡镇卫生院)

24. 做好重点人群健康服务。摸清 65 岁及以上老年人合并基础疾病及其新冠病毒疫苗接种情况，提供健康咨询、用药指导、协助转诊等分类分级健康服务。(牵头单位：县卫生健康局，责任单位：县疾控中心、各县直医疗机构、各乡镇人民政府)

25. 强化重点机构感染防控。对养老机构、社会福利机构、监管场所等人群集中场所建立医疗救治绿色通道，疫情严重时经评估可适时采取封闭管理。强化医疗机构日常消毒和通风。做好

学校、大型企业等人员聚集重点机构人员健康监测，发生疫情采取减少人际接触措施。（牵头单位：县卫生健康局，责任单位：县高新区管委会，县民政局、县教育局、各县直医疗机构、各乡镇卫生院）

26. 加强农村地区疫情防控。发挥县乡村三级医疗卫生网络作用，配足相关治疗药物和辅助治疗设备。建立健全城市医院与县级医院对口帮扶和转诊集中，建立村乡县重症患者就医转介便捷渠道。适当控制农村集市等聚集性活动规模和频次。（牵头单位：县卫生健康局，责任单位：县农业农村局、各县直医疗机构、各乡镇卫生院）

27. 强化疫情监测研判。动态掌握省内病毒变异情况和流行强度，研判疫情发展态势，依法动态采取适当措施压制疫情高峰。（牵头单位：县卫生健康局，责任单位：县应急管理局、县疾控中心）

28. 倡导坚持个人防护措施。广泛宣传“健康第一责任人”理念，鼓励做好防护，保持良好卫生习惯。疫情严重时，患有基础疾病的老年人及孕妇、儿童等尽量减少前往人员密集场所。（牵头单位：县卫生健康局，责任单位：县疾控中心、各医疗卫生单位）

29. 做好疫情信息上报和宣传教育。按要求在省新冠救治平台及疾控系统上报我县新冠病毒防控成果、医疗救治等信息，充分宣传疫苗接种、分级分类诊疗等措施。（牵头单位：县卫生健康局，责任单位：县疾控中心）

30. 优化入境入湘人员管理。取消入境后全员核酸检测和集中隔离。健康申报正常且海关口岸常规检疫无异常者，可放行进入社会面。（牵头单位：县卫生健康局，责任单位：县疾控中心、各镇人民政府）

（五）防范化解极端天气带来的风险（县应急管理局牵头）

31. 加强风险隐患排查，修订完善预案方案。做好极端天气条件下本行业内的重大自然灾害、事故灾难的危险源、危险区域调查、登记、风险评估，采取安全风险防范化解措施，按规定及时公布。对极端天气可能引发的重大灾害事故，修订完善应急预案方案，组织开展应急演练。（牵头单位：县应急管理局，责任单位：县安委会相关成员单位）

32. 保障饮用水安全。守住农村饮水安全底线，着眼长远实现可持续发展，采取工程措施和非工程措施相结合的方式，最大限度保障农村饮水安全。县水利局、县自来水公司制定县城自来水厂取水安全预案，加强水质监控。加强县城取水口监测，实时掌握水厂运行情况，统筹上下游、左右岸取水用水，确保县城供水安全。（牵头单位：县水利局，责任单位：县城市管理和综合执法局、县自来水公司、各乡镇场）

33. 做好农业抗灾减损。组织好冬季农作物播种，加强对受旱地区技术服务，加大抗旱作物推广力度，做好油菜抗旱保苗，抓好蔬菜、冬马铃薯、小麦等秋冬农作物的种植，及时做好受旱情影响蔬菜的改种补种工作。加强农业生产防雪抗冻和灾后恢复

生产技术指导。加强畜牧水产养殖业越冬管理，保证保温防冻设施安全有效。（牵头单位：县农业农村局，责任单位：各乡镇场）

34. 保障交通通信通畅。做好极端天气交通保畅准备工作，强化交通疏导和管制，尽最大可能保障交通通畅。组织电信、移动、联通等企业加强通信基础设施检修维护，保障通信网络运行安全，做好极端天气情况下防灾救灾应急通信保障工作。保障重要通信机房、基站用电安全。（牵头单位：县交通运输局，责任单位：县交警大队、县科技和工业信息化局）

35. 保障能源稳定供应。完善迎峰度冬电力保供方案，加大外电引进力度。根据天气情况，统筹预判风电光伏出力情况，加强电力运行调度。坚持梯次用电、节约优先，完善负荷管理方案，提前预判供电缺口，及时启动负荷管理。做好煤炭、天然气储备。全力保障居民用煤和用气需求。（牵头单位：县发展和改革局，责任单位：县科技和工业信息化局、县城市管理和综合执法局、县供电公司）

36. 防范森林火灾和地质灾害。做好森林防火灭火工作。严格落实《湖南省封山禁火令》、邵阳市《关于加强森林草原防灭火工作的令》《邵阳县人民政府森林防火封山令》，进一步强化防火巡护、火源管理、防火设施建设等工作，组织指导国有林场林区开展防火宣传教育、监测预警、督促检查等。进一步完善森林防火应急预案，增强操作性，建立快速反应机制，不断增强应急处置能力。防范地质灾害风险。加强对地质灾害风险隐患排查和监测预警，防范长时间干旱后遇强降雨引发山体滑坡、泥石流等

地质灾害，加强应急培训和演练。（牵头单位：县应急管理局，责任单位：县林业局、县自然资源局、各乡镇场）

37. 做好应急物资和人力保障。加强应急物资储备。有针对性配备应对极端气候的先进装备设施，加强专用物料、器材、装备、工具等储备。落实政府与社会储备相结合等相关要求，完善应急物资供应渠道，加强生产企业、大型商超等饮用水、食品、粮油等生活必需品的物资储备。加强汽油、柴油储备。强化应急救援力量，加强县、乡、村应急队伍应对极端气候能力建设，整合综合性消防救援队伍、民兵预备役、社会应急队伍等力量，推进乡镇（场）、村应急救援队伍建设。加强医疗保障能力，针对可能出现的交通事故、火灾、地质灾害对人民群众生命安全影响，提前做好受伤人员医疗救护准备，确保受伤人员得到及时有效救治。（牵头单位：县应急管理局，责任单位：县消防救援大队、县财政局、县卫生健康局、县商务局、县发展和改革局、县供销合作联社、县盐业公司）

38. 加强监测预警和信息发布。建立健全气象灾害监测、信息综合收集评估及预警系统，提高气象、地质灾害等监测能力。加强极端气候对各行各业可能产生的影响及危害的分析预测。持续提升预警信息传播能力和效果。及时滚动发布极端气候预警信息，并加强部门间互通共享。健全极端天气预警信息全媒体发布体系，持续拓展极端天气预警信息发布渠道，推进预警信息进村入户到人。（牵头单位：县气象局，责任单位：县自然资源局、县应急管理局、县融媒体中心、各乡镇场）

39. 做好应急救援救灾工作。加强灾害预警和应急响应联动机制，第一时间启动应急响应并开展应急处置。用好应急资源管理平台和灾害应急救援救助平台，做好后续救灾保障，确保基本生活。（牵头单位：县应急管理局，责任单位：县安委会、县减灾委相关成员单位、各乡镇场）

40. 加强宣传舆论引导。针对可能出现的网络舆情加强宣传引导，做好调控管控，积极营造全社会合力应对极端气候和共同做好防灾减灾的氛围。（牵头单位：县委宣传部，责任单位：县委网信办、县公安局）

三、推进机制

成立打好防范化解风险阻击仗工作专班，由县政府分管副县长任召集人，县政府办分管副主任、县财政局主要负责人担任副召集人，成员单位包括县财政局、县金融服务中心、县住房和城乡建设局、县应急管理局、县卫生健康局、县农业农村局、县公安局、县水利局、县民政局、县自然资源局、县市场监督管理局、县城市管理和综合执法局、县城发集团、国网湖南省电力公司邵阳县分公司等。专班办公室设在县财政局，县财政局党组成员、分管副局长任办公室主任。县财政局、县金融服务中心、县住房和城乡建设局、县应急管理局、县卫生健康局分别明确一名联络员，负责日常协调和调度工作。

附表：邵阳县打好“防范化解风险阻击仗”重点工作任务
责任分解表

附表

邵阳县打好“防范化解风险阻击战”重点工作任务责任分解表

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	牵头县级领导
一、防范化解政府债务风险（县财政局牵头）				
1	严格遏制新增政府隐性债务。落实政府投资项目立项管理办法，坚持量力而行，尽力而为的原则，合理安排政府投资项目，严禁无资金来源安排项目建设，严禁超标准、超预算搞项目建设，杜绝新增违规债务。深化违规举债和虚假化债专项监督，加大执纪问责力度。加强债务管理工 作考核，将防范化解债务风险纳入县委巡察、绩效考核、真抓实干、审计等的重点范围。	县财政局 县发展和改革委员会 县纪委监委 县委巡察办 县审计局 县城发集团	黄龙清 刘恩德 杨翠玲 胡宏伟 唐旭明 黄承君	罗 杰
2	多措并举化解存量债务。严格落实一债一策，组织各部门多渠道筹集资金化解债务，优先保障付息，严禁虚假化债和数字化债。落实化债部门责任制。	县财政局 县城发集团 相关县直部门	黄龙清 黄承君 相关县直部门负责人	罗 杰 相关部门单位 分管副县长
3	常态化监测预警债务风险。健全常态化债务监测机制，及时开展债务风险评估预警。发挥政信资源引导作用，协调金融机构运用“六个一批”措施缓释到期债务风险。持续做好债务舆情监测处置工作。	县财政局 县金融服务中心 县委网信办 县城发集团	黄龙清 陈学飞 胡四方 黄承君	罗 杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	牵头县级领导
4	加强政府债券管理。争取省财政厅对我县政府债券限额分配支持。聚焦短板领域、重点方向、重大项目，组织各部门优质储备债券项目。加快政府债券发行使用进度，加强专项债券投后管理，探索实施专项债券穿透式监测。按时足额还本付息，确保法定债券不出风险。	县财政局 县发改局 相关项目主管单位	黄龙清 刘恩德 相关项目主管单位负责人	罗杰 相关项目单位 分管副县长
5	加强平台公司治理。严禁新设融资平台公司，防范国有企事业单位“平台化”。剥离平台公司政府融资职能，规范平台公司融资信息披露，严禁与政府信用挂钩。加快推进平台公司“关停并转”。	县发展和改革局 县财政局 县金融服务中心 县城发集团 相关县直部门等	刘恩德 黄龙清 陈学飞 黄承君 相关县直部门主要负责人	罗杰
二、防范化解金融风险（县金融服务中心牵头）				
6	有效化解高风险机构风险。加快推动高风险中小金融机构化险脱困。加大地方法人银行机构改革和声誉风险防范处置支持力度，防范流动性风险事件。	县金融服务中心 县公安局 县财政局 县信访局 昭阳农商银行 湘江村镇银行等	陈学飞 刘智业 黄龙清 何衡华 海峻 徐军	罗杰
7	强化地方金融组织日常监管。贯彻省地方金融监督管理局等7类地方金融组织日常监管。做好小额贷款公司、融资担保公司等7类地方金融组织日常监管。	县金融服务中心	陈学飞	罗杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	牵头县级领导
8	全力推进重大案件风险处置。配合省、市“盛大金禧”案风险处置工作领导小组做好“盛大金禧”等重大案件侦办查处、追赃挽损、信息核实、资产处置、信访维稳、舆情管控等工作，严厉打击违法犯罪，切实维护群众利益和社会稳定。	县委政法委 县人民法院 县人民检察院 县委宣传部 县委网信办 县公安局 县市场监督管理局 县信访局 县金融服务中心等	唐 鸣 刘运章 屈亚光 唐永江 胡四方 刘智业 谢四银 何衡华 陈学飞	罗 杰 尹向锋
9	开展非法集资整治专项行动。全面摸清风险隐患底数并制定防控措施。完善行刑衔接和依法打击机制，常态化开展防非处非宣传、金融领域扫黑除恶、打击整治养老领域非法集资等工作，严厉打击“一非三贷”“三贷三霸”等非法活动，从重打击以“养老”为幌子从事非法集资犯罪的市场主体和个人。	县公安局 县民政局 县金融服务中心 县打击和处置非法集资工作领导小组 各成员单位	刘智业 何伟才 陈学飞 领导小组成员单位主要负责人	尹向锋
10	完善非法金融监测预警机制。配合完善省、市地方金融风险监测预警平台，加强部门间数据信息共享，加快建立全链条地方金融风险防控治理体系。	县金融服务中心 县公安局 县打击和处置非法集资工作领导小组 各成员单位	陈学飞 刘智业 领导小组成员单位主要负责人	罗 杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	牵头县级领导
11	防范化解上市（挂牌）公司风险。加大对上市（挂牌）公司违法违规问题的监管处罚力度。支持银行、证券、保险、基金等机构参与上市（挂牌）公司股票质押风险化解。	县财政局 县市场监督管理局 县金融服务中心	黄龙清 谢四银 陈学飞	罗 杰
12	加强私募股权投资机构监管。严厉打击各类违法违规行，严控私募基金增量风险，稳妥化解存量风险，提升行业规范发展水平。	县金融服务中心	陈学飞	罗 杰
13	持续推进交易场所和互联网金融风险清理整治。强化对“伪金交所”、产权交易所的风险排查和处置，推动行业主管部门落实监管要求，建立健全风险防范和处置协调机制。打好网络借贷风险整治收官战，推动 P2P 风险全面出清。	县金融服务中心	陈学飞	罗 杰
三、防范化解地产风险（县住房和城乡建设局牵头）				
14	狠抓项目提速保质。对未全面复工的项目进行一周一调度，了解企业复工存在的困难，帮助企业解决困难，确保项目安全高效复工。狠抓工程质量安全，强化施工过程全监管，加强项目验收管理，确保工程项目的质量安全。简化流程，快捷办理项目竣工验收收备案相关程序。	县住房和城乡建设局 各乡镇人民政府、场管委	县住建局主要负责人 各乡镇场长	李红辉

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	牵头县级领导
15	强化银行配套融资。加强政银企对接，督促银行机构稳定对房地产、建筑业企业的信贷投放。积极协调金融机构加大新增配套融资支持。合理展期专项借款支持项目存量融资。县内五大国有商业银行配合上级行按照房地产融资任务安排，满足项目合理融资需求。督促银行机构妥善解决房地产领域商业承兑汇票逾期未兑付问题和强制停贷问题。	县住房和城乡建设局 县金融服务中心 各银行机构	县住建局主要负责人 陈学飞 各银行机构负责人	李红辉
16	做好支持政策落地。为全面落实党中央、国务院关于防范化解重大风险决策部署，稳妥处置房地产项目逾期、烂尾风险，加强已售逾期难交付住宅项目“保交楼”建设，快速推进我县已售逾期难交付住宅项目“保交楼”建设，确保专项借款资金专款专用，封闭运行，无风险。	县住房和城乡建设局 国家税务总局邵阳县税务局 县人民法院 县金融服务中心 县财政局	县住建局主要负责人 谢红春 刘运章 陈学飞 黄龙清	李红辉
17	优化办证手续流程。严格落实国家调控政策，不断完善我县房地产调控措施和政策。根据上级精神，结合实际，制定了邵阳县加快推进新建商品房“交房即交证”工作实施方案，督促各房地产企业加快落实。通过部门协同、再造流程、信息共享、强化监管等方式，缩短新建商品房项目从预售、竣工验收到办理不动产登记及转移登记的全过程时限，逐步实现交房的同时即可为购房人办理不动产登记证的工作目标。	县自然资源局 县住房和城乡建设局	张琦 县住建局主要负责人	李红辉

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	牵头县级领导
18	化解地产生风险。做好风险项目的信息预警、隐患排查、应急处置等各项工作，推动房地产业市场平稳健康发展。对各开发项目相关投诉问题迅速处置，加强与情监测研判、预警处置，积极正面回应业主关切，及时封堵虚假性、煽动性、串联性、敏感性有害信息，避免恶意炒作，营造稳定健康的舆论环境，切实维护群众利益，农民工工资。	县住房和城乡建设局 县委宣传部 县委网信办 县公安局 县审计局 县信访局 县人力资源和社会保障局 县市场监督管理局	县住建局主要负责人 唐永江 胡四方 刘智业 唐旭明 何衡华 朱祥明 谢四银	李红辉
四、防范化解疫情风险（县卫生健康局牵头）				
19	提高老年人新冠病毒疫苗接种率。加快提高疫苗加强免疫接种覆盖率，特别是老年人群覆盖率。	县卫生健康局 县疾控中心 各乡镇人民政府	袁杰勇 吴和平 各乡镇卫生院负责人	何 枫
20	保障药品和检测试剂需求。县级以上医疗机构按照三个月的日常使用量动态准备新型冠状病毒感染相关药物、解热和止咳等对症治疗药物。基层医疗卫生机构按照服务人口数 15%-20%动态准备相关中药、对症治疗药物、人口稠密地区酌情增加。	县卫生健康局 县科技和工业信息化局 县市场监督管理局 各县直医疗机构 各乡镇卫生院	袁杰勇 朱雅军 谢四银 各县直医疗机构负责人 各乡镇卫生院负责人	何 枫
21	提高医疗急救机构救治能力。重点做好住院、重症床位准备。	县卫生健康局 县人民医院 县中医医院 各乡镇卫生院	袁杰勇 唐德军 李海泉 各乡镇卫生院负责人	何 枫

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	牵头县级领导
22	优化人群检测策略。对医疗机构收治的符合条件患者、有症状医务人员开展抗原或核酸检测。疫情期间对脆弱人群集中场所工作人员和被照护人员开展抗原或核酸检测。在社区保留足够的便民核酸点，保证居民“愿检尽检”。	县卫生健康局 各县直医疗机构 各乡镇人民政府	袁杰勇 各县直医疗机构负责人 各乡镇负责人	何 枫
23	分级分类救治患者。全面实行发热等患者基层首诊负责制，做好分级诊疗，完善医疗救治资源区域协同机制，在医疗力量出现较大缺口、医疗服务体系受到较大冲击时，及时进行市、县级统筹。	县卫生健康局 各县直医疗机构 各乡镇卫生院	袁杰勇 各县直医疗机构负责人 各乡镇卫生院负责人	何 枫
24	做好重点人群健康服务。摸清 65 岁及以上老年人合并基础疾病及其新冠病毒疫苗接种情况，提供健康咨询、用药指导、协助转诊等分类分级健康服务。	县卫生健康局 县疾控中心 各县直医疗机构 各乡镇人民政府	袁杰勇 吴和平 各县直医疗机构负责人 各乡镇人民政府负责人	何 枫
25	强化重点机构感染防控。对养老机构、社会福利机构、军休所等人群集中场所建立医疗救治绿色通道，疫情严重时经评估可适当采取封闭管理。强化医疗机构日常消毒和通风，做好学校、大型企业等人员聚集重点机构人员健康监测，发生疫情采取减少人际接触措施。	县卫生健康局 县高新区管委会 县民政局 县教育局 各县直医疗机构 各乡镇人民政府	袁杰勇 曾昭平 何伟才 廖献国 各县直医疗机构负责人 各乡镇人民政府负责人	何 枫

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	牵头县级领导
26	加强农村地区疫情防控。发挥县、乡村三级医疗卫生网作用，配足相关治疗药物和辅助治疗设备。建立健全城市医院与县级医院对口帮扶和转诊集中，建立村、乡、县重症患者就医转介便捷渠道，适当控制农村集市等聚集性活动规模和频次。	县卫生健康局 县农业农村局 各县直医疗机构 各乡镇卫生院	袁杰勇 彭军华 各县直医疗机构负责人 各乡镇卫生院负责人	何 枫
27	强化疫情检测研判。畅通检测渠道，落实监测责任，及时研判疫情发展态势。	县卫生健康局 县应急管理局 县疾控中心	袁杰勇 李建波 吴和平	何 枫
28	倡导坚持个人防护措施。广泛宣传“健康第一责任人”理念，鼓励做好防护，保持良好卫生习惯。疫情严重时，患有基础疾病的老年人及孕妇、儿童等尽量减少前往人员密集场所加强宣传教育。	县卫生健康局 县疾控中心 各医疗卫生单位	袁杰勇 吴和平 各医疗卫生单位负责人	何 枫
29	做好疫情信息上报和宣传教育。按要求在省新冠救治平台及疾控系统上报我县新冠病毒防控成果、医疗救治等信息，充分宣传疫苗接种、分级分类诊疗等措施。	县卫生健康局 县疾控中心	袁杰勇 吴和平	何 枫
30	优化入返邵人员管理。根据疫情变化和上级要求及时优化调整入邵人员管理措施。	县卫生健康局 县疾控中心 各乡镇人民政府	袁杰勇 吴和平 各乡镇人民政府负责人	何 枫

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	牵头县级领导
五、防范化解极端天气带来的风险（县应急管理局牵头）				
31	加强风险隐患排查，修订完善预案方案。做好极端天气条件下本行业内的重大自然灾害、事故灾难的危险源、危险区域调查、登记、风险评估，采取安全风险防范化解措施，按规定及时公布。对极端天气可能引发的重大灾害事故，修订完善应急预案方案，组织开展应急演练。	县应急管理局 县安委会相关成员单位	李建波 县安委会相关成员单位负责人	罗杰
32	保障饮用水安全。守住农村饮水安全底线，着眼长远实现可持续发展，采取工程措施和非工程措施相结合的方 式，最大限度保障农村饮水安全。县水利局、县自来水公司制定县城自来水厂取水安全预案，加强水质监控。加强县城取水口监测，实时掌握水厂运行情况，统筹上下游、左右岸取水用水，确保县城供水安全。	县水利局 县城市管理和综合执法局 县自来水公司 各乡镇人民政府、场管委	吴小前 唐拥民 陈功兵 各乡镇场长	刘真林 李红辉
33	做好农业抗灾减损。组织好冬季农作物播种，加强对受旱地区技术服务，加大抗旱作物推广力度，做好油菜抗旱保苗，抓好蔬菜、冬马铃薯、小麦等秋冬农作物的种植，及时做好受旱情影响蔬菜的改种补种工作。加强农业生产防雪抗冻和灾后恢复生产技术指导。加强畜牧水产养殖业越冬管理，保证保温防冻设施安全有效。	县农业农村局 各乡镇人民政府、场管委	彭军华 各乡镇场长	刘真林

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	牵头县级领导
34	保障交通通信畅通。做好极端天气交通保障准备工作，强化交通疏导和管制，尽最大可能保障交通畅通。组织电信、移动、联通等企业加强通信基础设施检修维护，保障通信网络运行安全，做好极端天气情况下防灾减灾应急通信保障工作。保障重要通信机房、基站用电安全。	县交通运输局 县交警大队 县科技和工业信息化局	邓跃明 吴文平 朱雅军	刘晨旭 尹向锋
35	保障能源稳定供应。完善迎峰度冬电力保供方案，加大外电引进力度。根据天气情况，统筹预判风电光伏出力情况，加强电力运行调度。坚持梯次用电、节约优先，完善负荷管理方案，提前预判供电缺口，及时启动负荷管理。做好煤炭、天然气储备。全力保障居民用煤和用气需求。	县发展和改革委员会 县科技和工业信息化局 县城市管理和综合执法局 县供电公司	刘恩德 朱雅军 唐拥民 李录跃	杰 罗 刘晨旭 李红辉 姜佳良
36	防范森林火灾和地质灾害。做好森林防火灭火。严格落实《湖南省封山禁火令》、邵阳市《关于加强森林草原防火工作的令》《邵阳县人民政府森林防火封山令》，进一步強化防火巡护、火源管理、防火设施建设等工作，组织指导国有林场林区开展防火宣传教育、监测预警、督促检查等。进一步完善森林防火应急预案，增强操作性，建立快速反应机制，不断增强应急响应能力。防范地质灾害风险。加强对地质灾害风险隐患排查和监测预警，防范长时间干旱后遇强降雨引发山体滑坡、泥石流等地质灾害，加强应急演练和演练。	县应急管理局 县林业局 县自然资源局 各乡镇人民政府、场管委	李建波 刘光明 张琦 各乡镇场长	杰 罗 李红辉 刘真林

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	牵头县级领导
37	做好应急物资和人力保障。加强应急物资储备。有针对性配备应对极端气候的先进装备设施，加强专用物料、器材、装备、工具等储备。落实政府与社会储备相结合等相关要求，完善应急物资供应渠道，加强生产企业、大型商超等饮用水、食品、粮油等生活必需品的物资储备。加强汽油、柴油储备。强化应急救援力量，加强县、乡、村应急队伍应对极端气候能力建设，整合综合性消防救援队伍、民兵预备役、社会应急队伍等力量，推进乡镇（场）、村应急救援队伍建设。加强医疗保障能力，针对可能出现交通事故、火灾、地质灾害对人民群众生命安全影响，提前做好受伤人员医疗救护准备，确保受伤人员得到及时有效救治。	县应急管理局 县消防救援大队 县财政局 县卫生健康局 县商务局 县发展和改革委员会 县供销合作联社 县盐业公司	李建波 蒋丹 黄龙清 袁杰勇 孙超江 刘恩德 唐赞红 谢晖	杰枫青良 罗何尹姜佳刘真林
38	加强监测预警和信息发布。建立健全气象灾害监测、信息综合收集评估及预警系统，提高气象、地质灾害等监测能力。加强极端气候对各行各业可能产生的影响及危害的分析预测。持续提升预警信息传播能力和效果。及时滚动发布极端气候预警信息，并加强部门间互通共享。健全极端天气预警信息全媒体发布体系，持续拓展极端天气预警信息发布渠道，推进预警信息进村入户到人。	县气象局 县自然资源局 县应急管理局 县融媒体中心 各乡镇人民政府、场管委	吕巍伟 张琦 李建波 彭哲 各乡镇场长	杰枫辉 罗何李红刘真林

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	牵头县级领导
39	做好应急响应救灾工作。加强灾害预警和应急响应联动机制，第一时间启动应急响应应急处置。用好应急响应资源管理平台 and 灾害应急响应救援救助平台，做好后续救灾保障，确保基本生活。	县应急管理局 县安委会、县减灾委相关成员单位 各乡镇人民政府、场管委	李建波 县安委会、县减灾委相关成员单位主要负责人 各乡镇场长	罗 杰
40	加强宣传舆论引导。针对可能出现的网络舆情加强宣传引导，做好调控管控，积极营造全社会合力应对极端气候和共同做好防灾减灾的氛围。	县委宣传部 县委网信办 县公安局	唐永江 胡四方 刘智业	彭茂华 尹向锋
备注：1. 主要责任单位中排第一的为牵头责任单位； 2. 县直单位主要负责人员设双线的，统一明确党组（党委）书记为主要责任。				

附件 6

邵阳县打好安全生产翻身仗工作实施方案

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述主要指示批示精神，以及省委省政府、市委市政府打好发展“六仗”部署，强化问题导向、风险管控、隐患治理、责任落实，加快推动安全生产从宏观向微观、从定性向定量、从不确定性向确定性“三个转变”，集中开展隐患清零、严格安全监管执法、打非治违行动，坚决打赢安全生产翻身仗，为推动邵阳县高质量发展提供更加有力的安全保障。

一、工作目标

坚持“人民至上、生命至上、安全第一”，统筹发展和安全，确保全县生产安全事故起数和人数大幅下降，有效遏制一次死亡3人以上的非生产经营性安全事故发生，不发生较大及以上生产安全事故，不发生因自然灾害引发的人员伤亡，争创省、市安全生产先进单位。

二、工作任务

（一）压实安全生产责任

1. 推动落实党委政府属地责任。严格执行《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，县机关单位、乡镇场本级政府常务副职的领导干部担任分管安全生产工作；制定并及时更新党政领导

干部安全生产“职责清单”和年度“工作清单”，将履行安全生产工作职责情况作为考察地方党政领导干部拟任人选的重要依据；落实党委政府定期研究制度，县政府常务会每季度一次、县委常委会每半年一次各级党政领导定期研究部署、带队督查检查安全生产工作，强化“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

2. 压紧压实主管部门监管责任。创新监管方式，强化执法检查，加快推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由监管行政执法为主向企业日常自查自纠转变。加强新领域、新业态、新模式的安全风险研究、管控，按照业务相近原则明确并落实新行业、新业态的安全监管职责。

3. 全面强化企业主体责任。全面强化企业主体责任。推动企业法定代表人和实际控制人等企业主要负责人在岗在位履行第一责任人责任，建立生产经营单位的全员安全生产责任制。切实做好安全生产“十个一次”工作，企业全面推广“一会三卡”制度（班组安全会，动工卡、体验卡、应急卡），高危行业领域要做到全覆盖。

（二）推动安委会（专委会）高效运转

4. 充分发挥安委会（办）作用。充分发挥牵头抓总作用，建立健全安委会（办）工作例会、形势分析、风险提示、事故预警、重大事故隐患挂牌督办、转办督办、督查、约谈等工作制度，强化落实安委会（办）综合协调安全生产、协调督促行业领域安全

监管、组织推动全县性安全生产行动、统筹推进提升本质安全水平等工作职能，学习外地先进经验，争取安委办实体化运作。

5. 强化专委会工作职能。严格落实《季度考核细则》，各专业委员会确实担负牵头抓总职责，每季度召开全体成员会议1次加强沟通协调，每季度最后一个工作日向县安委会报告本行业（领域）安全生产工作情况，定期组织安全生产约谈和联合执法，对行业共性问题开展专项整治。

（三）落实双重预防机制

6. 细致风险识别分级。督促企业依法建立以主要负责人牵头负责的双重预防体系建设领导机制，聚集行业特色按照“客观存在、相对独立、环节清晰、易于管控”的原则，发动全体员工参与，全方位、全过程辨识生产工艺、设备设施、作业环境、作业场所、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险。按照可能造成的事故等级后果及社会影响大小，对安全辨识出的风险点进行分级标识。

7. 科学精准风险管控。督促企业以风险等级越高管控层级越高为原则，建立企业风险分级管控清单，内容包括风险点名称、类别、等级、管控措施、管控层级、责任单位、责任人等，作为企业风险管控台账进行动态管理；企业、车间、岗位分层级对风险进行告知，并设置明显警示标志；对风险较大的岗位制作岗位安全检查卡、安全作业卡、应急处置卡，简明扼要表述岗位安全检查要点、安全作业流程、应急处置方法等。

8. 动态管理重大风险。督促、指导企业对有限空间作业、检维修作业、动火作业、临时用电作业、爆破吊装作业、危险物品装卸作业等动态作业、临时性作业以及国家规定的其他危险作业，严格按照国家省、市有关规定，加强临时性作业审批、动火作业审批和现场管理，制定专项作业方案和专项应急处置预案。在重点作业环节和作业岗位，推行“双人作业、旁站指导、书面确认、专人确认”等多种安全确认、动态监管方式，有效管控各类风险。

9. 全面开展隐患清零。主体各行业主管部门要根据行业职责，不间断地开展安全生产隐患排查整治，实行企业自查、乡镇场全覆盖排查、监管部门执法检查 and 落实领导带队检查安全要求，对全县所有地区、所有行业领域、所有生产经营企事业单位和人员密集场所开展分层级、全覆盖的安全隐患排查。排查出的事故隐患能立即整改的，应立即整改；不能立即整改的，制定隐患整改方案，按时限要求认真整改；要对重大隐患落实“一单四制”；隐患整改完成后，组织相关专业人员进行验收，实现闭环管理。

（四）继续深化社会治理重点工作

10. 继续按照每月对乡镇场、每季度对专业委员会进行督查考核方式，县安委办牵头开展 2023 年邵阳县社会治理重点工作中的安全生产工作，有效防范遏制各类生产安全事故和非生产经营性安全事件。

（五）持续开展重点行业领域攻坚

11. 建筑领域专项整治(含自建房)。着力强化源头防控，重

点突出易导致群死群伤的建筑超重机械、基坑工程、模板工程及支撑体系、脚手架工程、拆除工程、暗挖工程、钢结构工程、施工用电、长大隧道桥梁、房屋市政工程等危险性较大的分部分项工程安全管控，加强学校建筑安全整治，确保学生安全。持续推进居民自建房专项整治，对已排查出来的问题隐患整改率达到100%。（牵头单位：县住房城乡建设局，责任单位：县交通运输局、县水利局、县自然资源局、县市场监督管理局、县教育局、县消防救援大队等部门及各乡镇人民政府、场管委）

12. 消防和人员密集场所专项整治。要严格按照省安委会《关于加强冬春火灾防控工作的通知》（湘安明电〔2022〕16号）要求，聚焦出租房、老旧民房、宾馆饭店、歌舞娱乐、商场影院、景点景区、大型商业综合体、养老卫生机构、校园、“三合一”场所、文博场所等人员密集场所以及高层建筑、地下空间等高风险场所，全面开展人员密集场所、易燃易爆单位、耐火等级低的密集建筑区消防安全排查整治，及时消除火灾隐患，坚决预防和遏制大火灾事故发生；要紧盯小单位、小场所，全面排查治理用火、用电、用气等火灾隐患，常态化做好风险防控和隐患整改，切实解决“小火亡人”问题，真正做到防大遏小。（牵头单位：县消防救援大队，责任单位：县公安局、县住房城乡建设局、县科技和工业信息化局、县商务局、县应急管理局等部门及各乡镇人民政府、场管委）

13. 燃气安全专项整治。严厉打击无证经营的燃气“黑网点”

杜绝黑气源进入我县市场，加强燃气软管更换，金属管使用率达到 100%，加强燃气从业人员专业知识培训，及餐饮场所的安全管理、餐饮场所必须安装浓度报警器、三员制度必须上墙。要扎实推进城镇燃气安全排查整治，推进拉通桂竹山的天然气管道，大木山新城区在建小区、老城区、小区入户老旧管网改造安装和村镇管网建设等。（牵头单位：县城市管理和综合执法局，责任单位：县住房城乡建设局、县商务局、县发展和改革局等部门及各乡镇人民政府、场管委）

14. 危险化学品专项整治。要重点关注危化品全生命周期安全重点整治，以危险化学品生产设施、储存、运输环节的保温、防火、防爆、防泄漏等工作为重点，进一步落实危险化学品安全防范措施。（牵头单位：县应急管理局，责任单位：县商务局、县消防救援大队、县发展和改革局、县城市管理和综合执法局等部门及各乡镇人民政府、场管委）

15. 烟花爆竹安全专项整治。切实加强烟花爆竹储存、运输、经销、燃放等各个环节的监管，严厉打击非法运输、违规储存、前店后宅、下店上宅、非法经营及销售超规格或不合格产品等行为，持续保持打击非法违法经营烟花爆竹行为的高压态势。（牵头单位：县应急管理局，责任单位：县公安局、县交通运输局、县市场监督管理局等部门及各乡镇人民政府、场管委）

16. 非煤矿山领域整治，严控新建矿山“三同时”建设，加强双雄矿业、邵武观岩等矿山现场安全管理，防范透水、火灾、坠罐跑车、中毒窒息、冒顶片帮、边坡垮塌等事故；要加强对已

停产矿山的安全监管，防止因盗采引发的安全事故。（牵头单位：县应急管理局，责任单位：县自然资源局、县公安局、市生态环境局邵阳县分局等部门及各乡镇人民政府、场管委）

17. 交通运输领域整治。要围绕“人、车、路、企、政”等关键要素和环节，深入开展“两客一危一货”、公交车等重点交通工具以及运输企业、重点路段、重点设施的监督检查和管控，加强道路交通安全执法，严厉查处非法营运、超限超载等严重违法违规行为；要突出抓好节假日期间和恶劣天气条件下的安全防范工作，科学合理安排运力，加强交通运输安全监管，严格车站安全检查，严禁旅客携带危险品进站和乘坐交通工具。要加强对事故多发路段、危险路段的治理，切实整治道路安全隐患；要落实恶劣天气应对措施，完善国省干线道路、桥梁、临街集市、马路市场、临水临崖、长大下坡等重点区域防护措施，做好重要时段重点路段管控工作，确保雨雪冰雾等天气状况下道路交通安全。

（牵头单位：县交通运输局，责任单位：县交警大队、县科技和工业信息化局、县教育局、县农业农村局、县住房城乡建设局、县市场监督管理局、县应急管理局等部门及各乡镇人民政府、场管委）

18. 工贸领域整治。全面启动铝加工和涉爆粉尘企业隐患“清零”回头看，确保重大隐患清零。2023年推进全县工贸企业建设双重预防机制，规模以上双重预防机制全面完成建设。要聚焦安全生产问题比较突出的企业，深入开展风险管控和隐患排查治理，进一步规范企业安全教育培训、安全隐患自查自改、设备维修保

养、有限空间作业、动火作业审批、外来火源管控等安全制度措施，督促企业落实安全生产主体责任。2023 年县企业继续推进安全设施“三同时”。（牵头单位：县应急管理局，责任单位：县科技和工业信息化局、县商务局、县消防救援大队、县高新区管委会等部门及各乡镇人民政府、场管委）

19. 危险废物及辐射安全专项整治。联合县人民检察院、县公安局开展严厉打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动检测数据弄虚作假违法犯罪的专项行动，依法严厉打击非法排放、倾倒、收集、贮存、转移、利用、处置危险废物和重点排污单位污染物排放自动检测数据弄虚作假等环境违法犯罪行为。（牵头单位：市生态环境局邵阳县分局，责任单位：县应急管理局、县公安局）

20. 特种设备安全专项整治。突出气瓶、客运索道、大型游乐设施、电站锅炉、压力容器、压力管道、观光电梯等重点设备，强化检测检验和执法检查，严厉打击非法生产、经营、充装行为。（牵头单位：县市场监督管理局，责任单位：县科技和工业信息化局、县文化旅游广电体育局、县应急管理局等部门及各乡镇人民政府、场管委）

21. 能源安全专项整治。加强火电、新能源、油气管道安全监管，杜绝较大以上电力人身伤亡责任事故，不发生因监管不力造成的油气管道损坏事故，实现事故起数和死亡人数“零伤亡”。（牵头单位：县发展和改革局，责任单位：县城市管理和综合执法局、县科技和工业信息化局等部门及各乡镇人民政府、场管委）

22. 文旅广体领域整治。严查无证经营、无证上岗、未经许可经营文化娱乐、旅行社业务等非法经营活动，加强对高风险旅游体育项目的安全监管，严防踩踏、高坠、翻车等事故发生。加强公共文化体育场馆的安全监督管理，严防消防安全等事故发生。（牵头单位：县文化旅游广电体育局，责任单位：县交通运输局、县公安局、县交警大队等部门及乡镇场）

23. 学生安全领域整治。开齐开足学生安全教育课程。开展防溺水、校车安全、中小学实验室安全、学校建筑安全专项整治。严格落实风险管控措施，加大涉校涉生问题隐患排查整治力度，全力维护全县广大师生生命和财产安全，确保学生安全事故“零伤亡”。（牵头单位：县教育局，责任单位：县公安局、县交通运输局、县住房城乡建设局、县交警大队等部门及各乡镇人民政府、场管委）

24. 防汛抗旱及地灾防治。实现省委、省政府对防汛抗旱工作“五个确保”目标（即：确保遇设计标准内洪水时，不溃一堤一垸、不垮一库一坝，保证重要城镇和交通干线安全；确保遇超标准洪水时，确保暴雨山洪和次生地质灾害发生时，快速响应，科学开展地灾救援，最大限度避免群死群伤；确保遇中等程度干旱时，生活、生产和生态用水安全；确保遇严重干旱时，生活用水基本有保障）和我县“不死一人、不垮一库一坝”的工作目标。（牵头单位：县应急管理局，责任单位：县自然资源局、县住房城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县消防救援大队、国网邵阳县供电公司等部门及各乡镇人民政府、场管委）

25. 森林防灭火。加大严禁野外违规用火宣传，上门签订承诺书 100%，全县护林员在森林防灭火风险等级偏高时必须全员上岗巡山护林，推进县、乡、村之间的防火隔离带和重点林区防火隔离带建设，确保全县不发生大的森林火灾。县森林防指组建好专业打火队，各乡镇场必须组建好半专业打火分队，确保发生森林火灾时打早火打了。严肃查处违规野外用火而引发生森林火灾的人和事，对违规用火人立案查处率 100%，顶格处罚，真正实现“见烟就查、见火就罚、烧山坐牢”的目标，对发生森林火灾较多的乡镇场启动问责程序，严肃处理相关责任人，确保全县森林火灾发生率断崖式下降，确保全县森林火灾不发生人员伤亡事故。（牵头单位：县应急管理局，责任单位：县林业局、县森防指各成员单位及各乡镇人民政府、场管委）

26. 防范一氧化碳中毒专项整治。组织全覆盖、滚动式上门入户，集中开展安全用火、用电、用气和平安取暖“敲门行动”，逐户做好风险隐患排查和安全劝导；广泛宣传安全知识，开展违规用火用电取暖等安全隐患排查整治，发动居民安装设置逃生窗口，引导督促群众开窗烧炭、烧煤取暖，严防发生一氧化碳中毒窒息伤亡事故。（牵头单位：各乡镇人民政府、场管委）

27. 其他行业领域。水利、农业农村、能源、商务、电力、仓储物流等行业领域主管部门要结合工作实际，针对安全生产薄弱环节和可能发生安全生产事故点位，继续深入开展隐患排查整治工作，明确打好安全生产提升仗指标，全面开展专项治理。（牵头单位：县应急管理局，责任单位：安委会成员单位及各乡镇人

民政府、场管委)

(六) 集中开展安全生产领域打非治违攻坚

28. 严格监管执法。继续深化“强执法防事故”专项行动，

持续开展行政执法考评，乡镇场每一月、各专委会一季度一次考核。推动各级负有安全监管职责部门、行业管理部门采取交叉执法、联合执法、集中执法等形式，实行精准化执法检查、差异化动态监管，加强对本行业领域企业双重预防体系建设及落实情况的重点执法检查。理清分级分类监管权限，日常执法检查以机关单位、高新区、乡镇场为主，规模大、风险高、专业性强的企业由主管行业部门重点监管。

29. 强力打非治违。强化县直相关单位、乡镇场两级政府的“打非”主体责任，加大打击非法违法、违规违章生产经营建设行为，聚焦易引发事故的非法采矿窝点、道路运输非法营运、建筑无资质无许可施工、火工品违规储存运输等严重违法行为，加大查处和打击力度，落实行刑衔接，最大限度限制压缩违法违规行为的生存空间。

(七) 狠抓基础建设

30. 强化实施宣传阵地建设筑牢人民防线。结合“安全生产月”“开工第一课讲安全”、警示教育课等主题活动，大力推动安全宣传“五进”工作，充分利用电视、广播、报纸等传统媒体影响力，微信公众号、网站、广告牌，村级服务中心公示栏等重点区域设立安全宣传栏目，移动宣传车、村村响广播定期播报安全知识，利用群众身边的宣传方式做好安全提醒警示，筑牢人民

安全防线。持续集中开展“幸福敲门、安全到家”宣传行动。组织党员干部、网格员、志愿者上门入户开展宣传，严格落实“五类人员”对重点人群主要领导要“一对一”结对帮扶，定期开展走访、安全生产院落会活动，提升人民群众安全意识，增强公众风险防范、安全应急意识和自救互救能力，从根本上减少安全事故发生。加大举报奖励力度，鼓励人民群众和企业员工通过“12345”等方式举报安全生产非法违法行为和重大安全隐患，形成全社会参与支持、群防群治的氛围。

三、推进机制

成立打好安全生产翻身仗工作专班，由县政府分管副县长任召集人，县政府办分管副主任、县应急管理局主要负责人担任副召集人，成员单位包括县发展和改革委员会、县教育局、县交通运输局、县住房城乡建设局、县农业农村局、县自然资源局、县科技和工业信息化局、县高新区管委会、县文化旅游广电体育局、县商务局、县城市管理和综合执法局、县市场监督管理局、县消防救援大队、县公安局、县交警大队等单位及乡镇场。办公室设县应急管理局，负责日常协调和调度工作。

附表：邵阳县打好“安全生产翻身仗”重点工作任务责任分解表

附表

邵阳县打好“安全生产翻身仗”重点工作任务责任分解表

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
一、工作目标				
1	确保全县生产安全事故下降。	县安委办 各负有安全生产监督管理 职责的部门 县高新区管委会 各乡镇人民政府、场管委	李建波 各部门主要负责人 曾昭平 各乡镇场长	罗杰
2	有效遏制一次死亡 3 人以上的非生产经营性安全事故发生，不发生较大及以上生产安全事故。	县安委办 各负有安全生产监督管理 职责的部门 县高新区管委会 各乡镇人民政府、场管委	李建波 各部门主要负责人 曾昭平 各乡镇场长	罗杰
3	不发生因自然灾害引发的人员伤亡。	县安委办 各负有安全生产监督管理 职责的部门 县高新区管委会 各乡镇人民政府、场管委	李建波 各部门主要负责人 曾昭平 各乡镇场长	罗杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
4	有效遏制一次死亡 3 人以上的非生产经营性安全事故。	县安委办 各负有安全生产监督管理 职责的部门 县高新区管委会 各乡镇人民政府、场管委	李建波 各部门主要负责人 曾昭平 各乡镇场长	罗杰
5	争创省、市安全生产先进单位。	县安委办 各负有安全生产监督管理 职责的部门 县高新区管委会 各乡镇人民政府、场管委	李建波 各部门主要负责人 曾昭平 各乡镇场长	罗杰
二、工作任务				
(一) 压实安全生产责任				
1	推动落实党委政府属地责任。严格执行《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，县机关单位、乡镇场本级政府常务副职的领导干部担任分管安全生产工作；制定并及时更新党政领导干部安全生产“职责清单”和年度“工作清单”，将履行安全生产工作职责情况作为考察地方党政领导干部拟任人选的重要依据；落实党委政府定期研究制度，县政府常务会议每季度一次、县委常委会每半年一次党政领导干部定期研究部署、带队督查安全生产工作，强化“促一方发展、保一方平安”的政治责任。	县安委会成员单位 各乡镇人民政府、场管委 县高新区管委会	各成员单位负责人 各乡镇场长 曾昭平	罗杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
2	压紧压实主管部门监管责任。创新监管方式，强化执法检查，加快推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由监管部门行政执法为主向企业自查自纠转变。加强新领域、新业态、新模式的安全风险研究、管控，按照业务相近原则明确并落实新行业、新业态的安全监管职责。	县安委会成员单位 各乡镇人民政府、场管委 县高新区管委会	各成员单位负责人 各乡镇场长 曾昭平	罗杰
3	全面强化企业主体责任。全面强化企业主体责任。推动企业法定代表人和实际控制人等企业主要负责人在岗在位履行第一责任人责任，建立生产经营单位的全员安全生产责任制。切实做好安全生产“十个一次”工作，企业全面推广“一会三卡”制度（班组安全会，动工卡、体验卡、应急卡），高危行业领域要做到全覆盖。	县安委会成员单位 各乡镇人民政府、场管委 县高新区管委会	各成员单位负责人 各乡镇场长 曾昭平	罗杰
(二) 推动安委会（专委会）高效运转				
4	充分发挥安委会（办）作用。建立健全安委会（办）工作例会、形势分析、风险提示、事故预警、重大事故隐患排查挂牌督办、转办督办、督查、约谈等工作制度，强化落实安委会（办）综合协调安全生产、协调督促行业领域安全监管、组织推动全县性安全生产行动、统筹推进提升本质安全水平等工作职能。	县安委办	李建波	罗杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
5	强化专委会工作职能。严格落实《季度考核细则》，各专业委员会会确实担负牵头抓总职责，每季度召开全体会员会议1次加强沟通协调，每季度最后一个工作日向县安委会报告本行业（领域）安全生产工作情况，定期组织安全生产约谈和联合执法，对行业共性问题开展专项整治。	各专业委员会办公室	各专委会主任	罗杰
(三) 落实双重预防机制				
6	细致风险识别分级。督促企业依法建立以主要负责人牵头负责的三重预防体系建设领导机制，聚集行业特色按照“客观存在、相对独立、环节清晰、易于管控”的原则，发动全体员工参与，全方位、全过程辨识生产工艺、设备设施、作业环境、作业场所、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险。按照可能造成事故等级后果及社会影响大小，对安全辨识出的风险点进行分级标识。	县安委会成员单位 各乡镇人民政府、场管委 县高新区管委会	各成员单位负责人 各乡镇场长 曾昭平	县政府各副县长
7	科学精准风险管控。督促企业以风险等级越高管控层级越高为原则，建立企业风险分级管控清单，内容包括风险点名称、类别、等级、管控措施、管控层级、责任单位、责任人等，作为企业风险管控台账进行动态管理；企业、车间、岗位分层次对风险进行告知，并设置明显警示标志；对风险较大的岗位制作岗位安全检查卡、安全作业卡、应急处置卡，简明扼要表述岗位安全检查要点、安全作业流程、应急处置方法等。	县安委会成员单位 各乡镇人民政府、场管委 县高新区管委会	各成员单位负责人 各乡镇场长 曾昭平	县政府各副县长

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
8	动态管理重大风险。督促、指导企业对有限空间作业、检维修作业、动火作业、临时用电作业、爆破吊装作业、危险物品装卸作业等动态作业、临时性作业以及国家规定的其他危险作业，严格按照国家省、市有关规定，加强临时性作业审批、动火作业审批和现场管理，制定专项作业方案和专项应急处置预案。在重点作业环节和作业岗位，推行“双人作业、旁站指导、书面确认、专人确认”等多种安全确认、动态监管方式，有效管控各类风险。	县安委会成员单位 各乡镇人民政府、场管委 县高新区管委会	各成员单位负责人 各乡镇场长 曾昭平	县政府各副县长
9	全面开展隐患排查清零。主体各行业主管部门要根据行业职责，不间断地开展安全生产隐患排查整治，实行企业自查、乡镇场全覆盖排查、监管部门执法检查带队检查安全要求，对全县所有地区、所有行业领域、所有生产经营企事业单位和人员密集场所开展分层级、全覆盖的安全隐患排查。排查出的事故隐患能立即整改的，应立即整改；不能立即整改的，制定隐患整改方案，按时限要求认真整改；要对重大隐患落实“一单四制”；隐患整改完成后，组织相关专业人员进行验收，实现闭环管理。	县安委会成员单位 各乡镇人民政府、场管委 县高新区管委会	各成员单位负责人 各乡镇场长 曾昭平	县政府位副县长
(四) 继续深化社会治理重点工作				
10	继续按照每月对乡镇场、每季度对专业委员会进行督查考核方式，县安委办牵头开展 2023 年邵阳县社会治理重点工作中的安全生产工作，有效防范遏制各类生产安全事故和非生产经营性安全事件。	县安委办	李建波	罗 杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
(五) 持续开展重点行业领域攻坚				
11	建筑领域专项整治(含自建房)。着力强化源头防控, 重点突出易导致群死群伤的建筑超重机械、基坑工程、模板工程及支撑体系、脚手架工程、拆除工程、暗挖工程、钢结构工程、施工用电、长大隧道桥梁、房屋市政工程等危险性较大的分部分项工程安全管控, 加强学校建筑安全整治, 确保学生安全。持续推进居民自建房专项整治, 对已排查出来的问题隐患整改率达到 100%。	住房和城乡建设局 县居民自建房安全专项整治 工作领导小组成员单位	住建局主要负责人 县居民自建房安全专 项整治工作领导小组 成员单位主要负责人	李红辉
12	消防和人员密集场所专项整治。要严格按照省委《关于加强冬春火灾防控工作的通知》(湘安明电〔2022〕16号)要求, 聚焦出租房、老旧民房、宾馆饭店、歌舞娱乐、商场影院、景区、大型商业综合体、养老卫生机构、校园、“三合一”场所、文博场所等人员密集场所以及高层建筑、地下空间等高风险场所, 全面开展人员密集场所、易燃易爆单位、耐火等级低的密集建筑区消防安全排查整治, 及时消除火灾隐患, 坚决预防和遏制大火火灾事故发生; 要紧盯小单位、小场所, 全面排查治理用火、用电、用气等火灾隐患, 常态化做好风险防控和隐患排查整改, 切实解决“小火亡人”问题, 真正做到防大遏小。	消防救援大队 县消防委相关成员单位	蒋 丹 县消防委相关成员单位 主要负责人	罗 杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
13	燃气安全专项整治。严厉打击无证经营的燃气“黑网点”杜绝黑气源进入我县市场，加强燃气软管更换，金属管使用率达到100%，加强燃气从业人员专业知识培训，及餐饮场所的安全管理、餐饮场所必须安装浓度报警器、三员制度必须上墙。要扎实推进城镇燃气安全排查整治，推进拉通桂竹山的天然气管道，大木山新城区在建小区、老城区、小区入户老旧管网改造安装和村镇管网建设等。	县城市管理和综合执法局 县发展和改革委员会 县住房和城乡建设局 县商务局 各乡镇人民政府、场管委	唐拥民 刘恩德 县住建局主要负责人 孙超江 各乡镇场长	李红辉
14	危险化学品专项整治。要重点关注危化品全生命周期安全重点整治，以危险化学品生产设施、储存、运输环节的保温、防火、防爆、防泄漏等工作为重点，进一步落实危险化学品安全防范措施。	县应急管理局 县消防救援大队 县商务局 县发展和改革委员会 县城市管理和综合执法局 各乡镇人民政府、场管委	李建波 蒋 丹 孙超江 刘恩德 唐拥民 各乡镇场长	罗 杰
15	烟花爆竹安全专项整治。切实加强烟花爆竹储存、运输、经销、燃放等各个环节的监管，严厉打击非法运输、违规储存、前店后宅、下店上宅、非法经营及销售超规格或不合格产品等行为，持续保持打击非法违法经营烟花爆竹行为的高压态势。	县安委办 县公安局 县交通运输局 县市场监督管理局 各乡镇人民政府、场管委	李建波 刘智业 邓跃明 谢四银 各乡镇场长	罗 杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
16	非煤矿山领域整治。重点强化双雄矿业、邵武观岩和新建矿山加强“三同时”建设。现场安全管理，防范透水、火灾、坠罐跑车、中毒窒息、冒顶片帮、边坡垮塌等事故；要加强对已停产矿山的安全生产监管，防止因盗采引发的安全事故。	县应急管理局 县自然资源局 市生态环境局邵阳县分局 县公安局 各乡镇人民政府、场管委	李建波 张琦 姜少华 刘智业 各乡镇场长	罗杰
17	交通运输领域整治。要围绕“人、车、路、企、政”等关键要素和环节，深入开展“两客一危一货”、公交车等重点交通工具以及运输企业、重点路段、重点设施的监督检查和管控，加强道路交通安全执法，严厉查处非法营运、超限超载等严重违法违规行为；要突出抓好节假日期间和恶劣天气条件下的安全防范工作，科学合理安排运力，加强交通运输安全监管，严格车站安全检查，严禁旅客携带危险品进站和乘坐交通工具。要加强对事故多发路段、危险路段的治理，切实整治道路安全隐患；要落实恶劣天气应对措施，完善国省干线道路、桥梁、临街集市、马路市场、临水临崖、长大下坡等重点区域防护措施，做好重要时段重点路段管控工作，确保雨雪冰冻等天气状况下道路交通安全。	县交通运输局 县交警大队 县交安委成员单位 县道安委成员单位 各乡镇人民政府、场管委	邓跃明 吴文平 县交安委成员单位负责人 县道安委成员单位负责人 各乡镇场长	刘晨旭 尹向锋

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
18	工贸领域整治。全面启动铝加工和涉爆粉尘企业隐患“清零”回头看，确保中国大隐患清零。2023年推进全县工贸企业建设双重预防机制，规模以上双重预防机制全面完成建设。要聚焦安全生产问题比较突出的企业，深入开展风险管控和隐患排查治理，进一步规范企业安全教育培训、安全隐患自查自改、设备维修保养、有限空间作业、动火作业审批、外来火源管控等安全制度措施，督促企业落实安全生产主体责任。2023年县企业继续推进安全设施“三同时”。	县应急管理局 县科技和工业信息化局 县高新区管委会 县商务局 县消防救援大队 各乡镇人民政府、场管委	李建波 朱雅军 曾昭平 孙超江 蒋 丹 各乡镇场长	罗 杰
19	危险废物及辐射安全专项整治。联合县人民检察院、县公安局开展严厉打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动检测数据弄虚作假犯罪的专项行动，依法严厉打击非法排放、倾倒、收集、贮存、转移、利用、处置危险废物和重点排污单位污染物排放自动检测数据弄虚作假等环境违法犯罪行为。	市生态环境局邵阳县分局 县公安局 县应急管理局	姜少华 刘智业 李建波	刘晨旭
20	特种设备安全专项整治。突出气瓶、客运索道、大型游乐设施、电站锅炉、压力容器、压力管道、观光电梯等重点设备，强化检测检验和执法检查，严厉打击非法生产、经营、充装行为。	县市场监督管理局 县科技和工业信息化局 县文化旅游广电体育局 县应急管理局	谢四银 朱雅军 肖 华 李建波	姜佳良
21	能源安全专项整治。加强火电、新能源、油气管道安全监管，杜绝较大以上电力人身伤亡责任事故，不发生因监管不力造成的油气管道损坏事故，实现事故起数和死亡人数“零伤亡”。	县发展和改革局	刘恩德	罗 杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
22	文旅广体领域整治。严查无照经营、无证上岗、未经许可经营文化娱乐、旅行社业务等非经营活动，加强对高风险旅游体育项目的安全监管，严防踩踏、高坠、翻车等事故发生。加强公共文化体育场馆的安全监督管理，严防消防安全等事故发生。	县文化旅游广电体育局 县交通运输局 县交警大队	肖 华 邓跃明 吴文平	何 枫
23	学生安全领域整治。开齐开足学生安全教育课程。开展防溺水、校车安全、中小学实验室安全、学校建筑安全专项整治。严格落实风险管控措施，加大涉校涉生问题隐患排查整治力度，全力维护全县广大师生生命和财产安全，确保学生安全事故“零伤亡”。	县教育局 县公安局 县交通运输局 县住房和城乡建设局 县交警大队 各乡镇人民政府、场管委	廖献国 刘智业 邓跃明 县住建局主要负责人 吴文平 各乡镇场长	何 枫
24	防汛抗旱及地质灾害防治。实现省委省政府、市委市政府对防汛抗旱工作“五个确保”目标（即：确保遇设计标准内洪水时，不溃一堤一垸、不垮一库一坝，保证重要城镇和交通干线安全；确保遇超标准洪水时，保证大中型城市、大中型水库、重点垸坑和重要交通干线安全；确保暴雨山洪和次生地质灾害发生时，快速响应，科学开展地灾救援，最大限度避免群死群伤；确保遇中等程度干旱时，生活、生产和生态用水安全；确保遇严重干旱时，生活用水基本有保障）和我县“不死一人、不垮一库一坝”的工作目标。	县应急管理局 县水利局 县防汛抗旱指挥部各成员单位 各乡镇人民政府、场管委 县高新区管委会	李建波 吴小前 县防汛抗旱指挥部 各成员单位主要负责人 各乡镇场长 曾昭平	罗 杰 刘真林

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
25	森林防灭火。加大严禁野外违规用水宣传，上门签订承诺书100%护林员在森林防灭火风险等级偏高时必须全员上岗巡山护林推进县、乡、村之间的防火隔离带建设和重点杆区防火隔离带建设，确保全县不发生大的森林火灾。县森林防火指自建专业打火队，各乡镇场必须自建半专业打火分队，确保发生森林火灾时打火打了。严肃查处违规野外用火而引发生森林火灾的人和事，对违规用火立案查处率100%，顶格处罚、见火就查、见火就罚烧山坐牢，对发生森林火灾较多的乡镇场启动问责程序，严肃处理相关责任人，确保全县森林火灾发生率断崖式下降，确保全县森林火灾不发生人员伤亡事故。（县应急管理局牵头，县林业局、县发展和改革局、县融媒体中心等配合）	县应急管理局 县林业局 县森林防火指成员单位 各乡镇人民政府、场管委	李建波 刘光明 县森林防火指成员单位负责人 各乡镇场长	罗杰 刘真林
26	防范一氧化碳中毒专项整治。组织全覆盖、滚动式上门入户，集中开展安全用火、用电、用气和平安取暖“敲门行动”，逐户做好风险隐患排查和安全劝导；广泛宣传安全知识，开展违规用火用电取暖等安全隐患排查整治，发动居民安装设置逃生窗口，引导督促群众开窗烧炭、烧煤取暖，严防发生一氧化碳中毒窒息伤亡事故。	各乡镇人民政府、场管委	各乡镇场长	罗杰
27	其他行业领域。水利、农业农村、能源、商务、电力、仓储物流等行业领域主管部门要结合工作实际，针对安全生产薄弱环节和可能发生安全生产事故点位，继续深入开展隐患排查整治工作，明确打好安全生产提升仗指标，全面开展专项治理。	各负有安全生产监督管理 职责的部门 各乡镇人民政府、场管委	各部门主要负责人 各乡镇场长	县政府各副县长

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
(六) 集中开展安全生产领域打非治违攻坚				
28	严格监管执法。继续深化“强执法防事故”专项行动，持续开展行政执法考评，乡镇场每一月、各专委会一季度一次考核。推动各级负有安全监管职责部门、行业管理部门采取交叉执法、联合执法、集中执法等形式，实行精准化执法检查、差异化动态监管，加强对本行业领域企业双重预防体系建设及落实情况的重点执法检查。理清分级分类监管权限，日常执法检查以机关单位、高新区、乡镇场为主，规模大、风险高、专业性强的企业由主管部门重点监管。	县安委办 县安委会相关成员单位 各乡镇人民政府、场管委 县高新区管委会	李建波 县安委会相关成员单位主要负责人 各乡镇场长 曾昭平	罗杰
29	强力打非治违。强化县直相关单位、乡镇场两级政府的“打非”主体责任，加大打击非法违法、违规违章生产经营建设行为，聚焦易引发事故的非法采矿窝点、道路运输非法营运、建筑无资质无许可施工、火工品违规储存运输等严重违法违规行为，加大查处和打击力度，落实行刑衔接，最大限度压缩违法违规行为的生存空间。	县安委办 县安委会相关成员单位 各乡镇人民政府、场管委 县高新区管委会	李建波 县安委会相关成员单位主要负责人 各乡镇场长 曾昭平	罗杰

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级责任领导
(七) 狠抓基础设施建设				
30	强化实施宣传阵地建设。筑牢人民防线。结合“安全生产月”“开工第一课讲安全”、警示教育课等主题活动，大力推动安全宣传“五进”工作，充分利用电视、广播、报纸等传统媒体影响力，微信公众号、网站、广告牌，村级服务中心公示栏等重点区域设立安全宣传栏目，移动宣传车、村村响广播定期播报安全知识，利用群众身边的宣传方式做好安全提醒警示，筑牢人民安全防线。持续开展“幸福敲门、安全到家”宣传行动。组织党员干部、网格员、志愿者上门入户开展宣传，严格落实“五类人员”对重点人群主要领导干部“一对一”结对帮扶，定期开展走访、安全生产院落会活动，提升人民群众安全意识，增强公众风险防范、安全应急意识和自救互救能力，从根本上减少安全事故发生。加大举报奖励力度，鼓励人民群众和企业员工通过“12345”等方式举报安全生产非法违法行为和重大安全隐患，形成全社会参与支持、群防群治的氛围。	县委办 县委会相关成员单位 各乡镇人民政府、场管委 县高新区管委会	李建波 县委会相关成员 单位主要负责人 各乡镇场长 曾昭平	县政府各副县长
备注：各单项工作排第一的为牵头单位。				

附件 7

邵阳县打好重点民生保障仗实施方案

为贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神和省委省政府、市委市政府打好发展“六仗”部署，坚持以人民为中心的发展思想，确保打好重点民生保障仗，兜牢基本民生底线，持续增进民生福祉，结合我县实际，制定本实施方案。

一、工作目标

坚持尽力而为、量力而行，围绕全方位提高民生保障能力目标要求，践行以人民为中心的发展思想，推进解决一批老百姓急难愁盼问题，着力实现“覆盖有广度、提升有高度、攻坚有力度、服务有温度、参与有热度”的民生格局，全面高质量完成各项省、市重点民生实事任务，努力争取湖南省真抓实干督查激励表彰。

二、指标任务和责任单位

（一）省级重点民生实项目

2023 年全省 10 件重点民生实事共 20 个项目，具体任务数量以省里下达的文件分配数为准。

1. 启动市定县域普通高中“徐特立项目”建设。启动县域普通高中一校一栋建筑项目，2024 年全面建成；适应生源增长，改善办学条件。（牵头单位：县教育局，责任单位：县发展和改革局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县住房和城乡建设局、

县自然资源局，各乡镇人民政府、场管委)

2. 完成省定“湘易办”超级服务端用户任务。上线服务事项700项，其中“一网通办”事项达到省定标准，集成可应用的电子证照种类超过60类，用户数突破34.6万。(牵头单位: 县行政审批服务局，责任单位: 县发改局、县财政局等县直有关单位)

3. 促进高质量充分就业。城镇新增就业5570人(其中4580人是重点民生实事任务),开展补贴性职业技能培训3470人次(其中“三高四新”战略重点职业840人,吸纳和稳定就业重点职业700人乡村振兴重点职业700人,农村转移就业劳动者1380人,创业培训670人)。(牵头单位: 县人力资源和社会保障局, 责任单位: 县财政局, 各乡镇人民政府、场管委)

4. 开展妇幼健康守护行动。完成市定1个县级妇幼保健机构标准化建设任务(牵头单位: 县卫生健康局, 责任单位: 各乡镇人民政府、场管委)。完成市定农村适龄及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查10000人。(牵头单位: 县妇联, 责任单位: 县财政局、县卫生健康局、各乡镇人民政府、场管委)

5. 推行异地就医结算与基层医保代办服务。实现普通门诊异地结算二级以上定点医疗机构全覆盖;实现全部43个门诊慢特病治疗费用省内异地直接结算;实现乡镇、村(社区)医保参保登记、信息查询及变更、异地就医备案等经办服务事项直办或帮代办全覆盖。(牵头单位: 县医疗保障局, 责任单位: 各乡镇人民政府、场管委)

6. 提升基本养老服务水平。完成市定养老机构新增 210 张护理型床位数和 600 户家庭床位建设任务；1200 次居家上门服务，均在塘渡口镇。（牵头单位：县民政局，责任单位：县发展和改革局、县财政局、县住建和城乡建设局，各乡镇人民政府、场管委）

7. 提高困难群体救助标准。提高城乡低保标准。城市低保标准从不低于 600 元/月提高到不低于 650/月，农村低保标准从不低于 4600 元/年提高到不低于 5000 元/年。提高残疾人“两项补贴”标准。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准分别从不低于 75 元/月·人提高到不低于 80 元/月·人。提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准。散居孤儿从 950 元/月提高到 1100 元/月，集中养育从 1350 元/月提高到 1500 元/月。（牵头单位：县民政局，责任单位：县财政局、县残联、各乡镇人民政府、场管委）

8. 开展残疾人关爱服务。完成市定康复救助残疾儿童 135 人（牵头单位：县残联，责任单位：县教育局、县民政局、县财政局、县卫生健康局、县医疗保障局、各乡镇人民政府、场管委）；完成市定 140 户困难残疾人家庭无障碍改造任务。（牵头单位：县残联，责任单位：县财政局、各乡镇人民政府、场管委）

9. 加快城镇老旧小区改造。开工改造城镇老旧小区任务 26 个（其中 12 个是重点民生实事项目）。（牵头单位：县住房和城乡建设局，责任单位：县发展和改革局、县民政局、县财政局、县自然资源局、中国电信邵阳县分公司、中国移动邵阳县分公司、

中国联通邵阳县分公司、邵阳县广播电视台、国网邵阳县供电公司、各乡镇人民政府、场管委)。实行城镇住宅小区居民“一户一表”改造接收。(牵头单位:国网邵阳县供电公司,责任单位:县财政局、各乡镇人民政府、场管委)

10. 加强农村“三路”“两网”及灌溉、饮水建设。完成市定农村“三路”建设。农村公路提质改造 41 公里、农村公路安防设施 17 公里、普通国省道安护工程精细化提升 10 公里。(牵头单位:县交通运输局、县公路建设养护中心,责任单位:县发展和改革委员会、县财政局、县自然资源局、县农业农村局、各乡镇人民政府、场管委)。农村电网巩固提升工程。提升农村地区 110 千伏、35 千伏、10 千伏及以下电网供电能力(牵头单位:国网邵阳县供电公司,责任单位:县财政局、各乡镇人民政府、场管委)。乡村信息化网络建设。加快农村新型基础设施建设,农村新增基站 110 个,推动行政村 5G 网络和千兆光纤网络覆盖,新增千兆光纤端口 7090 个,深化 20 户以上自然村 4G 网络覆盖 98 个,积极拓展农村地区宽带业务,高效服务数字乡村信息应用。(牵头单位:县科技和工业信息化局,责任单位:县财政局、县乡村振兴局、各乡镇人民政府、场管委)。农村水源保障及灌溉能力提升。清淤整治农村小水源 615 处;新增蓄水能力 139 万立方米;小型水库除险加固 9 座,新增蓄水能力 26 万立方米;中梗阻渠道清淤疏浚 20 公里;恢复和改善灌溉面积 3000 亩。(牵头单位:县水利局,责任单位:县发展和改革委员会、县财政局、各乡镇人民政府、场管委)

（二）市级重点民生实事项目

2023 年全市 10 件重点民生实事共 10 个项目，具体任务数量以市里下达的文件分配数为准。

1. 建设乡镇标准化寄宿制学校 8 所。（牵头单位：县教育局，责任单位：县委编办、县财政局、县人力资源和社会保障局，各乡镇人民政府、场管委）

2. 完成 490 户困难家庭适老化改造，建设特困供养机构 2 家。（牵头单位：县民政局，责任单位：县财政局、各乡镇人民政府、场管委）

3. 完成残疾儿童康复救助 135 人，完成困难残疾人家庭无障碍改造 140 户。（牵头单位：县残联，责任单位：县财政局，各乡镇人民政府、场管委）

4. 启动城镇老旧小区改造项目 26 个（其中 12 个是重点民生实事项目）。（牵头单位：县住房和城乡建设局，责任单位：县城发集团、县发展和改革局、县自然资源局、县财政局、县高新区管委会，各乡镇人民政府、场管委）

5. 完成农村危房改造 147 户。（牵头单位：县住房和城乡建设局，责任单位：县城发集团、县发展和改革局、县自然资源局、县财政局、县高新区管委会，各乡镇人民政府、场管委）

6. 开工保障性租赁住房项目 806 套。（牵头单位：县住房和城乡建设局、县住保中心，责任单位：县城发集团、县发展和改革局、县自然资源局、县财政局、县高新区管委会，各乡镇人民政府、场管委）

7. 完成城区超期安置交付 220 户，实现存量清零。（牵头单位：塘渡口镇，责任单位：县发展和改革局、县自然资源局、县财政局、县住房和城乡建设局、县城发集团）

8. 完成污水管网改造 3 公里、新建污水管网 1 公里。（牵头单位：县城市管理和综合执法局，责任单位：县高新区管委会，各乡镇人民政府、场管委）

9. 县城区新增停车位 个、新建充电桩 个。（牵头单位：县城发集团，责任单位：县发展和改革局、县财政局、县自然资源局、县城市管理和综合执法局、县高新区管委会）

10. 完成危旧燃气管网改造 10.6 公里、改造庭院管网 4.3 公里，改造立管 17 公里。（牵头单位：县城市管理和综合执法局，责任单位：县高新区管委会，各乡镇人民政府、场管委）

（三）2023 年全市重点监测 4 个民生项目

1. 扩大社会保险覆盖面。启动实施“温暖社保”三年行动，深入推进社会保险全民覆盖。2023 年基本养老、工伤和失业保险参保人数均达到或超过市定目标任务。继续推进企业职工基本养老保险全国统筹，稳步提升“两率”水平。（牵头单位：县人力资源和社会保障局、责任单位：国家税务总局邵阳县税务局，各乡镇人民政府、场管委）

2. 改善中职学校办学条件。继续推进职业教育“楚怡”行动，实施中职学校办学条件达标工程，推动中职教育高质量发展。到 2023 年底，完成市定新增标准化中职学校任务 1 所。（牵头单位：

县教育局，责任单位：县委编办、县财政局、县人力资源和社会保障局、县自然资源局)

3. 提高医疗机构重症救治能力。三级综合医院 ICU 床位和可转换 ICU 床位均不低于总床位的 4%，确保新冠病毒感染重症患者得到积极有效救治。(牵头单位：县卫生健康局，责任单位：各乡镇人民政府、场管委)

4. 改善环保质量。全县空气质量优良率在 2022 年 88.2%的基础上，持续改善；全县国考断面水质优良率三类以上比例稳中向好，达到 100%。(牵头单位：市生态环境局邵阳县分局，责任单位：各乡镇人民政府、场管委)

三、工作要求

全县各级各有关部门要坚持实事办好、好事办实、务求实效，把“实”“好”的要求贯穿到打好重点民生保障仗各个环节，进一步强化工作举措，加强全过程管理。

(一)加强组织领导。成立县打好重点民生保障仗工作专班，由县政府分管副县长任召集人，县人力资源和社会保障局党组书记、局长朱祥明担任副召集人，成员单位包括县教育局、县民政局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县环境和资源保护局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县公路建设养护中心、县水利局、县卫生健康局、国家税务总局邵阳县税务局、县统计局、县医疗保障局、县行政审批服务局、县城市管理和综合执法局、县妇联、县残联、县科技和工业信息化局、国网邵阳县供电公司、

县城发集团等，工作专班成员附后。专班办公室设在县人力资源和社会保障局，副局长唐志刚任办公室主任，局表彰奖励和重点民生实事股股长莫秋苏任联络员，负责日常协调和调度工作。

（二）规范数据报送。

1. 数据报送时间：重点民生实事项目数据统计时间为 2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，每月统计数据截止时间为当月 20 日。各乡镇场和县直牵头单位于每月 21 日前将汇总数据报送县人力资源和社会保障局、县统计局。县人力资源和社会保障局、县统计局对数据严格审核认定后，于每月 25 日前（遇节假日往后顺延）分别报送市人力资源和社会保障局和市统计局。

2. 数据报送内容：各有关单位根据项目的进展情况认真填报重点民生实事项目基层表和重点民生实事项目受益对象明细表。

（三）严格评估验收。各有关单位按照评估验收标准（具体验收标准另行下发）予以自评，并按要求对项目指标任务完成情况进行公示，各项目的县直牵头单位对各项目指标任务完成情况进行汇总审核，县人力资源和社会保障局、县统计局对全县重点民生实事项目完成情况进行核验认定，如评估认定不合格或未申请认定的直接认定为未完成。县直牵头单位完成指标任务的数据由县统计局核定。在打好重点民生保障仗过程中，因不可抗力等因素确需调整指标任务的，在总的指标任务不变的情况下，由县直牵头单位在 2023 年 9 月 15 日前书面提出调整意见，由工作专班办公室审核后报县人民政府研究审批。各级各责任单位要坚持

实事求是，如实填报资金投入、项目进展等情况；统计部门要依法对数据进行评估认定，确保真实可靠、客观公正。各数据采集单位要根据平时掌握的情况及项目年终完成情况进行综合评价（具体考核细则另行制定）。

（四）注重考核结果运用。将各乡镇场和各县直单位的工作完成情况纳入年度绩效考核评估。

附表：邵阳县打好“重点民生保障仗”重点工作任务责任分解表

附表

邵阳县打好“重点民生保障仗”重点工作任务责任分解表

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级 责任领导
1	省定民生实事	1. 启动建设县域普通高中“徐特立项目”。（全省100所，任务数暂未分配到各县市区）	廖献国 各乡镇场长	何枫
		2. 完成省定“湘易办”超级服务端用户任务。上线服务事项700项，其中“一网通办”事项达到省定标准，集成可应用的电子证照种类超过60类，用户数突破34.6万。	蒋胜强 刘恩德 黄龙清 (等县直相关单位负责人)	罗杰
		3. 促进高质量充分就业。城镇新增就业5570人（其中4580人是重点民生实事任务），开展补贴性职业技能培训3470人次（其中“三高四新”战略重点职业840人，吸纳和稳定就业重点职业700人乡村振兴重点职业700人，农村转移就业劳动者1380人，创业培训670人）。	朱祥明 黄龙清 各乡镇场长	罗杰
		4. 妇幼健康守护行动。	袁杰勇	何枫
		完成1个县级妇幼保健机构标准化建设任务。 农村适龄及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查10000人。	向丽洁 各乡镇场长	

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级 责任领导
1	5. 异地就医结算与基层医保代办服务。实现普通门诊异地结算二级以上定点医疗机构全覆盖;每个统筹区实现全部 43 个门诊慢性病治疗费用省内异地直接结算;实现乡镇、村(社区)医保参保登记、信息查询及变更、异地就医备案等经办服务事项直办或帮代办全覆盖。	县医疗保障局牵头, 各乡镇人民政府、场管委	黄洪华 各乡镇场长	何 枫
	6. 提升基本养老服务水平。	新增养老机构护理床位 210 张。	何伟才 各乡镇场长	刘真林
		完成 600 户家庭床位建设任务。		
	7. 提高困难群体救助标准。	提高城乡低保标准。城市低保标准从不低于 600 元每月提高到不低于 650 元/月,农村低保标准从不低于 4600 元/年提高到不低于 5000 元/年。	何伟才 各乡镇场长	刘真林
		提高残疾人“两项补贴”标准。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准分别从不低于 75 元/月·人提高到不低于 80 元/月·人。		
	8. 残疾人关爱服务。	提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准。散居孤儿从 950 元/月提高到 1100 元/月,集中养育从 1350 元/月提高到 1500 元/月。	何伟才 各乡镇场长	刘真林
		康复救助残疾儿童 135 人。		
		完成市定 140 户困难残疾人家庭无障碍改造任务。	杨崇毅 各乡镇场长	刘真林

序 号	重点工作任务		主要责任单位	责任人	县 级 责任领导
1	9. 加快城镇老旧小区改造。	开工改造 26 个城镇老旧小区（其中 12 个是重点民生实事项目）。	县住房和城乡建设局牵头，各乡镇人民政府、场管委负责	县住建局主要负责人 各乡镇场长	李红辉
		城镇住宅小区居民“一户一表”改造接收。	县供电公司牵头，各乡镇人民政府、场管委负责	李录跃 各乡镇场长	姜佳良
		完成农村“三路”建设。农村公路提质改造 41 公里、农村公路安防设施 17 公里、普通国省道安护工程精细化提升 10 公里。	县交通运输局牵头，各乡镇人民政府、场管委负责	邓跃明 各乡镇场长	刘晨旭
	10. 加强农村“三路”“两网”及灌溉、饮水建设。	农村电网巩固提升工程。提升农村地区 110 千伏、35 千伏、10 千伏及以下电网供电能力。	县供电公司牵头，各乡镇人民政府、场管委负责	李录跃 各乡镇场长	姜佳良
		乡村信息化网络建设。加快农村新型基础设施建设，农村新增基站 110 个，推动行政村 5G 网络和千兆光纤网络覆盖，新增千兆光纤端口 7090 个，深化 20 户以上自然村 4G 网络覆盖 98 个，积极拓展农村地区宽带业务，高效服务数字乡村信息应用。	县科技和工业信息化局牵头，县财政局 县乡村振兴局 各乡镇人民政府、场管委负责	朱雅军 黄龙清 邓哲泓 各乡镇场长	罗 杰 刘晨旭 刘真林
		农村水源保障及灌溉能力提升。清淤整治农村小水源 615 处；新增蓄水能力 139 万立方米；小型水库除险加固 9 座，新增蓄水能力 26 万立方米；中梗阻渠道清淤疏浚 20 公里；恢复和改善灌溉面积 3000 亩。	县水利局牵头，各乡镇人民政府、场管委负责	吴小前 各乡镇场长	刘真林

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	县级 责任单位
2	市定 民生 实事	1. 建设乡镇标准化寄宿制学校 8 所。	廖献国 各乡镇场长	何 枫
		2. 完成困难家庭适老化改造 490 户; 建设特困供养机构 2 家。	何伟才 各乡镇场长	刘真林
		3. 完成残疾儿童康复救助 135 人, 完成困难残疾人家家庭无障碍改造 140 户。	杨崇毅 各乡镇场长	刘真林
		4. 启动城镇老旧小区改造项目 26 个(其中 12 个是重点民生实事项目)。	县住建局主要负责人 黄承君 刘恩德 张 琦 黄龙清 曾昭平 各乡镇场长	罗 杰 李红辉
2	市定 民生 实事	5. 完成农村危房改造 147 户。		
		6. 开工保障性租赁住房项目 806 套。		
		7. 完成县城区超期安置交付 220 户, 实现存量清零。		
2	市定 民生 实事	8. 完成污水管网改造 3 公里、新建污水管网 1 公里。	唐拥民 曾昭平 各乡镇场长	李红辉

序号	重点工作任务	主要负责单位	责任人	县级 责任领导
2	市定民生实事	9. 城区新增停车位、新建充电桩（任务数暂未分配到各县市区）	黄承君 张琦 刘恩德 黄龙清 唐拥民	罗杰 李红辉
		10. 完成危旧燃气管网改造 10.6 公里、改造庭院管网 4.3 公里，改造立管 17 公里。	唐拥民 曾昭平 各乡镇场长	
3	重点监测民生项目	1. 扩大社会保险费覆盖面。实施“温暖社保”三年行动，深入推进社会保险全覆盖。全面落实企业职工基本养老保险全国统筹配套制度，稳步提升“两率”水平。	朱祥明 谢红春 各乡镇场长	罗杰
		2. 改善中职业学校办学条件。继续推进职业教育“楚怡”行动，实施中职业学校办学条件达标工程，推动中职业教育高质量发展。到 2023 年底，新增 1 所标准化中职业学校	廖献国 李小春 黄龙清 朱祥明 张琦	

序号	重点任务	主要责任单位	责任人	县级 责任领导
3	重点 监测 民生 项目	3. 提高医疗机构重症救治能力。三级综合医院 ICU 床位和可转换 ICU 床位不低于总床位的 4%，确保新冠病毒感染重症患者得到积极有效救治。	袁杰勇 各乡镇场长	何 枫
		4 改善环保质量，全市空气质量在 2022 年 88.2% 的基础上，持续改善：全市国断面水质优良率三类以上比例稳中向好，达到 100%。	姜少华 各乡镇场长	刘晨旭
备注：各单项工作排第一的为牵头单位。				

